

# СРГ по реализации ПДООС

**Вторая встреча Сети экологических фондов ННГ  
3-4 декабря 1997 г., Киев, Украина**

## *Краткое резюме встречи*

1. В работе второй встречи Сети экологических фондов Новых независимых государств, организованной под эгидой Специальной рабочей группы по реализации Программы действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы, принимали участие более 40 представителей Новых независимых государств (ННГ) и стран-членов ОЭСР. Среди участников были представители экологических фондов ННГ и стран ЦВЕ, сотрудники министерств ННГ, представители западных агентств-доноров, эксперты и представители других организаций, связанных с финансированием охраны окружающей среды в ННГ. Принимающей стороной встречи было Министерство охраны окружающей среды и ядерной безопасности Украины, при поддержке со стороны Агентства по охране окружающей среды США.

2. Основными задачами встречи были следующие: 1) обеспечить форум для поддержки сотрудничества между ННГ, международным сообществом доноров, МФИ и экспертами в области финансирования охраны окружающей среды; 2) помочь представителям ННГ сформировать и углубить свои представления о ключевых проблемах и возможностях экологических фондов и, в более широком контексте, о финансировании природоохранных инвестиций в ННГ; 3) помочь представителям ННГ воспользоваться опытом других стран в области укрепления потенциала финансирования охраны окружающей среды и деятельности экологических фондов и 4) определить основные препятствия и эффективные меры для укрепления финансирования охраны окружающей среды в ННГ.

3. Повестка дня встречи была в основном посвящена конкретным приоритетным проблемам, которые были определены в ходе первой встречи Сети экологических фондов ННГ в Алматы (ноябрь 1996 г.), а именно: 1) экономические инструменты и другие возможные источники поступлений для финансирования охраны окружающей среды и для экологических фондов в ННГ, и 2) правовая и институциональная база для механизмов финансирования охраны окружающей среды, включая экологические фонды.

*Экономические инструменты и другие возможные источники поступлений для финансирования охраны окружающей среды и для экологических фондов*

4. Представителям/экспертам стран ЦВЕ и ННГ, включая Украину, Российскую Федерацию, Латвию, Польшу и другие страны, предложили рассказать об опыте своих стран в области использования экономических инструментов в качестве источника поступлений для экологических фондов. Представленные в докладах участников проблемы более подробно обсуждались и анализировались в составе небольших рабочих групп. В качестве основных проблем, с которыми сталкиваются фонды и министерства, рассматривались различные аспекты привлечения поступлений: узкая облагаемая база и низкие ставки платежей; слабый и неэффективный сбор поступлений, распыленность ресурсов; потери поступлений из-за инфляции и неэффективного индексирования ставок платежей; крайне усложненная и неповоротливая система платежей за загрязнение, предусматривающая платежи за множество загрязнителей, что приводит к высоким административным затратам на их сбор по сравнению с реальной величиной поступлений; слабый контроль исполнения в области сбора платежей за загрязнение, что создает для предприятий-загрязнителей возможности для уклонения от их уплаты и т.д.

5. Было отмечено, что в отсутствие достаточных, предсказуемых и стабильных поступлений,

фонды не смогут выполнить свой основной мандат, а их жизнеспособность как институтов будет серьезно подорвана. Кроме того, подчеркивали, что существующие инструменты нуждаются в серьезном улучшении и в резком повышении уровня правоприменения (включая, например, повышение базовых ставок платежей, определенную концентрацию ресурсов на национальном и региональном уровнях, жесткий контроль за освобождениями от платежей за загрязнение и т.д.). Разработка и внедрение новых источников поступлений (например, платежи за продукцию, оплата кредитов, зарубежная помощь) могут значительно укрепить потенциал фондов в области внутреннего финансирования охраны окружающей среды. По результатам дискуссий стало ясно, что ННГ нуждаются в дополнительном анализе и в методологической помощи для разработки и применения экономических инструментов. Хотя многие из этих проблем являются общими для всех стран региона, говорили также о необходимости проведения не только общерегиональных исследований по этому вопросу, но и исследований для отдельных стран.

#### *Правовая база и институциональные варианты для финансирования охраны окружающей среды и для экологических фондов*

6. В ходе второго дня встречи, участники обменялись мнениями о ключевых проблемах и о возможностях фондов в связи с их правовым/институциональным статусом. Хотя не во всех ННГ имеются экологические фонды, большинство этих фондов обладают расплывчатым и нечетко определенным правовым статусом, что резко снижает их эффективность и не защищает их от политического вмешательства. Сотрудников Российского федерального экологического фонда, Кыргызского республиканского фонда и Латвийского экологического фонда, а также финансовых экспертов из России, Литвы и Польши попросили рассказать об опыте их стран и о путях преодоления этих препятствий. Отмечалось, что более четко определенные правовые основы, структуры принятия решений и процедуры могут помочь менеджерам фондов добиться институциональной независимости, необходимой для объективного и экономически эффективного распределения ресурсов. Две страны, Украина и Россия, привели сведения о проектах технического сотрудничества по укреплению систем экологических фондов в этих странах. Оба проекта проводились при поддержке Агентства по охране окружающей среды Дании, а их реализация проводилась в сотрудничестве с датской консультативной компанией COWI. Представители других стран проявили большой интерес к возможности проведения аналогичных проектов и в их странах. Поэтому, доноров призвали занять более инициативную позицию и работать с этими странами по проектам, направленным на укрепление потенциала фондов региона в области финансирования охраны окружающей среды.

#### *Будущее Сети фондов*

7. Участники встречи обсудили приоритетные потребности фондов в области институционального укрепления и будущее Сети фондов ННГ, сначала в составе небольших групп, а затем и на заключительном пленарном заседании. Все участники встречи активно поддержали продолжение работы Сети, они отметили ценность Сети в качестве форума для неформального обсуждения важных вопросов, связанных с деятельностью фондов. Поскольку в некоторых странах не имеется экологических фондов, было предложено посвятить дальнейшие встречи Сети более широким вопросам финансирования охраны окружающей среды.

# СРГ по реализации ПДООС

**Первая встреча экологических фондов Украины**

**2 декабря 1997 г., Киев, Украина**

*Краткое резюме встречи*

1. Однодневная встреча экологических фондов Украины, организованная непосредственно перед второй встречей Сети экологических фондов ННГ, проводилась под эгидой СРГ по реализации ПДООС, совместно с Министерством охраны окружающей среды и ядерной безопасности Украины и при поддержке со стороны Агентства по охране окружающей среды США. В работе встречи принимали участие около 40 участников, представляющих региональные фонды и Республиканский фонд Украины, Министерство охраны окружающей среды и отдельные сотрудники фондов и эксперты из других ННГ, стран ЦВЕ и ОЭСР. Эта встреча поддерживает другие работы, которые проводятся в рамках Комиссии Кучма-Гор.

2. Основными задачами встречи были следующие: 1) обеспечить форум для поддержки сотрудничества между ННГ, международным сообществом доноров, МФИ и экспертами в области финансирования охраны окружающей среды; 2) помочь представителям ННГ сформировать и углубить представления о ключевых проблемах и возможностях экологических фондов и, в более широком контексте, о финансировании природоохранных инвестиций в ННГ; 3) способствовать обмену опытом других стран и информацией в области укрепления потенциала финансирования охраны окружающей среды и деятельности экологических фондов и 4) определить основные препятствия и эффективные меры для укрепления финансирования охраны окружающей среды в ННГ.

3. Повестка дня встречи была посвящена следующим основным вопросам: 1) представление и обсуждение С.-Петербургского Руководства по экологическим фондам и опыта других стран, 2) обзор финансирования охраны окружающей среды и экологических фондов Украины и 3) определение основных препятствий и потребностей в укреплении институционального потенциала.

4. В начале встречи рассмотрели и обсудили С.-Петербургское Руководство по экологическим фондам, а затем заслушали доклады по опыту практического применения С.-Петербургского Руководства Российским федеральным фондом и польскими экологическими фондами. Вторая половина дня была посвящена опыту украинских фондов - сначала заслушали доклад по Республиканскому фонду, а затем два ситуационных исследования для Львовского и Донецкого областных фондов, которые считаются наиболее успешными региональными фондами Украины, по меньшей мере, что касается используемых ими процедур управления проектным циклом. Затем участники встречи разделились на рабочие группы и рассматривали основные препятствия и приоритетные потребности в укреплении институционального потенциала экологических фондов и финансирования охраны окружающей среды в Украине.

5. В работе встречи также принимали участие представители Агентства по охране окружающей среды Дании и датской консультативной компании COWI Consult, которые получили возможность представить проект технического сотрудничества, к реализации которого они недавно приступили совместно с Министерством охраны окружающей среды и ядерной безопасности Украины - "Укрепление экологических фондов в Украине". Обе стороны получили возможность встретиться и обсудить связанные с проектом проблемы, а также возможные пути для улучшения совместной работы по его реализации. Было отмечено, что в контексте серьезных экономических трудностей, фонды Украины могут внести существенный вклад в улучшение состояния окружающей среды в стране, при условии их эффективной структуры и использования. Однако, для этого потребуются внести радикальные коррективы в природоохранное

законодательство Украины, которое устарело и не отражает происходящих в стране экономических перемен. Для достижения этой цели, одной из задач украинско-датского проекта является оказание помощи природоохранным ведомствам Украины в разработке нового законодательства о Республиканском фонде Украины в соответствии с рекомендациями С.-Петербургского Руководства.

6. По завершению встречи, ее участники выразили свою признательность организаторам и поблагодарили за поддержку, представленную Агентством по охране окружающей среды США, которая позволила им впервые собраться вместе, побеседовать и ознакомиться с зарубежным опытом.