

## **DONNÉES FINALES SUR L'APD POUR 2003**

### **Poursuite du redressement de l'aide distribuée par les membres du CAD en 2003**

1. Le redressement du niveau de l'aide se poursuit après les contractions successives observées pendant la période 1992-97 et la phase de creux qui a perduré jusqu'en 2001. Le montant total de l'aide distribuée par les membres du CAD a progressé de 7 pour cent en termes réels entre 2001 et 2002, puis à nouveau de 5 pour cent en 2003. En valeur nominale, l'aide publique au développement (APD) est certes passé de 58.3 milliards USD en 2002 à 69.0 milliards USD en 2003, mais sur cette augmentation de 10.7 milliards USD, environ 7.9 milliards USD sont imputables aux effets conjugués de l'inflation et de la baisse de la valeur extérieure du dollar.

2. Le montant total de l'APD a atteint en 2003 un niveau sans précédent, en valeur nominale comme en valeur réelle. Ces dix dernières années, la hausse de l'APD n'a toutefois pas été à la mesure de la croissance économique, ce qui explique pourquoi, exprimé en pourcentage du revenu national brut (RNB) cumulé des membres du CAD, le redressement observé récemment apparaît moins spectaculaire. Le ratio APD/RNB a été porté de 0.22 pour cent en 2001, puis 0.23 pour cent en 2002, à 0.25 pour cent en 2003, chiffre qui demeure cependant très en deçà de la moyenne de 0.33 pour cent enregistrée pendant la période 1980-92.

Plusieurs facteurs sont à l'origine de l'accroissement net de l'APD, en termes réels, évalué à 2.8 milliards USD en 2003 :

- la poursuite de l'augmentation des dons bilatéraux en général (chiffrée à 3.6 milliards USD, dont 1.9 milliard USD au seul bénéfice de l'Irak)
- un accroissement (de 2.1 milliards USD) des dons nets sous forme d'annulations de dettes
- le fait que ces deux évolutions aient été partiellement contrebalancées par un repli cyclique des contributions aux fonds concessionnels multilatéraux (- 0.9 milliard USD) et une baisse des prêts nets (-1.9 milliard USD).

### **Performance et engagements des membres du CAD**

3. Le tableau 1 et les graphiques 1 et 2 ci-joints font apparaître que les États-Unis ont conforté leur position de premier donneur d'aide au monde en volume : 24 pour cent de l'APD totale octroyée par les membres du CAD proviennent en effet des États-Unis, suivis du Japon (13 pour cent), de la France (11 pour cent), de l'Allemagne (10 pour cent) et du Royaume-Uni (9 pour cent). Les pays Membres de l'UE fournissent collectivement 54 pour cent de l'APD totale distribuée par les membres du CAD.

4. Le Danemark, le Luxembourg, les Pays-Bas, la Norvège et la Suède demeurent les seuls pays à avoir atteint l'objectif de 0.7 pour cent du RNB préconisé par les Nations Unies pour l'APD. Au sein de ce groupe, la Suède vise l'objectif de 1 pour cent en 2006, la Norvège s'est fixé le même objectif pour la période 2006-09 et le Luxembourg se donne également cette ambition, mais sur le long terme. Quatre autres pays se sont fixé une date précise pour réaliser l'objectif de 0.7 pour cent : l'Irlande d'ici 2007, la

Belgique et la Finlande d'ici 2010, et la France d'ici 2012, en passant par une étape intermédiaire, soit un ratio de 0.5 pour cent à l'horizon 2007. L'Espagne a fait savoir qu'elle pourrait atteindre le chiffre de 0.7 pour cent d'ici 2012 et le Royaume-Uni d'ici 2013.

5. De nouvelles augmentations sensibles des niveaux d'APD en termes réels sont attendues au moins jusqu'en 2006, qui correspond à la fois à la date butoir pour honorer les engagements pris à la Conférence de Monterrey consacrée au financement du développement, et à la date d'achèvement des opérations d'allègement de la dette au titre de l'initiative en faveur des pays pauvres très endettés (voir tableau 2). Plusieurs pays se sont également engagés à accroître leur aide après 2006. Outre les promesses faites par la Belgique, la Finlande, la France, l'Irlande, l'Espagne et le Royaume-Uni, rappelées au paragraphe précédent, il convient de noter que le Canada a l'intention de doubler le montant de son APD entre 2000 et 2010 et que la Suisse s'est engagée à porter son ratio APD/RNB à 0.4 pour cent d'ici 2010. Si ces promesses à long terme sont tenues, le montant de l'APD excédera 100 milliards USD (aux prix et aux taux de change de 2003) en 2010.

### **Grandes tendances du côté des bénéficiaires de l'aide**

6. La structure des flux d'APD s'est modifiée depuis 2001. En dollars constants de 2002, les recettes brutes d'APD provenant des donateurs bilatéraux et multilatéraux ont augmenté de 9.3 milliards USD entre 2001 et 2003, et les recettes nettes de 7.8 milliards USD. Les pays d'Afrique subsaharienne ont bénéficié d'environ les deux tiers de cette augmentation. Sur ce total, le montant des remises de dettes a progressé de 4.3 milliards USD entre 2001 et 2003, la République démocratique du Congo s'étant adjugé pratiquement la totalité des sommes correspondantes. L'aide d'urgence allouée à la région a augmenté de 1.6 milliard USD, les pays ayant bénéficié des plus fortes hausses étant l'Éthiopie, le Soudan, l'Angola, la République démocratique du Congo et l'Érythrée. En dehors de ces postes et d'un faible relèvement de l'aide alimentaire, les apports d'argent frais destiné à financer des projets de développement dans la région ont maintenu le cap d'une progression modeste, de 0.6 milliard USD en termes réels.

7. La guerre contre le terrorisme a également contribué à gonfler les apports d'aide. Entre 2001 et 2003, les apports d'aide nets reçus par l'Afghanistan, toutes sources confondues, ont été portés de 0.4 milliard USD à 1.5 milliard USD, et l'aide à l'Irak de 0.1 milliard USD à 2.3 milliards USD. L'aide allouée au Pakistan s'est maintenue entre 2 milliards USD et 3 milliards USD en valeur brute sur les trois dernières années, marquant toutefois un recul en valeur nette en 2003 dû au fait qu'une partie de cette aide a pris la forme d'annulations de prêts déjà comptabilisées dans l'APD au titre d'années antérieures.

8. Le fait que l'APD nette progresse à un rythme plus lent que l'APD brute s'explique par l'augmentation des remboursements de prêts consentis au titre de l'APD, en particulier en ce qui concerne les pays d'Asie dont le rétablissement se poursuit après les crises de 1998. En 2003, les remboursements effectués par la Thaïlande au titre du principal de prêts d'APD s'élèvent à 1.7 milliard USD, contre 0.6 milliard USD en 2001 ; l'Inde, quant à elle, a remboursé quelque 1.8 milliard USD, contre 1.1 milliard USD deux ans auparavant, et les remboursements effectués par la Chine et le Pakistan ont eux aussi considérablement augmenté.

9. On peut donc juger positive l'évolution d'ensemble de l'APD. L'APD nette continue d'épouser un mouvement ascendant en termes réels qui s'explique en grande partie par l'augmentation des remises de dettes et de l'aide accordées à des régions en proie à des difficultés. On n'observe toutefois aucun fléchissement de l'aide affectée à d'autres objectifs, et il apparaît que l'effort d'aide est de plus en plus ciblé sur les pays qui en ont le plus besoin à mesure que la vigueur de la croissance contribue à réduire la demande émanant des grands pays et des pays de taille moyenne du continent asiatique. En 2003, les recettes nettes d'APD de l'Inde sont passées en dessous de la barre d'1 milliard USD, soit le niveau le plus faible jamais enregistré depuis les années 70 ; le montant de l'aide allouée à la Chine a baissé des deux

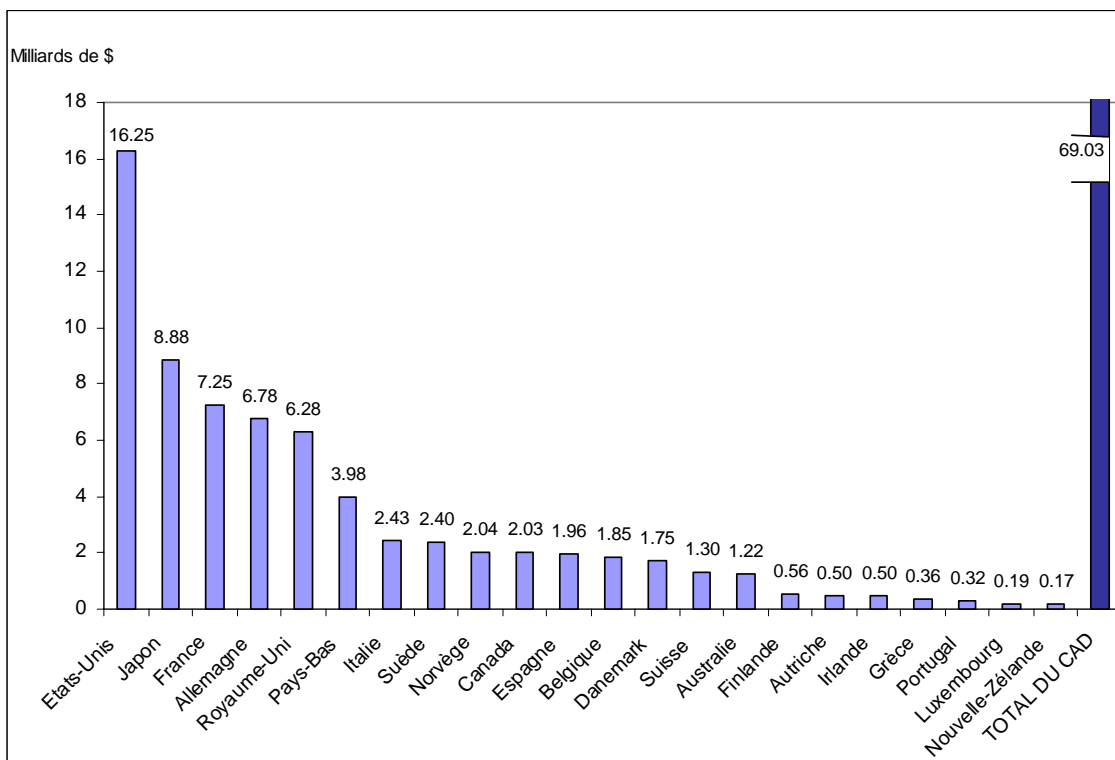
tiers par rapport aux niveaux du début des années 90 ; et la Thaïlande, jadis un des grands bénéficiaires de l'aide, a pour la première fois remboursé davantage qu'elle n'a reçu. Ce sont les pays les moins avancés qui ont bénéficié de l'essentiel de l'accroissement global de l'aide observé sur les quatre dernières années.

**Tableau 1. Aide Publique au Développement Nette en 2003**

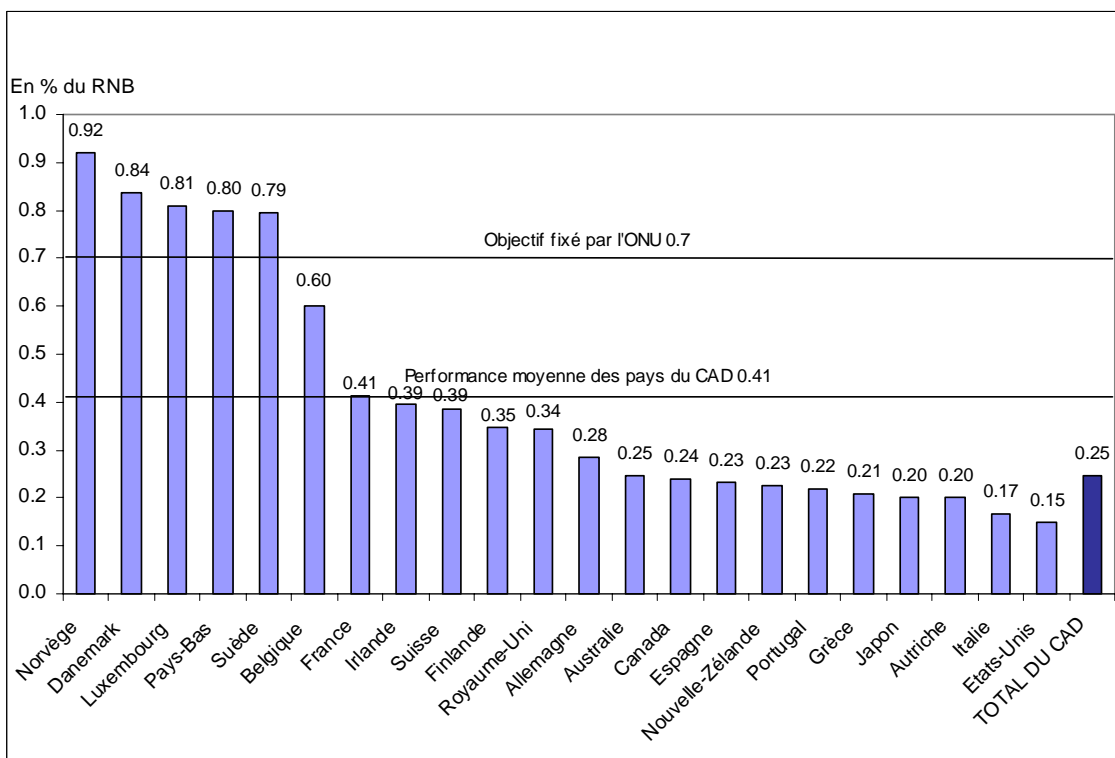
	2003		2002		Variation en pourcentage de 2002 à 2003 en termes réels <sup>a</sup>
	APD USD millions	APD/RNB %	APD USD millions	APD/RNB %	
Allemagne	6 784	0.28	5 324	0.27	5.3
Australie	1 219	0.25	989	0.26	0.4
Autriche	505	0.20	520	0.26	-20.5
Belgique	1 853	0.60	1 072	0.43	40.7
Canada	2 031	0.24	2 004	0.28	-12.7
Danemark	1 748	0.84	1 643	0.96	-12.8
Espagne	1 961	0.23	1 712	0.26	-7.8
États-Unis	16 254	0.15	13 290	0.13	20.4
Finlande	558	0.35	462	0.35	0.3
France	7 253	0.41	5 486	0.38	8.7
Grèce	362	0.21	276	0.21	5.7
Irlande	504	0.39	398	0.40	3.8
Italie	2 433	0.17	2 332	0.20	-15.3
Japon	8 880	0.20	9 283	0.23	-9.2
Luxembourg	194	0.81	147	0.77	8.4
Norvège	2 042	0.92	1 696	0.89	4.6
Nouvelle-Zélande	165	0.23	122	0.22	6.9
Pays-Bas	3 981	0.80	3 338	0.81	-3.2
Portugal	320	0.22	323	0.27	-19.4
Royaume-Uni	6 282	0.34	4 924	0.31	14.0
Suède	2 400	0.79	2 012	0.84	-2.8
Suisse	1 299	0.39	939	0.32	19.7
<b>TOTAL DU CAD</b>	<b>69 029</b>	<b>0.25</b>	<b>58 292</b>	<b>0.23</b>	<b>4.8</b>
Performance moyenne des pays du CAD		<b>0.41</b>		<b>0.41</b>	
<i>Pour mémoire :</i>					
CE	7 173		5 448		7.7
Pays Membres de l'Union Européenne	37 139	0.35	29 969	0.35	3.0
Pays du G7	49 917	0.21	42 644	0.20	6.3
Pays non membres du G7	19 112	0.46	15 648	0.47	0.5

a) Compte tenu de l'inflation et des fluctuations des taux de change.

**Graphique 1 : APD nette en 2003 - montants**



**Graphique 2 : APD nette en 2003 - en pourcentage du RNB**



**Tableau 2: Simulation des perspectives d'évolution de l'APD pour 2006**

Pays	APD nette en 2003 (M USD)		APD/RNB en 2003	Engagement récent/ Annonce/hypothèse	Année visée	RNB en 2006	APD nette	APD en termes réels en 2006			
	RNB en 2003	(M USD)				(avec une croissance annuelle réelle de 2%)	en 2006 (M 2003 USD)	APD/RNB en 2006	par rapport à 2003 (aux prix et taux de change de 2003) <sup>1</sup>	Pour cent	
Allemagne	6 784	2,393,180	0.28%		0.33%	2006	2,539,662	8 381	0.33%	1 597	24%
Autriche	505	250,371	0.20%		0.33%	2006	265,695	877	0.33%	372	74%
Belgique <sup>2</sup>	1 853	307,996	0.60%		0.7%	2010	326,848	2 099	0.64%	245	13%
Danemark	1 748	208,620	0.84%		>0.7%	n.a.	221,389	1 838	0.83%	89	5%
Espagne <sup>3</sup>	1 961	839,493	0.23%		0.5% (0.33% en 2006)	2008	890,877	2 940	0.33%	979	50%
Finlande <sup>2,3</sup>	558	160,403	0.35%		0.44%	2007	170,221	706	0.41%	148	26%
France <sup>2</sup>	7 253	1,762,602	0.41%		0.5% (0.7% d'ici 2012)	2007	1,870,487	8 791	0.47%	1 538	21%
Grèce	362	172,892	0.21%		0.33%	2006	194,480	642	0.33%	280	77%
Irlande <sup>2</sup>	504	127,604	0.39%		0.7%	2007	135,414	821	0.61%	318	63%
Italie	2 433	1,453,954	0.17%		0.33%	2006	1,542,948	5 092	0.33%	2 659	109%
Luxembourg	194	23,989	0.81%	Objectif à long terme 1% (au moins 0.87% en 2006)			25,457	221	0.87%	28	14%
Pays-Bas	3 981	499,435	0.80%		0.8%	Déjà atteint	530,005	4 240	0.80%	259	7%
Portugal	320	145,496	0.22%		0.33%	2006	154,402	510	0.33%	190	59%
Royaume-Uni <sup>3</sup>	6 282	1,829,445	0.34%		0.5%	2007-08	2,013,676	8 455	0.42%	2 173	35%
Suède	2 400	302,076	0.79%			0.01	320,565	3 206	1.00%	806	34%
<b>Membres de l'UE, Total</b>	<b>37 139</b>	<b>10,477,556</b>	<b>0.35%</b>		<b>0.39%</b>	<b>2006</b>	<b>11,202,126</b>	<b>48 818</b>	<b>0.44%</b>	<b>11 679</b>	<b>31%</b>
Australie <sup>4</sup>	1 219	492,962	0.25%		0.26%	2004-05	523,135	1 360	0.26%	142	12%
Canada	2 031	853,583	0.24%	8% d'augmentation annuelle jusqu'en 2010			932,734	2 558	0.27%	527	26%
États-Unis <sup>5</sup>	16 254	10,980,860	0.15%		Voir note 5		11,978,540	22 290	0.19%	6 036	37%
Japon	8 880	4,375,704	0.20%	moyenne 2001-2003 (9.5 milliards USD)		in 2006	4,375,704	9 500	0.22%	620	7%
Norvège	2 042	222,293	0.92%		1%	2006-09	235,899	2 359	1.00%	317	16%
Nouvelle-Zélande	165	73,298	0.23%	Niveau futur en cours d'étude			77,785	202	0.26%	37	22%
Suisse <sup>2</sup>	1 299	337,008	0.39%		0.4%	2010	357,636	1 359	0.38%	60	5%
<b>Membres du CAD, total</b>	<b>69 029</b>	<b>27,813,264</b>	<b>0.25%</b>				<b>29,683,558</b>	<b>88 446</b>	<b>0.30%</b>	<b>19 417</b>	<b>28%</b>

<sup>1</sup> Dans l'hypothèse d'une croissance réelle moyenne du RNB de 2% par an (3% pour le Canada, 4% pour la Grèce et 0% pour le Japon, et 3.25% pour le Royaume-Uni) entre 2003 et 2006.

<sup>2</sup> Rapport APD/RNB pour 2006 obtenu par interpolation entre 2003 et l'année visée.

<sup>3</sup> L'Espagne a pour objectif d'atteindre au minimum 0.5% d'ici 2008, puis 0.7% d'ici 2012; la Finlande a pour objectif d'atteindre 0.7% d'ici 2010 'en fonction des circonstances économiques'; le Royaume-Uni a noté que les augmentations au taux actuellement prévu conduiraient son ratio à 0.7% d'ici 2013.

<sup>4</sup> Le volume de l'aide étant fixé chaque année dans le budget, ce rapport est supposé rester inchangé les années suivantes.

<sup>5</sup> Dans l'hypothèse, pour 2006, d'une croissance de 5% du RNB nominal et de 2% de l'inflation. Pour 2006, comprend des apports complémentaires estimés de 1.5 milliards USD au titre du *Millennium Challenge Account*, de près de 2 milliards USD au titre du *Global AIDS initiative*, ainsi qu'une augmentation de l'aide multilatérale et des dépenses reportées pour la reconstruction en Irak.