

ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA

MAIN EAP TASK FORCE REPORTS FOR THE BELGRADE MINISTERIAL CONFERENCE

ОСНОВНЫЕ ОТЧЕТЫ СРГ ПДООС ДЛЯ БЕЛГРАДСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ МИНИСТРОВ

Четвертое совместное совещание СРГ по реализации ПДООС и Комитета по подготовке проектов (КПП)

21-22 сентября 2006 г., Берлин

Пункт 5 (ii) повестки дня

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ: Представителям СРГ ПДООС предлагается:

- одобрить представление Отчета по странам ВЕКЦА как документа 1-ой категории, отдельной публикацией в отдельной обложке, так же как 4ый оценочный отчет ЕАОС, на Белградской конференции.
- одобрить "Руководящие принципы эффективных систем природоохранных разрешений" и принять решение о рассмотрении категории документа на следующем совещании;
- рекомендовать остальные четыре отчета, представленные в данном документе, как документы 2-ой категории

ОСНОВНЫЕ ОТЧЕТЫ СРГ ПДООС ДЛЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ НА БЕЛГРАДСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ «ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ»

Настоящий документ имеет своей целью служить основой для обсуждения отчетов, которые СРГ ПДООС предлагает представить на следующей конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» в 2007 г. На последней совместной встрече СРГ ПДООС и КПП в ноябре 2005 г. было решено, что СРГ ПДООС следует сосредоточиться на подготовке небольшого количества отчетов, обобщающих результаты по основным направлениям работы. Впоследствии, пересмотренное предложение было одобрено на июньском заседании Бюро. Бюро согласилось с необходимостью рекомендовать СРГ ПДООС представить на Белградской конференции министров нижеперечисленные документы. Бюро также подчеркнуло, что главным докладом СРГ ПДООС для Белградской конференции министров должен быть Отчет об оценке прогресса, достигнутого странами ВЕКЦА в реализации Экологической стратегии ВЕКЦА (см. ниже).

В данный момент большинство отчетов еще не подготовлено. Однако Специальная рабочая группа старших должностных лиц (РГСДЛ), которая отвечает за подготовку Белградской конференции, предложила участникам определить документы, которые будут представлены на Белградской конференции. Существуют документы различных категорий: категории 1 для возможных действий министров – подписания, одобрения, принятия, обсуждения – представляемые через РГСДЛ и одобряемые РГСДЛ, и категории 2, информационно-аналитические документы, непосредственно относящиеся к повестке дня конференции – представляемые через РГСДЛ. В соответствии с решениями, принятыми на последней встрече Бюро, ниже приводятся категории, под которые предлагается представить документы на Белградской конференции:

Категория I

Прогресс в управлении природоохранной деятельностью в странах ВЕКЦА (Отчет по странам ВЕКЦА)

По просьбе министров, сформулированной на Киевской конференции в 2003 г., в этом отчете будет оценен прогресс в достижении целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. Оценочный отчет, подготовленный для Тбилисского совещания министров охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеров, состоявшегося в 2004 г., будет использован как базисная линия для проведения оценки. Упор в Отчете по странам ВЕКЦА будет делаться на обзор мер, принятых странами ВЕКЦА для достижения целей Стратегии и целей экологической политики в более широком плане. Он будет разработан в тесном сотрудничестве с другими международными организациями при активном участии в подготовительном процессе правительств стран ВЕКЦА, НПО и РЭЦ стран ВЕКЦА. План отчета обсуждался на региональном семинаре 18-19 мая в Киеве, и на встрече Бюро СРГ ПДООС в июне 2006 г.

Бюро СРГ ПДООС рекомендовало этот отчет как документ-«флагман» СРГ ПДООС на Белградской встрече. Он разрабатывается в дополнение к 4^{му} оценочному отчету ЕАОС и поддержку политического диалога о результатах достижения странами ВЕКЦА целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. Одной из замечательных особенностей его подготовки является широкое сотрудничество с прочими задействованными международными организациями. Поэтому СРГ ПДООС, возможно, следует одобрить рекомендацию Бюро о предложении РГСДЛ, чтобы он был представлен как документ 1-ой категории и подготовлен как отдельная публикация в отдельной обложке, так же как 4^{ый} оценочный отчет ЕАОС.

Руководящие принципы эффективных систем природоохранных разрешений

В этом документе представлены основные политические, процедурные и институциональные элементы укрепления систем природоохранных разрешений в регионе ВЕКЦА. Комплексные разрешения служат основополагающим инструментом современного управления природоохранной деятельностью. Детальная техническая поддержка разработана в форме «Руководства по системе комплексных природоохранных разрешений для стран ВЕКЦА», опубликованного в 2005 г. Руководящие принципы имеют своей целью обеспечить политическую поддержку реформирования существующих неэффективных систем разрешений и содействовать международному сотрудничеству между странами ВЕКЦА и ОЭСР в этой области. Руководящие принципы были одобрены членами Сети ВЕКЦА по реализации программ природоохранного регулирования (REPIN) на их ежегодной встрече в июне 2006 г. На последнем заседании Бюро было решено, что категория этого документа будет обсуждаться на следующем совещании СРГ ПДООС и КПП в марте 2007 г. В промежутке, и по рекомендации сети REPIN, СРГ ПДООС предлагается одобрить Руководящие принципы.

Категория II

Бюро СРГ ПДООС рекомендовало представить следующие документы как документы 2-ой категории для Белградской конференции:

Финансирование водопроводно-канализационного хозяйства в странах ВЕКЦА, в том числе прогресс в достижении Целей в области развития на пороге тысячелетия (ЦРТ), связанных с водой

В основе этого отчета будут лежать дискуссии, состоявшиеся на Ереванской встрече министров финансов, экономики и охраны окружающей среды по финансированию реформы водопроводно-канализационного хозяйства в странах ВЕКЦА, состоявшейся в 2005 г. В нем будет представлена обновленная информация о прогрессе стран ВЕКЦА в реализации Алматинских руководящих принципов реформирования городского водного хозяйства 2000 г. Кроме того, в нем будет оценен прогресс в достижении ЦРТ, связанных с водой, и он послужит инструментом для одобрения министрами выводов и рекомендаций по мерам политики, сформулированных по итогам Ереванской конференции, и придания им дополнительного импульса. Ожидается, что отчет будет окончательно доработан весной 2007 г.

Тенденции финансирования природоохранной деятельности

Этот отчет будет основан на анализе, проведенном для Киевской конференции 2003 г. и предыдущих конференций на уровне министров «Окружающая среда для Европы». В нем будут представлены данные, собранные в странах ВЕКЦА, а также полученные от доноров, МФО и частного сектора, для создания полной картины финансовых потоков на цели охраны окружающей среды в странах ВЕКЦА. Тенденции в странах ВЕКЦА будут сопоставлены с тенденциями в странах ОЭСР и Центральной и Восточной Европы. Кроме того, в отчет войдут выводы из работы СРГ ПДООС по вопросу экономически эффективного использования финансовых ресурсов и механизмов привлечения дополнительных ресурсов. Ожидается, что отчет будет окончательно доработан весной 2007 г.

Оценка реформирования систем экологического контроля в странах ВЕКЦА

В этом отчете будет проведен обзор мер, принятых в странах ВЕКЦА по реформированию мер политики, инструментов и институциональной основы соблюдения природоохранных требований и контроля за их соблюдением в странах ВЕКЦА. Сделано это будет путем оценки прогресса, достигнутого странами ВЕКЦА в реализации «Руководящих принципов реформирования контрольно-надзорных природоохранных органов в странах с переходной экономикой», принятых на Киевской конференции, и «Руководящих принципов внедрения комплексных природоохранных разрешений в странах ВЕКЦА». Ожидается, что отчет будет окончательно доработан весной 2007 г.

Отчет о партнерствах для реализации Экологической стратегии для стран ВЕКЦА

В отчете будет проведен обзор экологических партнерств, созданных и внедренных в рамках Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. В нем будет проанализирована имеющаяся информация о завершенных, осуществляемых и планируемых партнерствах в регионе ВЕКЦА с момента проведения Всемирного саммита по устойчивому развитию (ВСУР) в 2002 г. в Йоханнесбурге. Кроме того, в отчете будет подчеркнута важность качества партнерств и даны некоторые методологические рекомендации по оценке эффективности и действенности партнерств. Отчет будет подкрепляться комплексной базой данных, созданной для мониторинга, характеристики партнерств и содействия партнерствам, способствующим достижению целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА в странах ВЕКЦА. Первый проект отчета будет подготовлен к совместному совещанию СРГ ПДООС-КПП, которое будет проходить в марте 2007 г., и окончательно доработан к маю 2007 г.