



# التيسير الإداري بالدنمارك العبر المستقاة

الحلقات الدراسية الجهوية عن بناء القدرات الرفيعة : "مراجعة التشريعات القائمة"، القاهرة، 11-12 مارس  
2009

كريستوفر رودكجير: [kru@eogs.dk](mailto:kru@eogs.dk)  
قسم "تحسين القانون التنظيمي التجاري"، وكالة الشركات والتجارة الدنماركية  
وزارة الشؤون الاقتصادية والتجارية، الدنمارك  
[www.betterregulation.dk](http://www.betterregulation.dk)



## محتوى العرض

### ”تحسين القانون التنظيمي“ بالدنمارك

- المسار الزمني والأهداف الرئيسية والعوامل المحركة لـ”تحسين القانون التنظيمي“ من أجل برنامج الأعمال
- تنظيم ”تحسين القانون التنظيمي“ بالدنمارك
- تيسير القوانين التنظيمية القائمة

العبر المستقاة – مراجعة القوانين القائمة

العبر المستقاة – تعديل القوانين القائمة

العبر المستقاة – دور الوحدة المركزية

## المسار الزمني والأهداف الرئيسية والعوامل المحركة

### المسار الزمني :

- الجهود المنظمة المبذولة في سبيل التخفيف من الأعباء الإدارية التي تثقل الأعمال التجارية منذ أواخر العقد التاسع من القرن العشرين
- قياس مبدئي للنموذج المعياري لاحتساب التكلفة في سنة 2004 - مع تحيينات سنوية

### الأهداف :

- تخفيض التكاليف الإدارية للأعمال التجارية بمعدل يصل إلى 25 بالمائة بحلول سنة 2010
- القانون التنظيمي للأعمال التجارية الأكثر فعالية بالاتحاد الأوروبي
- تخفيض كبير في "تكاليف الإزعاج" [الناجمة عن الضيق الذي تسببه القوانين للمقاولين] (تصور الأعباء من منظور أرباب الأعمال)

### العوامل المحركة :

- تحسين تنافسية الشركات الدنماركية
  - لا يمكننا أن نتنافس في الأجور لذلك يجب علينا أن نحد من النفقات
  - قوانين تنظيمية فعالة من حيث التكلفة، واحدة من الأدوات
  - ستحدث المزيد من فرص العمل وتنعش النمو. وأظهرت دراسة أجريت بالدانمارك أن خفض الأعباء بقيمة 1 مليون كرونة دنماركية سيعطي 1,4 مليون في الناتج الوطني الإجمالي.
- بدرجة أقل، مشروع لخفض حجم القطاع العام
- دُعِمَ هذا البرنامج من قبل الأحزاب السياسية على اختلاف مشاربها



## التنظيم الحكومي لـ”تحسين القانون التنظيمي“

مسؤوليات ”تحسين القانون التنظيمي“ بالدنمارك

- وزارة المالية: مسؤولية إجمالاً عن ”تحسين القانون التنظيمي“ بما في ذلك ”تحسين القانون التنظيمي“ الموجه للمواطنين والقانون التنظيمي داخل الحكومة (RIG) ونظام تقييم أثر القوانين التنظيمية (RIA) والاستراتيجية الرقمية.
- وزارة الشؤون الاقتصادية والتجارية: قانون تنظيمي أفضل للأعمال (بتعاون مع وزارة المالية) – ينجز العمل اليومي أساساً من قبل وكالة الشركات والتجارة الدنماركية (قسم تحسين القوانين التنظيمية للأعمال وقسم بوابة الأعمال: Virk.dk).
- وزارة العدل: جودة القوانين التقليدية

سيركز هذا العرض على تحسين القوانين التنظيمية للأعمال.



## تنظيم تحسين القوانين التنظيمية للأعمال

خفض الأعباء الإدارية بنسبة 25 بالمائة بحلول عام 2010  
-الهدف ليس هو إزالة التنظيم بل هو التنظيم بوثيرة أسرع وبأعباء أقل على الأعمال

إدخال المعالجة الرقمية  
Vir.k.dk

تواصل أفضل  
للمساهمين  
والفرقاء المستهدفين

قوانين تنظيمية  
أفضل بالاتحاد الأوربي

قوانين تنظيمية  
جديدة أفضل

تيسير القوانين  
التنظيمية القائمة



## تيسير القوانين التنظيمية القائمة

- خطط العمل للتيسير
  - تتولى وزارات منفردة مسؤولية إعداد خطط العمل
  - التركيز على الوزارات التي بها غالبية القوانين التنظيمية للأعمال
  - ← خطة عمل الحكومة لخفض الأعباء بنسبة 25 بالمائة بحلول عام 2010
  - قياسات النموذج المعياري لاحتساب التكلفة المستخدمة للتركيز على خطط العمل
  - التحيينات السنوية للنموذج المعياري لاحتساب التكلفة للتقدم المحرز
- تشمل مبادرات خطط العمل مجموعة واسعة من أدوات التيسير
  - تيسير القوانين
  - ترددات أقل
  - التيسير الإداري - إعادة استعمال البيانات
  - الحكومة الإلكترونية/حلول رقمية
  - تواصل وخدمة أفضل
  - إنفاذ أكثر فعالية وذو أهداف محددة - ضبط مبني على احتساب المخاطر



## تنسيق خطة عمل الحكومة

- تنسق كل من وزارة المالية ووزارة الشؤون التجارية والاقتصادية، في تعاون بينهما: التيسير والتخفيضات الإدارية (لجنة التيسير -FAL-)
- تنسيق إعداد خطة عمل الحكومة
- تساهم كل الوزارات:
  - الوزارات التي تفوق تكاليفها الإدارية 500 مليون كرونة دنماركية: خطط عمل مُنظمة للقوانين التنظيمية العشرة الأكثر أعباءً.
  - وزارات أخرى: خطة عمل لمعظم القوانين التنظيمية الأكثر أعباءً
  - ترصد لجنة التيسير التقدم المحرز وتقدم تقارير للجنة التنسيق الحكومية مرتين في السنة
  - تقرر مؤخرًا تعزيز هذه التقارير (الأعباء المدركة، الاتحاد الأوروبي، إدخال المعالجة الرقمية)
  - تُدمج التقارير في تقرير واحد لإبداء رؤية شمولية للتقدم المحرز.

## بيان ما أحرز من الهدف "25 بالمائة"

التغيير الحاصل في التكاليف الإدارية 2007-2001		التكاليف الإدارية 2007	التكاليف الإدارية 2001	الوزارة
التسبة المئوية	مليون كرونة دنماركية	مليون كرونة دنماركية	مليون كرونة دنماركية	
-8.0	-938	10,763	11,702	الشؤون التجارية والاقتصادية
-20.9	-1,912	7,219	9,131	الضرائب
-1.8	-70	3,863	3,932	التوظيف
-1.8	-70	3,863	3,932	الغذاء والفلاحة والصيد
-4.7	-45	922	967	البيئة
10.2	57	619	561	العدل
0.3	0,8	319	318	العلم والتقانة والتنمية
-5.0	-16	297	313	الصحة والوقاية
0.0	0	64	64	النقل
0.0	0	45	45	
89.0	39	83	44	المناخ والطاقة
13.8	2	20	18	الدفاع
129.3	22.5	39.9	17.4	وزارات أخرى [1]
<b>-10.1</b>	<b>-3,130</b>	<b>27,802</b>	<b>30,932</b>	<b>المجموع</b>

[1] وزارات التربية والثقافة والمالية



## العبر المستقاة – مراجعة القوانين القائمة

- يتطلب تحسين القوانين التنظيمية التزاما سياسيا وكذا جهازا تنظيميا مخصصا في الوزارات الخدمية
- من الصعب للغاية تقدير أثر التشريعات على الأعمال من خلال قراءة القوانين – إذ يجب استفتاء الشركات المعنية
- يمكن للنموذج المعياري لاحتساب التكلفة أن يوصل إلى فهم لآثار التشريعات – لكن هذه الطريقة تقتصر فقط على اعتبار النفقات التي تفرضها القوانين التنظيمية على الشركات، لذلك فإنه من المفيد الجمع بينها وبين تصور الأعباء
- تستدعي بعض المجالات تحليلات أعمق – قد تكون الدراسات التي تجمع بين الملاحظة وإجراء مقابلات مُكلفة إلا أن لها قيمة كبرى في فهم أثر القوانين على الشركات والحكومة معا
- يمكن للمجهود الذي يركز على تحسين القوانين التنظيمية أن يبدو هو بعينه بيروقراطيا



## العبر المستقاة – تعديل القوانين القائمة

- الالتزام والهدف السياسيان: ضروريان حتما لضمان التقدم وحمل الوكالات الحكومية على التعاون
- الملكية وإرادة التغيير لدى الوزارات المشاركة – “يتطلب تحسين القوانين التنظيمية” تغييرا ثقافيا في كيفية تصور الوزارات لتشريعاتها
- يجب أن يبنى تحسين القوانين التنظيمية على أدوات مختلفة
- تعديل التشريعات غالبا ما يكون عملية مستمرة



## العبر المستقاة – دور الوحدة المركزية

- وحدة ضرورية تتولى مسؤولية التنمية المنهجية وتعين الوزارات على ما تبذله من جهود
- تعزز إدارة الحسابات الرئيسية بكل وزارة المعرفة بالوحدة المركزية وتُثمي الشبكات
- اعتمدت القوانين لسبب معين – الوحدة المركزية تحتاج إلى أن تُفهمَ وتُحترمَ مجمل علة وجود كل وزارة
- الحاجة إلى مقارنة مميزة موجهة للوزارات والأشخاص الذين يُتصل بهم



## بعض المواقع ذات الصلة :

[www.amvab.dk](http://www.amvab.dk) : معلومات عن قياسات النموذج المعياري لاحتساب التكلفة الدنماركي، و”مقياس الأعباء”،  
والقارير المبدئية والتحيينية، ودليل النموذج المعياري لاحتساب التكلفة، وغير ذلك.

[www.administrative-burdens.com](http://www.administrative-burdens.com) : معلومات عن الشبكة الدولية للنموذج المعياري لاحتساب  
التكلفة، ومعلومات عن عن قياسات النموذج المعياري لاحتساب التكلفة ومبادرات التيسير في البلدان الإعضاء وغير ذلك.

[www.regelforenkling.dk](http://www.regelforenkling.dk) : معلومات تخص خطة العمل الدنماركية للتيسير وأدوات تيسير القوانين  
التنظيمية.

[www.lovprocesguide.dk](http://www.lovprocesguide.dk) : المرشد الإلكتروني الدنماركي إلى مسار سن القوانين.