

**ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA**

**CO-OPERATION BETWEEN THE EAP TASK FORCE AND THE PPC
СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СРГ ПДООС И КПП**

Пятое совместное совещание СРГ по реализации ПДООС и Комитета по подготовке проектов (КПП)

15-16 марта 2007, Брюссель

Пункт 13 повестки дня

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ: Делегатам СРГ ПДООС и КПП предлагается принять к сведению и обсудить данный документ.

Исходная информация

СРГ ПДООС и Комитет по подготовке проектов (КПП) были созданы 13 лет назад в соответствии с решением Конференции министров «Окружающая среда для Европы» 1993 года. СРГ ПДООС было поручено оказывать поддержку в области экологической политики, институциональной реформы и развития потенциала, а КПП – содействие в ускорении внедрения природоохранных инвестиций. Первоначально СРГ ПДООС и КПП направляли свои усилия в основном на оказание поддержки странам Центральной Европы и содействие их вступлению в Европейский Союз. По результатам Конференции министров в Орхусе работа СРГ ПДООС и КПП была все более ориентирована на потребности стран ВЕКЦА.

После этой конференции работа СРГ ПДООС и КПП была еще более сближена. КПП концентрировал усилия на политических мерах, больше направленных на работу с вертикалью власти с целью преодоления препятствий для инвестиций на уровне разработки политики и реализации институциональных реформ, в то время как СРГ ПДООС в большей степени направляла свою деятельность на выполнение демонстрационных проектов «на местах» с целью оказания содействия реформе природоохранной деятельности.

На Конференции министров в Киеве в 2003 году министры попросили СРГ ПДООС и КПП продолжить совместную работу путем i) проведения ежегодных совместных встреч, ii) организации общего Бюро, и iii) общего членства в обеих структурах. Для КПП это означало расширение своей деятельности путем включения в нее бенефициариев его работы. Подпрограмма работ СРГ ПДООС для ЦВЕ была прекращена.

Программа сотрудничества между СРГ ПДООС и КПП

СРГ ПДООС и КПП разработали Программу сотрудничества, которая была рассмотрена на их Второй совместной встрече в Тбилиси в октябре 2004 года [ENV/ЕРОС/ЕАР(2004)4].

Основными задачами расширения сотрудничества между СРГ ПДООС и КПП были:

- Обеспечение того, что уроки, извлеченные СРГ ПДООС в ходе проведения деятельности в области политики и институционального развития, будут использованы КПП на уровне проектов;
- Обеспечение того, что уроки, извлеченные КПП на проектном уровне, отразятся на работе СРГ ПДООС;
- Обеспечение того, что уроки, извлеченные из деятельности обеих структур, а также подготовленные ими документы будут широко распространены между заинтересованными партнерами по процессу «Окружающая среда для Европы»; и
- Обеспечение отсутствия дублирования усилий в рамках рабочих программ обеих структур.

В дополнение к совместному Бюро и проведению ежегодных совместных встреч программа сотрудничества подразумевала:

- Подготовку совместного информационного бюллетеня и календаря/списка мероприятий. Информация о проектах и мероприятиях регулярно собирается КПП, который

распространяет совместный информационный бюллетень и обновляет веб-сайт, где содержится соответствующая информация;

- Координация на рабочем уровне. Разработка и осуществление рабочих программ обеих структур координируется путем тесного сотрудничества между их секретариатами.
- Оптимизация предоставления информации. Это было достигнуто путем взаимной увязки обоих веб-сайтов, распространения информации каждого из партнеров на мероприятиях и включения информации о проектах в соответствующие базы данных.

Результаты сотрудничества

С 2003 года СРГ ПДООС и КПП организовали и провели 5 совместных встреч: в Париже в 2003 году, в Тбилиси в 2004 г., в Ереване в 2005 г., в Берлине в 2006 году и в Брюсселе в 2007 году. Итоги выполненной работы докладывались приблизительно каждые шесть месяцев общему Бюро.

К некоторым результатам, достигнутым благодаря укреплению сотрудничества между СРГ ПДООС и КПП, относятся следующие.

Лучшее распространение информации о работе КПП

КПП был более активно вовлечен в работу сетей СРГ ПДООС в области природоохранного финансирования и водных ресурсов. Это предоставило возможность для распространения информации и повышения интереса к программе работ и результатам его деятельности.

Лучшая взаимосвязь между финансовым планированием и выявлением и подготовкой проектов

Финансовые стратегии для природоохранной инфраструктуры (главным образом, в области водоснабжения и канализации) дают возможность увязки технико-экономических обоснований на проектном уровне с макроэкономическим и бюджетным планированием. Они предоставляют основу для концепций проектов, поскольку они подразумевают разработку генерального плана для инвестирования, анализируют ограничения в области реалистичности и выявляют границы тарифной политики.

Со времени Киевской конференции СРГ ПДООС осуществил целый ряд подобных проектов, которые позволили выявить новые проекты и их оценку МФИ и донорами:

- В 2004 году в Армении финансовая стратегия в области сбора и очистки сточных вод явилась основой для разработки концепции инвестиционного проекта, который впоследствии был оценен ЕБРР;
- В 2005 году в Грузии были разработаны концепции проектов в контексте финансовой стратегии в области водоснабжения и канализации, которые были рассмотрены Нидерландами.

По мере разработки новых финансовых стратегий в 2007 и 2008 гг. (Армения, Молдова, Грузия и Центральная Азия) будут появляться все новые возможности.

Создание потенциала для мобилизации финансовых ресурсов для природоохранных инициатив

Распространение методов лучшей практики и создание потенциала для мобилизации финансовых ресурсов для природоохранных инициатив являются одним из трех направлений

стратегии КПП на 2004-2007 гг. В поддержку этих обязательств КПП разработал программу Семинаров по финансированию проектов, которая осуществляется в регионе ВЕКЦА и странах Юго-восточной Европы, не вступающих в ЕС, в 2006-2007 гг. К настоящему моменту подобные семинары были проведены в Грузии и в России (Волгоградская область). Их проведение готовится в Бывшей Югославской Республике Македонии, Украине и Армении.

В то же время, СРГ ПДООС работает над созданием потенциала в муниципалитетах для управления финансовыми потоками, направленными на улучшение состояния окружающей среды. Например, она разработала и содействует распространению инструмента долгосрочного планирования инвестиций и инструмента планирования финансирования для предприятий водного сектора.

Как КПП, так и СРГ ПДООС заинтересованы в одном и том же первоначальном списке стран (Армения, Грузия, Молдова) и направляют свои усилия на одни и те же группы участников. Координация этих видов деятельности позволила достичь синергизма и привела к обеспечению более устойчивой и продолжительной поддержки целевых групп участников. Для обеспечения дальнейшего развития сотрудничества секретариаты представляют комментарии на технические задания по учебным мероприятиям, а также по проектам списков участников каждого семинара. Там где это возможно, проводится отбор участников и тем для обучения с целью использования результатов предыдущего обучения, организованного КПП или СРГ ПДООС. Кроме того, КПП и СРГ ПДООС делают четкие ссылки и указания на учебные мероприятия каждой из структур в ходе соответствующих семинаров/курсов. Секретариат СРГ ПДООС старается приглашать на свои учебные мероприятия участников из городов, где осуществляются проекты МФИ.

Разработка и распространение общих идей

СРГ ПДООС и КПП работают в координации с Всемирным банком и РЭЦ для Юго-восточной Европы над подготовкой совместного документа *Мобилизация финансовых ресурсов для решения приоритетных экологических проблем: Рекомендации для будущего ЦВЕ и ВЕКЦА*, который будет представлен в качестве документа Категории I на следующей Конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Белграде в 2007 году.

Препятствия к координации

Дальнейшей координации усилий препятствует некоторые обстоятельства.

- Изменения в персональном составе КПП означали, что возможности для сотрудничества не были полностью реализованы;
- Географические охваты деятельности КПП и СРГ ПДООС не полностью совпадают, так как КПП охватывает своей деятельностью и ЮВЕ (где сконцентрирована основная часть его усилий) и ВЕКЦА, а СРГ ПДООС работает только с последним регионом;
- Основной сферой сотрудничества являлось водоснабжение и канализация. СРГ ПДООС не работает в других приоритетных областях и сферах интересов КПП, таких как финансовые аспекты выбросов углерода и биоразнообразия;
- Диалог с министерствами финансов, водного хозяйства и местными властями в контексте сетей СРГ ПДООС представляет интерес для КПП, однако существует потребность в дополнительном и более систематическом взаимодействии с заинтересованными партнерами, которое не всегда обеспечивают встречи СРГ ПДООС и его Бюро, например,

с представителями министерств стран доноров, ответственных за сотрудничество в области развития и международные отношения, а также более широкий круг МФИ;

- Секретариат СРГ ПДООС обладает большим числом сотрудников по сравнению с КПП, что представляет определенную сложность для КПП в плане охвата широкого спектра направлений деятельности и мероприятий в рамках сетей СРГ ПДООС.

