

Unclassified

ENV/EPOC/EAP(2009)1/REV1



Organisation de Coopération et de Développement Économiques
Organisation for Economic Co-operation and Development

Russian - Or. English

ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA

ENV/EPOC/EAP(2009)1/REV1
Unclassified

**PROGRESS IN IMPLEMENTING THE EAP TASK FORCE PROGRAMME OF WORK
BY THE OECD SECRETARIAT**

ОТЧЕТ О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ РАБОТ СРГ ПДООС СЕКРЕТАРИАТОМ ОЭСР

Встреча СРГ ПДООС

**15-16 октября 2009 г.
Конференц-центр ОЭСР
Зал СС6**

Пункт повестки дня: 4.

НЕОБХОДИМОЕ ДЕЙСТВИЕ: Обсуждение.

Г-н Брендан Гиллеспи, Отдел по анализу и оценке состояния окружающей среды Директората по охране окружающей среды, тел.: +33 1 45 24 93 02, факс: +33 1 44 30 61 83, электронный адрес: brendan.gillespie@oecd.org

Russian - Or. English

ОТЧЕТ О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ РАБОТ СРГ ПДООС СЕКРЕТАРИАТОМ ОЭСР (СЕНТЯБРЬ 2008 – АВГУСТ 2009)

ЧАСТЬ 1: ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Программа работ на 2009 г. была утверждена на ежегодной встрече СРГ ПДООС в октябре прошлого года. В части 1 настоящего Отчета о прогрессе приводятся общие сведения о результатах деятельности, проведенной Секретариатом для реализации Программы работ. Эти общие сведения дополняются информацией по каждому проекту в отдельности, которая представлена в части 2.

Реформа сектора водоснабжения и водоотведения (ВСиВО)

Этот компонент Программы работ имеет своей целью поддержать внедрение Алматинских руководящих принципов по реформированию сектора ВСиВО с целью достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) по водоснабжению и санитарии в странах ВЕКЦА¹. В нем сохраняется высокий уровень преемственности с соответствующей программой по ВСиВО СРГ ПДООС предыдущих лет. В рамках данного программного компонента реализуются три группы проектов, охватывающие: (i) мониторинг хода достижения ЦРТ по водоснабжению и санитарии; (ii) содействие повышению эффективности и действенности управления сектором ВСиВО; (iii) проведение национальных диалогов по вопросам более эффективного управления финансами в секторе ВСиВО.

С 2005 г. программа по ВСиВО СРГ ПДООС реализуется в тесном сотрудничестве с Рабочей группой Водной инициативы ЕС по странам ВЕКЦА (в которой в настоящее время председательствует Румыния), и сегодня эти два органа работают в стратегическом партнерстве на основе совместной программы работ. В этой связи СРГ ПДООС отвечает за поддержку ряда национальных диалогов по вопросам отраслевой политики в рамках ВИЕС, в центре внимания которых находится реформа сектора водоснабжения и водоотведения Армении, Молдовы, Кыргызстана, Грузии и Украины. ЕЭК ООН параллельно содействует диалогам по вопросам комплексного управления водными ресурсами. Диалоги дают конкретные результаты, например, влияют на процесс разработки экологической политики и способствуют подготовке стратегических документов и законопроектов.

Сотрудничество ВИЕС и СРГ ПДООС также включает в себя проведение совместных встреч Рабочей группы ВИЕС по странам ВЕКЦА и Группы старших должностных лиц СРГ ПДООС по реформе сектора ВСиВО, которые осуществляют надзор за выполнением совместной программы работ. Последняя совместная встреча проходила 12-13 мая 2008 г. в Бухаресте². Ее участники активно поддержали все мероприятия предложенной программы работ и особенно сотрудничество с ВИЕС по национальным диалогам по вопросам отраслевой политики. Следующая совместная встреча состоится 24-25 ноября 2009 г. в Бухаресте.

¹ Сократить вдвое к 2015 г. долю населения, не имеющего доступа к надежному водоснабжению и основным услугам водоотведения.

² См. ENV/EPOC/EAP/WATER/M(2008)1

После встречи СРГ ПДООС в Астане работа была сосредоточена на продолжении нескольких национальных диалогов по вопросам отраслевой политики в рамках ВИЕС (в Молдове, Кыргызстане и Грузии) и начале нового диалога в Украине. Доработан ряд ключевых документов, в частности пакет учебных материалов для развития потенциала в сфере финансового планирования на местном уровне, финансовые стратегии для Грузии и Кыргызстана, а также усовершенствованная версия модели ФИЗИБЛ. Некоторые из этих документов распространялись на 5^{ом} Всемирном форуме по водным ресурсам в Стамбуле и на встрече по распространению результатов работы, которая состоялась 24 апреля 2009 г. в Киеве.

Реформа экологической политики

Этот программный компонент поддерживает улучшение экологической политики и ее внедрения в странах ВЕКЦА с упором на сквозные вопросы. Реализуется три группы проектов: (i) по реформе инструментов политики; (ii) по обеспечению реализации норм экологического права; а также (iii) по институциональному потенциалу и финансам.

После встречи СРГ ПДООС в Астане Секретариат сосредоточил свою деятельность на проектах, обозначенных странами как высокоприоритетные, а именно на проектах по денежным санкциям (штрафам), укреплению природоохранных институтов в регионе и интеграции экологических программ в среднесрочное бюджетное планирование (СБП). Это была работа на региональном уровне (например, окончательная доработка методического документа по расчету штрафов за экологические нарушения и создание диагностического инструмента оценки потенциала природоохранных институтов) и работа по проектам в отдельных странах (например, апробация методики оценки потребностей в подготовке персонала в Грузии и создание аналитической основы внедрения СБП в природоохранном секторе Украины). Для нескольких проектов в 2009 г. не было получено финансирование, и они должны были быть сокращены или перенесены на следующий год.

Сеть по реализации программ природоохранного регулирования – REPIN – продолжила функционировать в качестве регионального механизма, который поддерживает и контролирует выполнение Программы работ. Ежегодная встреча Сети состоялась 10-12 июня 2009 г. в Кишиневе (Молдова). На встрече обсуждались следующие вопросы: (i) вопросы бюджетного планирования и финансирования природоохранной деятельности; (ii) стратегические и технические рекомендации по расчету денежных взысканий (штрафов) за экологические нарушения; (iii) методы дальнейшего совершенствования систем оценки результативности в сфере экологического регулирования и контроля; и (iv) современные механизмы обеспечения экологической ответственности за ущерб, причиняемый окружающей среде. Во встрече приняли участие государственные чиновники и эксперты из всех кроме одной стран ВЕКЦА и трех стран ОЭСР (Нидерландов, Словакии и Соединенных Штатов). Кроме того, на ней присутствовали представители НПО и РЭЦ ВЕКЦА, а также Всемирного банка.

Секретариат ОЭСР и РЭЦ ВЕКЦА продолжили прилагать усилия, направленные на то, чтобы начать запланированную совместную работу. Норвегия предоставила финансовые ресурсы РЭЦ Кавказа для реализации проекта подготовки инспекторов в Армении и Азербайджане. Ожидается, что за счет ресурсов, предоставленных Нидерландами, будет профинансирован компонент РЭЦ проекта по экологической ответственности. Секретариат ОЭСР внес вклад в определение предметного охвата этих двух проектов.

Кроме того, Секретариат прилагает усилия к тому, чтобы возобновить взаимодействие и сотрудничество с международными партнерами, прежде всего со Всемирным банком. Продолжается сотрудничество с сетями экспертов, такими как IMPEL и INECE, и участие в субрегиональных мероприятиях. Например, Секретариат ОЭСР участвовал в субрегиональной конференции по

интеграции экологической политики в Центральной Азии, организованной Европейской комиссией совместно с Министерством охраны окружающей среды Казахстана.

Ситуация с бюджетом

По состоянию на 31 августа 2009 г. объем полученных финансовых ресурсов на выполнение мероприятий, предложенных по программе работ, и бюджет были следующими:

Мероприятия	Всего требуется	Всего получено	Еще необходимо получить
Реформа сектора ВСиВО	1 035 000	972 107	62 893
Реформа экологической политики	766 700	235 000	531 700
ВСЕГО	1 801 700	1 207 107	594 593

ОЭСР/секретариат СРГ ПДООС успешно подала заявку в ЕК на получение гранта в размере 1,7 млн евро на работу в области водоснабжения и водоотведения на следующие четыре года. Поскольку приблизительно 900 000 евро из этой суммы выделяется целевым назначением ЕЭК ООН, техническому секретариату и на покрытие административных затрат, на финансирование программы работ СРГ ПДООС остается 200 000 евро в год.

ЧАСТЬ II: ПРОГРЕСС ПО КОНКРЕТНЫМ ПРОЕКТАМ

ПРОГРЕСС В ВЫПОЛНЕНИИ ПРОГРАММЫ РАБОТ СРГ ЦДОС (СЕНТЯБРЬ 2008 – АВГУСТ 2009)

РЕФОРМА СЕКТОРА ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ				
Проект	Ход реализации	Планируемые документы/ встречи	Доноры	Связь с общими целями
<i>Направление 1.1 Мониторинг хода достижения ЦРТ по воде (начало в 2009 г.)</i>				
<p>Проект 1.1.1: Мониторинг хода достижения ЦРТ по воде</p> <p><i>Татьяна Ефимова</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> Не начат из-за отсутствия финансирования в настоящее время 	<ul style="list-style-type: none"> Один страновой отчет, отражающий показатели деятельности водоканалов Опубликование данных по деятельности водоканалов на веб-сайте сети IB-Net Всемирного банка. 		<p>Работа имеет своей целью создать прочную эмпирическую основу для процесса принятия решений в секторе ВСиВО и его реформирования, а также для мониторинга прогресса в этой сфере. Кроме того, она послужит вкладом в подготовку отчета об оценке прогресса в достижении ЦРТ по водоснабжению и санитарии к встрече на уровне министров «ОСЕ» 2011 г. в Астане.</p>
<i>Направление 1.2 Более эффективное и действенное управление сектором водоснабжения и водоотведения</i>				
<p>Проект 1.2.1: Руководство по использованию контрактов, основанных на показателях деятельности</p> <p><i>Нелли Петкова</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> Проведено четыре ситуационных исследования: два в Армении (Ереван и Армводоканал), одно в Казахстане (Шымкент) и одно в Украине (Бердянск, Купянск). Ситуационные исследования в настоящее время используются для обновления «Руководства по использованию контрактов, основанных на показателях деятельности», которое будет представлено к концу года. 	<ul style="list-style-type: none"> Ситуационные исследования контрактов, основанных на показателях деятельности, четырех населенных пунктов Обновленное и пересмотренное «Руководство по использованию контрактов, основанных на показателях деятельности, в секторе городского водоснабжения и водоотведения стран ВЕКЦА» 	ТАСИС ЕК, Норвегия	<p>Эта работа способствует переходу водоканалов на управление на основе показателей деятельности и должна повысить эффективность водоканалов, что в конечном итоге позволит достигнуть ЦРТ по водоснабжению и санитарии.</p>

РЕФОРМА СЕКТОРА ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ				
Проект	Ход реализации	Планируемые документы/ встречи	Доноры	Связь с общими целями
<p>Проект 1.2.2: Диалог по вопросам участия частных операторов в ВКХ: возможности и препятствия</p> <p><i>Александр Мартусевич</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> Состоялись дискуссии со Всемирным банком о совместном проведении семинара, а также дискуссии с Министерством экономического развития России как потенциальной принимающей стороной этого мероприятия, которое состоится 4-5 декабря 2009 г. Заключены договоры с консультантами на подготовку документа, в котором будут проанализированы ситуация с государственно-частными партнерствами в регионе ВЕКЦА и основные тенденции в этой сфере. Кроме того, планируется провести внутренние оценки в двух странах (вероятно, в России и Украине) с использованием вопросника ОЭСР «Участие частного сектора в инфраструктуре водоснабжения и водоотведения», основанного на Контрольном перечне действий органов публичной власти и гражданского общества, в сотрудничестве с Инвестиционным комитетом ОЭСР. Достигнута договоренность о том, что Россия как соорганизатор и принимающая сторона семинара предоставит место для его проведения и покроет некоторые другие местные расходы на мероприятие. Всемирный банк и ЕБРР дали согласие на финансирование участников из региона. 	<ul style="list-style-type: none"> Один семинар Один документ 	Германия	Улучшение взаимопонимания по потенциальной роли частного сектора и той роли, которую играют государственные органы в регулировании этого сектора. Работа основывается на разработанных ОЭСР принципах участия частного сектора в инфраструктуре и Контрольном перечне действий органов публичной власти и гражданского общества, подготовленном на их основе.

РЕФОРМА СЕКТОРА ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ				
Проект	Ход реализации	Планируемые документы/ встречи	Доноры	Связь с общими целями
<p>Проект 1.2.3: Развитие потенциала муниципалитетов и предприятий ВКХ в сфере финансового планирования</p> <p><i>Татьяна Ефимова</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> Состоялся семинар по обучению местных инструкторов в Киеве, и 6 экспертов региона обучены в качестве инструкторов. Разработан пакет учебных материалов, который был опробован на 4 учебных семинарах в Тбилиси, Батуми и Бишкеке. Эти материалы доступны на веб-сайте: http://www.water-finance-training.org/en/portal/ В ходе проекта обучено около 40 специалистов сектора ВСиВО, представляющих водоканалы и муниципалитеты, и следует надеяться, что в будущем этот инструмент будет использоваться для дальнейшей подготовки персонала по проекту РЭЦ ВЕКЦА. Доступен заключительный отчет, в котором отражены основные уроки. 	<ul style="list-style-type: none"> Пакет учебных материалов 6 обученных местных инструкторов 40-50 обученных сотрудников водоканалов/ муниципалитетов Заключительный отчет 	ТАСИС ЕК	Недостаточный потенциал водоканалов и муниципалитетов в сфере финансового планирования является одним из препятствий для получения финансирования этими институтами. Проект должен помочь преодолеть это препятствие и, таким образом, привлечь дополнительные капиталовложения в сектор ВСиВО для достижения ЦРТ по водоснабжению и санитарии.
<p>Проект 1.2.4: Отчет о мерах по достижению экономии от масштабов при предоставлении услуг ВКХ (начало в 2009 г.)</p> <p><i>Татьяна Ефимова</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> Дорабатывается аналитический документ, в котором рассматриваются проблемы раздробленности сектора ВСиВО в регионе ВЕКЦА и обсуждаются некоторые методы, в частности межмуниципальное сотрудничество, которые применяются в старых и новых странах-членах ЕС для решения этих проблем. Проект этого документа был обсужден на встрече «Национальный диалог по вопросам отраслевой политики в рамках ВИЕС» 23 апреля 2009 г. в Украине. Его заключительный вариант будет представлен на следующей совместной встрече СРГ ПДООС-Рабочей группы ВИЕС по странам ВЕКЦА в ноябре 2009 г. 	<ul style="list-style-type: none"> Отчет о мерах по достижению экономии от масштаба услуг ВСиВО 	ТАСИС ЕК	Бурная децентрализация сектора ВСиВО привела к утрате его кадрового и институционального потенциала и экономии от масштаба оказываемых услуг. Проект призван дать рекомендации странам ВЕКЦА по вариантам политики, позволяющим эффективно и действительно организовать сектор ВСиВО таким образом, что ответственность за оказание услуг ВСиВО в нем децентрализована и передана на местный уровень.

РЕФОРМА СЕКТОРА ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ				
Проект	Ход реализации	Планируемые документы/ встречи	Доноры	Связь с общими целями
	<ul style="list-style-type: none"> Планируется подготовить аналитическую справку и, возможно, оперативный план/контрольный перечень преобразований для преодоления раздробленности сектора ВСиВО Украины в качестве возможного продолжения; эта работа, вероятно, завершится к началу 2010 г., если будут изысканы финансовые ресурсы на ее проведение. 			
<i>Направление 1.3 Национальный диалог по вопросам более эффективного финансового управления в секторе водоснабжения и водоотведения:</i>				
<p>Проект 1.3.1: Содействие национальному диалогу по отраслевой политике в ВКХ посредством разработки финансовых стратегий, направленных на достижение ЦРТ по воде</p> <p><i>Питер Борки</i> <i>Татьяна Ефимова</i> <i>Александр Мартусевич</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> После проведения заключительной встречи «Национальный диалог по вопросам отраслевой политики в рамках ВИЕС» в ноябре 2008 г. завершена разработка финансовой стратегии для сельского водоснабжения и водоотведения в Грузии. Доклад по ней предоставлен заместителю министра экономического развития, который курирует инфраструктуру, для представления в Национальной комиссии по водному хозяйству. Начато проведение второго ситуационного исследования в Кыргызстане, завершена первая фаза работ, которая заключалась в разработке финансовой стратегии для водоснабжения и водоотведения. Имеется заключительный отчет, подготовленный после дискуссии в ходе «Диалога по вопросам отраслевой политики в рамках ВИЕС» в декабре 2008 г. В настоящее время осуществляется вторая фаза работ по увязке стратегии с бюджетным процессом, которая была начата на мероприятии «Национальный диалог по вопросам отраслевой политики в рамках ВИЕС» в апреле 2009 г. и которая должна быть завершена к октябрю. 	<ul style="list-style-type: none"> 2 отчета о демонстрационных проектах несколько стратегических семинаров с участием ключевых заинтересованных представителей государственного и негосударственного секторов в обеих странах 	ТАСИС Австрия, Республика ЕК, Чешская	Неэффективное финансовое планирование ведет к неэффективному распределению ресурсов и к тому, что в конечном итоге часть населения не получает улучшенных услуг водоснабжения и водоотведения. Проект способствует улучшению планирования и расширению доступа к финансовым ресурсам в виде платежей потребителей, ОПР и из государственных бюджетов и, в конечном итоге, содействует достижению ЦРТ по водоснабжению и санитарии.

РЕФОРМА СЕКТОРА ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ				
Проект	Ход реализации	Планируемые документы/ встречи	Доноры	Связь с общими целями
	<ul style="list-style-type: none"> Работу по продолжению диалога в рамках ВИЕС в Молдове, первая фаза которого завершилась в конце 2007 г., которая должна была начаться во втором квартале, пришлось отложить в связи с политической ситуацией в стране. Проект начнется, как только будет назначено новое Правительство и будут уточнены институциональные обязанности в секторе ВСиВО. В настоящее время с Министерством жилищно-коммунального хозяйства Украины обсуждаются возможные работы по содействию оказанию ЕК поддержки бюджета сектора ВСиВО Украины. 			
<p>Проект 1.3.2: Совершенствование модели ФИЗИБЛ и расширение методологии финансовой стратегии для ВКХ за счет включения вопросов управления водными ресурсами <i>Питер Борки</i> <i>Татьяна Ефимова</i> <i>Александр Мартусевич</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> Завершена работа по совершенствованию модели ФИЗИБЛ и сопроводительной документации. 10-11 июня состоялся семинар на уровне экспертов, посвященный определению масштаба работ по охвату методом финансовой стратегии (более масштабной) повестки дня управления водными ресурсами, на котором были даны полезные рекомендации. Имеется краткий протокол семинара. Планируется организовать миссию в Армению для рассмотрения возможности реализации там пилотного проекта в ответ на заинтересованность, выраженную Государственным комитетом водного хозяйства. 	<ul style="list-style-type: none"> Новая усовершенствованная версия модели ФИЗИБЛ 	ТАСИС ЕК	Работа по проекту призвана улучшить финансовое планирование за пределами сектора водоснабжения и водоотведения, что в конечном итоге будет способствовать достижению ЦРТ по водоснабжению и санитарии и повышению эффективности управления водными ресурсами.

РЕФОРМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ				
Проект	Ход реализации	Документы/встречи, запланированные на 2009 г.	Доноры	Прогресс в странах ВЕКЦА
Направление 2.1: Инструменты экологической политики				
Проект 2.1.1 Анализ эффекта регулирования <i>Нелли Петкова</i>	<ul style="list-style-type: none"> Предложение по проекту представлено Финляндии; финансирование пока отсутствует 	<ul style="list-style-type: none"> По возможности, начало работы над сводным отчетом о международном опыте АЭР в природоохранном секторе с упором на модели калькуляции затрат 	Отсутствуют	Сближение с европейским законодательством является серьезным движущим фактором во многих странах ВЕКЦА, хотя его приоритеты и темпы иногда ограничиваются слабым потенциалом в области решения вопроса социально-экономических издержек и выгод сближения.
Проект 2.1.2 Денежные взыскания и ответственность (совместный проект) <i>Евгений Мазур</i>	<ul style="list-style-type: none"> Осенью 2008 г. проведено оперативное обследование норм законодательства об административных штрафах стран ВЕКЦА 19-20 марта 2009 г. в Таллинне (Эстония) проведена встреча на уровне экспертов на тему денежных санкций Разработано Руководство по расчету и наложению административных штрафов, заключительный проект которого был одобрен на встрече Сети REPIN в июне 2009 г. Подготовлен обзорный документ по системам ответственности, действующим в странах ОЭСР, и проведены консультации со странами ВЕКЦА по предметному содержанию и приоритетам последующей деятельности 	<ul style="list-style-type: none"> Публикация и широкое распространение Руководства по денежным санкциям и разработка памятки для руководителей Сотрудничество с РЭЦ России и РЭЦ Кавказа по обзору систем ответственности и практики привлечения к ответственности, действующих в странах ВЕКЦА 	Швейцария Нидерланды	Страны ВЕКЦА остро нуждаются в этом проекте. Все страны заинтересованы в повышении эффекта предотвращения нарушений денежных взысканий.
Проект 2.1.3: Система комплексных разрешений <i>Евгений Мазур</i>	Проект Всемирного банка по реформе системы комплексных разрешений Украины (с которым Секретариат сотрудничал) закончился.	Армения обратилась за помощью в переходе на систему комплексных разрешений.	Норвегия	Беларусь, Казахстан, Россия и Украина начали переход на систему комплексных разрешений.

РЕФОРМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ				
Проект	Ход реализации	Документы/встречи, запланированные на 2009 г.	Доноры	Прогресс в странах ВЕКЦА
Направление 2.2 Обеспечение реализации норм экологического права				
Проект 2.2.1 Планирование контроля на базе анализа рисков <i>Анжела Буларга</i>	<ul style="list-style-type: none"> Определение изменений, которые необходимо внести в законодательство для внедрения экологического инспектирования на основе анализа рисков, и их обсуждение на ежегодной встрече Сети REPIN 	<ul style="list-style-type: none"> Завершение пилотного опробования в Грузии Руководство и уроки, извлеченные из его пилотного применения, будут распространены на региональном уровне 	Норвегия	Руководство было одобрено властями Грузии.
Проект 2.2.2 Показатели контрольно-надзорной деятельности и сравнительный анализ (бенчмаркинг) <i>Анжела Буларга</i>	<ul style="list-style-type: none"> Окончательно доработаны стратегические рекомендации по оценке результативности экологического регулирования и контроля и разработан обновленный набор показателей Работа в Казахстане по внедрению рейтингового подхода к оценке результативности деятельности территориальных подразделений Комитета экологического регулирования и контроля Проводится обзор опыта ОЭСР и имеющихся технических рекомендаций в области терминологического единства системы оценки результативности контрольно-надзорной деятельности 	<ul style="list-style-type: none"> Публикация и распространение рекомендательного документа по показателям деятельности Разработка памятки для руководителей Начало работы над техническим руководством по применению показателей контрольно-надзорной деятельности 	Нидерланды, Норвегия	Спрос на усовершенствованные показатели соблюдения природоохранных требований и контроля за их соблюдением весьма высок. Реформы проводятся в большинстве стран ВЕКЦА, в частности в Армении, Беларуси и Казахстане.

РЕФОРМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ				
Проект	Ход реализации	Документы/встречи, запланированные на 2009 г.	Доноры	Прогресс в странах ВЕКЦА
Проект 2.2.3 Рейтинг природоохранной деятельности предприятий Ангела Буларга	<ul style="list-style-type: none"> Подготовлено предложение по проекту для его финансирования Норвегией Из-за отсутствия своевременного финансирования, проект перенесен на конец - 2009 г. – начало 2010 г. 	<ul style="list-style-type: none"> Секретариат ОЭСР разработает структуру методического документа, в котором будут описаны преимущества составления рейтинга, применяемые критерии и алгоритм ранжирования предприятий, необходимость и методы адаптации системы с учетом общенациональных и территориальных приоритетов и способы обнародования информации. 	Финансирование пока отсутствует	В 2009 г. Агентство по охране окружающей среды Львовской области (Украина) провело третий раунд ранжирования. Системы рейтинга существуют и в других странах ВЕКЦА. В странах ВЕКЦА существует большой спрос на внедрение и более широкое применение этих систем.
Проект 2.2.4: Подготовка персонала экологических инспекций (совместный проект) Ангела Буларга	<ul style="list-style-type: none"> На основе разработанной методологии подготовлена программа подготовки персонала Экологической инспекции Грузии Завершается доработка методологии определения приоритетов подготовки персонала и принятия устойчивых программ подготовки персонала. Разрабатываются инструкции по уровню квалификации экологических инспекторов и руководства природоохранных органов 	<ul style="list-style-type: none"> Сотрудничество с РЭЦ Кавказа по оценке потребностей в подготовке персонала в Армении и Азербайджане 	Норвегия, имеется частичное финансирование	За исключением России, планы подготовки персонала отсутствуют. Необходим более структурированный подход.

РЕФОРМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ				
Проект	Ход реализации	Документы/встречи, запланированные на 2009 г.	Доноры	Прогресс в странах ВЕКЦА
Направление 2.3: Институциональный потенциал и финансирование				
Проект 2.3.1 Институциональное развитие природоохранных министерств Анжела Буларга	<ul style="list-style-type: none"> Подготовлена аналитическая записка по институциональному укреплению в области охраны окружающей среды в ВЕКЦА, и проведено специальное заседание СРГ по институциональному развитию Разработан проект диагностического инструмента для самооценки институционального потенциала в области охраны окружающей среды Подготовлена аналитическая записка по интеграции экологической политики к тематической конференции в Центральной Азии, состоявшейся в марте 2009 г. Разработано техническое задание по оценке институциональных изменений в области управления природными ресурсами в Грузии Составлен вопросник по оценке факторов, мотивирующих индивидуальную результативность персонала Разработана сопроводительная документация для диалогов по вопросам отраслевой политики в Армении и Молдове В мае 2009 г. проведен трехдневный семинар на тему проблем институционального потенциала в Армении Подготовлены проекты исследований институционального потенциала в области охраны окружающей среды в Молдове и Армении 	<ul style="list-style-type: none"> Заключительные варианты ситуационных исследований институционального потенциала в области охраны окружающей среды в Молдове и Армении Проект отчета по институциональным аспектам реформы системы природопользования в Грузии 	<p>Швейцария (региональная деятельность)</p> <p>Швеция (Молдова)</p> <p>Норвегия (Грузия)</p> <p>Нидерланды (Армения)</p>	<p>Хотя страны ВЕКЦА улучшили институциональную основу охраны окружающей среды, оказанию качественных государственных услуг министерствами охраны окружающей среды мешают плохие организационные рамки и отсутствие благоприятных условий.</p>

РЕФОРМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ				
Проект	Ход реализации	Документы/встречи, запланированные на 2009 г.	Доноры	Прогресс в странах ВЕКЦА
<p>Проект 2.3.2. Среднесрочное бюджетное планирование</p> <p><i>Нелли Петкова</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> Обзор опыта интеграции природоохранного сектора в среднесрочное бюджетное планирование в Украине: миссия по проведению обзора посетила Украину, и подготовлен отчет Разработана методика проведения обследования опыта интеграции природоохранного сектора в среднесрочное бюджетное планирование в странах ВЕКЦА В связи со встречей Сети REPIN 2009 г. организована встреча на уровне экспертов, на которой обсуждался опыт среднесрочного бюджетного планирования и начато обследование стран ВЕКЦА 	<ul style="list-style-type: none"> Страновые профили по внедрению СБП Проект обследования опыта среднесрочного бюджетного планирования и охраны окружающей среды в странах ВЕКЦА 	<p>Страновые обзоры: Великобритания (2008 г.)</p> <p>Региональная деятельность: Швейцария и Нидерланды (2008-2009 гг.)</p>	<p>В большинстве стран ВЕКЦА элементы среднесрочного бюджетного планирования уже внедрены в системы управления государственными расходами, но только в некоторых из них они внедрены в соответствии с надлежащей международной практикой. Министерства охраны окружающей среды часто внедряют эти новые подходы с отставанием.</p>