

ДАННЫЕ ПО РАСХОДАМ НА КСЗ: ИНТЕРПРЕТАЦИЯ, ПРИМЕНЕНИЕ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Расходы на КСЗ - это прямые расходы первого порядка, которые несут хозяйствующие субъекты, занимающиеся реализацией мер контроля загрязнения и обеспечением соблюдения соответствующих природоохранных требований. Как таковые, данные по расходам на КСЗ несут не больше и не меньше информации чем, например, данные по расходам на образование или здравоохранение.

Данные о суммарных расходах на КСЗ являются **общим индикатором финансовых усилий страны, направленных на контроль и сокращение загрязнения**. Однако, в абсолютных величинах, эти данные имеют ограниченное отношение к политическим целям; расходы на КСЗ необходимо увязывать с другими переменными. Распространенным приемом для сравнения данных по расходам различных стран на КСЗ является увязка этих данных с ВВП или с валовым приростом основного капитала.

Параметры расходов на КСЗ

Расходы на КСЗ можно подразделять на несколько параметров, у каждого параметра есть своя интерпретация. В данном случае расходы на КСЗ подразделяются по следующим параметрам:

- по компонентам окружающей среды (воздух, вода, отходы, шум);
- по секторам экономики (государственный сектор, коммерческий сектор, бытовые потребители);
- по типу расходов (инвестиции, текущие расходы).

Экологические параметры

Разбивка расходов на КСЗ по экологическим параметрам показывает, направлены ли усилия по контролю загрязнения на контроль отходов, на снижение уровня шума, на охрану воздуха или воды.

В данном случае к отходам относятся муниципальные и промышленные отходы, которые, в свою очередь, включают опасные отходы, обычные отходы и инертные или тяжелые отходы (отходы горнодобывающей промышленности и электростанций, отходы, связанные со сносом и разборкой сооружений). Включается также активный ил, но исключаются сточные воды. В области отходов деятельность по КСЗ охватывает: превентивные меры для ограничения объема и опасного воздействия отходов конечного потребления и для ограничения объема промышленных отходов или для снижения их опасного воздействия (сбор и транспортировка; переработка и захоронение; коммерческое использование отходов; регулирование и мониторинг).

Деятельность по КСЗ в области почв и воды включает сбор и очистку сточных вод, борьбу с загрязнением морских экосистем, предотвращение, контроль и мониторинг загрязнения поверхностных вод, борьба с загрязнением поверхностных континентальных водоемов, предотвращение и борьба с термическим загрязнением воды, сокращение загрязнения подземных вод и грунтов, регулирование и мониторинг.

Деятельность по КСЗ, связанная с воздухом, включает мониторинг и регулирование загрязнения атмосферы, предотвращение загрязнения атмосферы, связанного с производственными процессами, внедрение незагрязняющих технологий (чистые технологии и чистые продукты, используемые в производственных процессах) и устранение загрязнения на источнике (оборудование для улавливания пыли и фильтры).

Деятельность по КСЗ, связанная с шумом, включает меры регулирования и мониторинга, превентивные меры на источнике и строительство звукоизолирующих конструкций. Не учитываются меры, направленные на снижение уровня шума на производстве, предпринимаемые с целью улучшения производственной безопасности.

Деятельность по КСЗ, связанная с другими видами контроля загрязнения, включает контроль и сокращение излучений (кроме радиоактивного излучения), многофункциональную деятельность по КСЗ и общие административные действия в области охраны окружающей среды.

Секторы экономики

Разбивка расходов на КСЗ по секторам экономики прежде всего указывает на сектор, в рамках которого производится деятельность по КСЗ ("принцип исполнителя"). Если учитывать потоки финансовых ресурсов между секторами экономики, то разбивка расходов на КСЗ по секторам экономики указывает на сектор, который финансирует деятельность по КСЗ ("принцип финансирования"). Поэтому следует весьма осторожно делать выводы о распределении финансовой нагрузки между различными секторами. Рассматриваются следующие сектора экономики: государственный сектор, коммерческий сектор и бытовой сектор.

К государственному сектору относятся федеральные и местные правительственные структуры и органы местного самоуправления.

К коммерческому сектору относятся: сельское хозяйство, охота и рыболовство (ISIC² 11 и 13); лесное хозяйство (ISIC 12); горнодобывающая и обогатительная промышленность (ISIC 2); перерабатывающая промышленность (ISIC 3); электроснабжение, газоснабжение и водоснабжение (ISIC 4); строительство (ISIC 5); транспорт, хранение и связь (ISIC 7); и другие услуги (ISIC 6, 8 и 9 за исключением правительственных структур).

В соответствии с "принципом исполнителя", расходы бытового сектора на КСЗ включают расходы на бытовую обработку канализационных стоков (например, на санитарные емкости) и на приобретение, эксплуатацию и обслуживание устройств для контроля загрязнения атмосферы транспортными средствами. Расходы на эксплуатацию и обслуживание включают также такие статьи как разница в ценах на неэтилированный и этилированный бензин или затраты на обслуживание для регулировки двигателей. При оценке по "принципу финансирования" к расходам бытовых потребителей на КСЗ относятся выплаты органам местного самоуправления за такие услуги как сбор муниципальных отходов.

Коммерческий и бытовой секторы вместе составляют частный сектор.

Типы расходов

Разграничение инвестиций и текущих расходов помогает определить изменение характера усилий по контролю и сокращению загрязнения с течением времени. Обычно, при первоначальной реализации мер по КСЗ, большую часть общих расходов на КСЗ составляют инвестиционные расходы, а с течением времени все

² Стандартная промышленная классификация всех видов экономической деятельности.

большее значение приобретают текущие расходы.

Инвестиционные расходы определяются как затраты (на приобретение и на собственное производство) на приобретение земельных участков и на приобретение новых товаров длительного пользования, предназначенных для контроля и сокращения загрязнения.

Текущие расходы включают затраты на контроль и сокращение загрязнения, связанные с собственным производством экологических услуг (заработная плата, арендная плата, плата за энергию, расходы на обслуживание и на промежуточные продукты) и с приобретением экологических услуг и отдельных товаров на рынке (в случае, например, когда специализированное предприятие производит очистку свалки отходов химической компании).

Определение экономического эффекта

Расходы на КСЗ - это не синоним **затрат** на контроль и сокращение загрязнения, хотя затраты можно рассчитать по данным о расходах на КСЗ. Основные фонды эксплуатируются в течение многих лет и затраты на них распределяются по всему сроку эксплуатации. С другой стороны, данные по расходам показывают общую стоимость основных фондов в год приобретения и, следовательно, не дают адекватного отражения их экономического эффекта во времени. Для расчета затрат на КСЗ требуется принять соответствующие допущения о сроке эксплуатации, кредитных ставках и о ряде других параметров. В случае текущих расходов понятия расходов и затрат совпадают. Для оценки экономического эффекта природоохранной политики предпочтительнее было бы рассматривать затраты, а не расходы.

Другой областью применения данных по расходам на КСЗ является расчет доли КСЗ в структуре общих затрат или в структуре общего оборота отдельных отраслей промышленности. **Доля затрат** - это полезный индикатор для оценки **влияния природоохранного регулирования на конкурентоспособность промышленности**. В тех отраслях, где доли затрат на КСЗ невелики, влияние природоохранной политики будет ощущаться слабее, чем в отраслях промышленности, где эти доли значительны.

Данные по расходам на КСЗ являются также ценным подспорьем при определении позитивного экономического эффекта природоохранной политики. Меры по охране окружающей среды создают спрос на технологии сокращения загрязнения и на чистые технологии производства, спрос на услуги экологических консультантов и стимулируют научно-исследовательские разработки, связанные с охраной окружающей среды. Статистические данные по расходам на КСЗ национального и международного уровня предоставляют базовую информацию, необходимую для определения размеров и эволюции рынков и потенциала экологической отрасли.

Ограничения

Взаимосвязь между качеством окружающей среды и расходами на КСЗ можно рассматривать лишь как составную часть общего контекста отдельной страны и лишь с привлечением дополнительной информации. Вне такого контекста, высокий уровень расходов на КСЗ может быть связан как с низким качеством окружающей среды (что указывает на необходимость высокого уровня расходов), так и с высоким качеством окружающей среды (что указывает на улучшение качества окружающей среды в результате высокого уровня расходов на КСЗ).

Расходы на КСЗ являются показателем экономических усилий по контролю загрязнения, они не отражают стоимости ущерба, нанесенного окружающей среде. Как таковые, данные по расходам на КСЗ не следует обобщать до уровня анализа затрат и выгод или же использовать для решения вопроса об обоснованности мер сокращения. Решая вопрос о реализации мер сокращения загрязнения, следует использовать данные по стоимости ущерба. Часто они весьма существенно отличаются от стоимости мер контроля.

Все значительные изменения в расходах той или иной страны на КСЗ следует оценивать с осторожностью. Расходы на КСЗ могут увеличиваться за счет улучшения отраслевой отчетности (например, ранее могли не учитываться расходы местных правительственных структур) или за счет включения инвестиций в интегрированные технологии (например, ранее в отчетность включались только инвестиции в технологии контроля "на конце трубы").