

# СРГ ПДООС

OECD  OCDE

**Предлагаемая работа по показателям  
деятельности предприятий ВКХ и  
документы для Белградской конференции  
«Окружающая среда для Европы»**

Татьяна Ефимова и Питер Борки

Алматы, 26–28 апреля 2006 г.

OECD  1 OCDE

## **Предыдущая деятельность СРГ ПДООС в сфере сопоставления среднеотраслевых показателей деятельности**

- Сбор данных по показателям деятельности на более чем 400 предприятиях ВКХ в странах ВЕКЦА. Информация послужила точкой отсчета для сопоставления со среднеотраслевыми значениями и анализа показателей для предприятий в динамике.
- Охвачено 9 стран ВЕКЦА (Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Украина)
- В 2001–2003 гг. работа осуществлялась с использованием «Практического пособия по сопоставлению показателей деятельности» Всемирного банка
- Временные ряды по большинству стран завершаются в 2002 г.
- Данные использованы в подготовке отчетов о состоянии ВКХ для Киевского и Ереванского совещаний на уровне министров
- Данные опубликованы на веб-сайтах ОЭСР и IB-Net

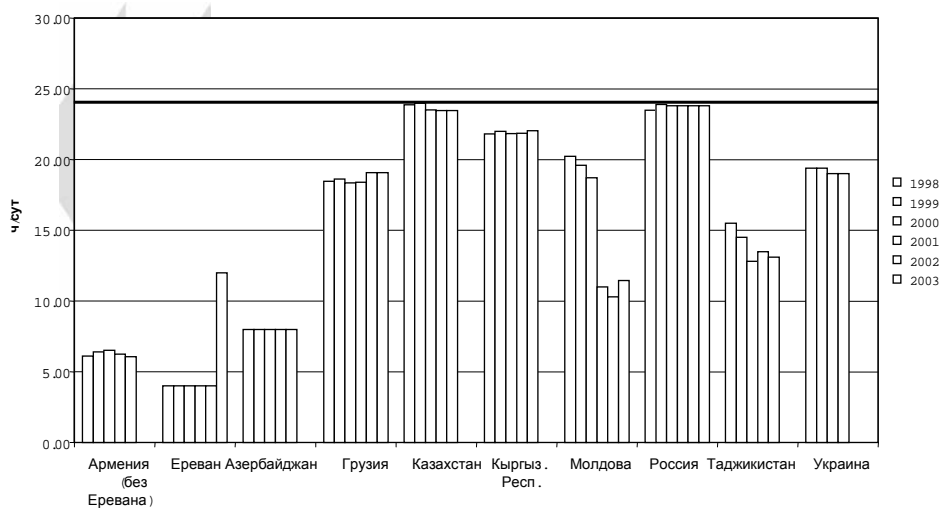
OECD  2 OCDE

## Анализ собранных данных

- Инфраструктура систем водоснабжения и канализации продолжает разрушаться
  - Неучтенные расходы воды во многих странах растут
  - Бесперебойность водоснабжения снижается
  - Уровни окупаемости затрат не повышаются или снижаются
- Вместе с тем, в некоторых странах осуществлены реформы в соответствии с Алматинскими руководящими принципами
  - Внедрение политики использования приборов учета привело к снижению водопотребления
  - Усовершенствована политика разработки и утверждения тарифов
  - В некоторых муниципалитетах используются контракты, основанные на показателях деятельности
- В Ереване на заседании министров было отмечено, что последние данные дают более позитивную картину
- Поэтому необходимо обновить временные ряды данных по показателям деятельности и проверить, дают ли эффект эти меры политики

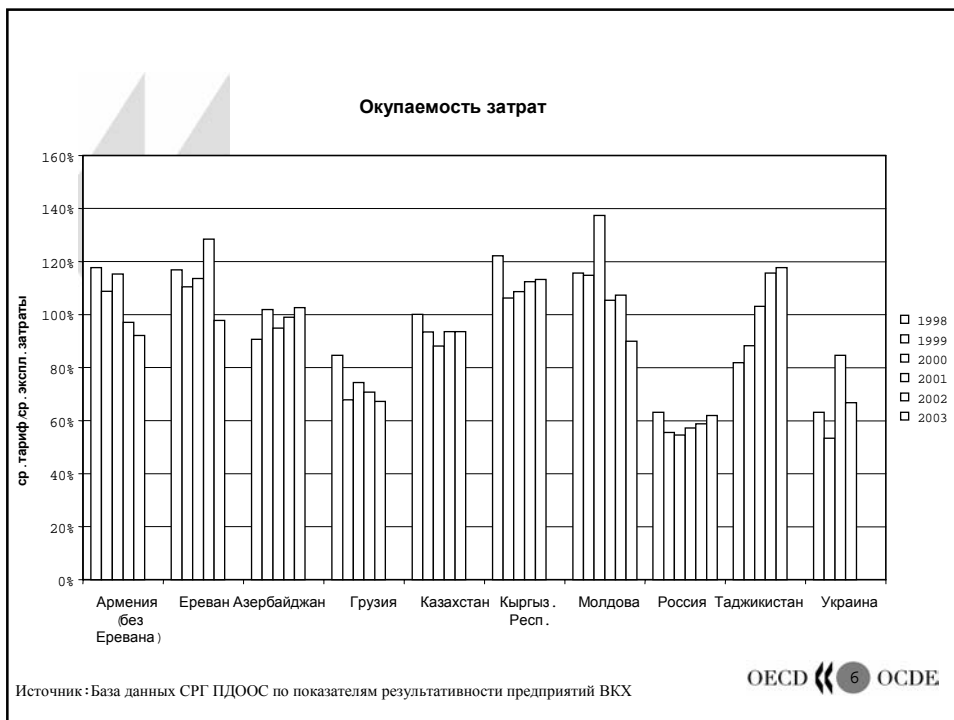
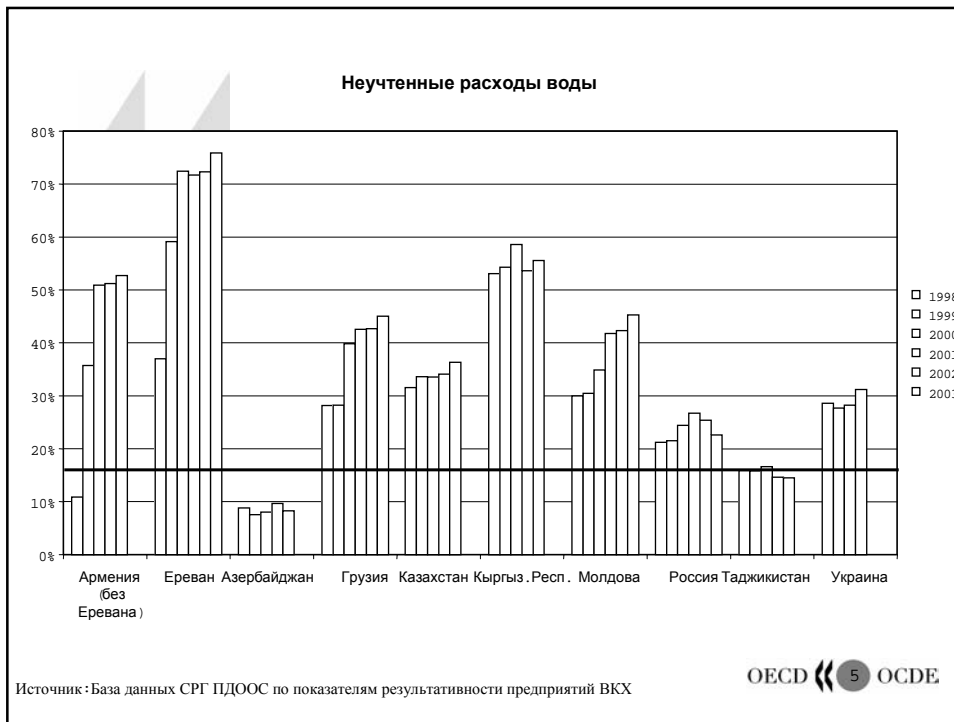
OECD  3 OCDE

### Бесперебойность услуг



Источник: База данных СРГ ПДОС по показателям результативности предприятий ВКХ

OECD  4 OCDE




## **Планируемая работа по сопоставлению показателей деятельности предприятий ВКХ**

- Недавно Всемирный банк обновил данные по Украине (2004 г.), Грузии и Армении (2003 г.) и планирует дополнительную работу в последних двух странах.
- СРГ ПДООС планирует начать проект по сбору данных в четырех странах (возможно, Казахстане, Кыргызстане, Российской Федерации и Таджикистане) и собрать, по возможности, данные за 2005 г.
- Поиск партнеров в этих странах для работы по обновлению показателей
- Планируется использовать в этой работе обновленное «Практическое пособие по сопоставлению показателей деятельности» Всемирного банка

## **Опубликование этих данных в ряде отчетов**


- **Отчет СРГ ПДООС о состоянии водопроводно-канализационного хозяйства в странах ВЕКЦА**
- **Издание обновленного «Практического пособия по сопоставлению показателей деятельности» Всемирного банка и открытие обновленного веб-сайта [www.net.worldbank.org](http://www.net.worldbank.org) Всемирного банка**
- **Отчет о ходе реализации Экологической стратегии для стран ВЕКЦА – публикация для конференции «Окружающая среда для Европы» в 2007 г. в Белграде**



## Отчет о ходе реализации Экологической стратегии для стран ВЕКЦА

- Экологическая стратегия для стран ВЕКЦА была принята министрами охраны окружающей среды на предыдущей встрече в 2003 г. в Киеве
- СРГ ПДООС поручено министрами содействовать реализации Стратегии и осуществлять мониторинг ее реализации
- Отчет о ходе реализации Стратегии будет подготовлен как документ «1<sup>ой</sup> категории» к Конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы», которая состоится в октябре 2007 г. в Белграде
- Экологической стратегией для стран ВЕКЦА предусматривается 7 целей. Одной из подцелей является «совершенствование управления инфраструктурой городского водоснабжения и канализации»
- В отчет войдет глава объем 3-4 страницы, в которой будет оцениваться прогресс в совершенствовании предоставления услуг водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА
- Группа старших должностных лиц внесет аналитический вклад в подготовку этой главы

OECD  OCDE



## Отчет о ходе реализации Стратегии : исходная информация

- В главе о достигнутом прогрессе в водопроводно-канализационном хозяйстве стран ВЕКЦА будут представлены некоторые из основных показателей и тенденции, характеризующие этот сектор в последние годы
- Документ «Предлагаемый аналитический подход и основные аспекты к рассмотрению в главе по ВКХ» призван служить **основой для обсуждения**

OECD  OCDE

## Структура и цель документа

### Структура документа

- Предлагаемые агрегированные показатели , отражающие основные тенденции в регионе
- В приложении представлен вопросник для заполнения органами власти стран ВЕКЦА , отвечающими за предоставление услуг по водоснабжению и водоотведению

### Цель документа

- Делегатам предлагается прокомментировать
  - актуальность отобранных показателей
  - целесообразность основных аспектов к рассмотрению
  - прилагаемый вопросник

## Предлагаемые показатели

### Основные показатели состояния, характеризующие ситуацию в ВКХ стран ВЕКЦА

- Страны , в которых население получает воду более 20 ч в сутки (в среднем)
- Страны , в которых неучтенные расходы воды составляют более 30 процентов от общего производства воды
- Страны , в которых средний тариф на воду покрывает 100 процентов и более эксплуатационных затрат (кроме капитальных затрат)

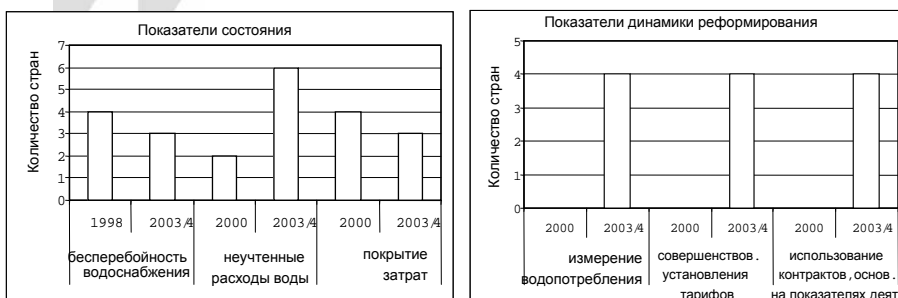
### Основные показатели динамики, характеризующие меры политики по реформированию ВКХ в странах ВЕКЦА

- Страны , в которых более 30 процентов абонентов системы водоснабжения снабжены приборами учета
- Страны , в которых механизмы установления тарифов недавно реформированы в соответствии с лучшими образцами международной практики
- Страны , в которых , по меньшей мере , 5 процентов населения обслуживаются предприятиями ВКХ , заключившими контракты , основанные на показателях деятельности , с собственниками инфраструктуры

## Показатели воздействия на здоровье населения

- Страны, в которых более 10 процентов проб питьевой воды не соответствуют микробиологическим и/или химическим нормам ;
- Страны, в которых существуют системы общенационального надзора, оперативного оповещения и реагирования на заболевания, передающиеся с питьевой водой, в отношении первоочередных заболеваний ;
- Страны, в которых в рамках общенациональных систем отчетности представляются данные по смертности, вызванной загрязненной водой и санитарно-гигиеническими условиями

## Иллюстрация данных, имеющих в настоящее время



**Обновление данных ожидается во второй половине 2006 года (в том числе данные за 2004 и 2005 годы по ряду стран)**

## Основные аспекты к рассмотрению в главе (1)

### Негативные тенденции

- Ухудшение ситуации в целом (качества услуг водоснабжения)
- Увеличение перерывов в водоснабжении, аварий на трубопроводах и неучтенных расходов воды
- Тарифы не покрывают эксплуатационных затрат; сокращение инвестиций в техническое обслуживание и обновление инфраструктуры ВКХ

### Позитивные знаки

- Экономический подъем в большинстве стран ВЕКЦА создает благоприятные условия для реформирования сектора
- Увеличение уровня измеряемого водопотребления
- Улучшение собираемости платежей за воду

## Основные аспекты к рассмотрению в главе (2)

### Инфраструктура

- Ситуация с качеством питьевой воды и воздействием загрязненной питьевой воды на здоровье населения **вызывает тревогу**. Особенно
  - в сельской местности и
  - беднейших странах ВЕКЦА.
- **Негативное воздействие на окружающую среду** – существенная доля собираемых сточных вод сбрасывается в водоемы без какой-либо очистки, что влияет на качество сырой воды.

### Институциональные и правовые реформы

- **Институциональные и правовые реформы** осуществлены в странах ВЕКЦА, хотя меры носят половинчатый характер, а прогресс весьма неоднороден: определенный прогресс на общенациональном уровне; небольшой прогресс на муниципальном уровне, тогда как в сельской местности институциональную структуру следует создавать с нуля.

### Рекомендации

- Необходимо сместить акцент с разработки законов и подзаконных актов на их выполнение, а также больше внимания уделять местным органам власти и предприятиям ВКХ; значительно больше внимания сельским регионам;
- Высокая актуальность стратегического планирования и интеграции целей в национальную политику в области ВКХ, в том числе ССУБ; необходимость увязки реформы ВКХ с выполнением согласованных международных целевых показателей по воде (ЦРТ).

## Вопросник

Вопросы к Госстрою, государственным комитетам жилищно-коммунального хозяйства (или равноценным им органам), министерствам финансов (управлениям финансирования ЖКХ), министерствам экономики и т.д. :

**В**  
**динамике**  
**за 2002–**  
**2005 г.г.**

- **объемы реализации воды хозяйственно-питьевого качества** предприятиями ВКХ и доля потребителей питьевой воды, которые платят по счетчикам
- **количество предприятий, оказывающих услуги водоснабжения и канализации (ВиК)**
- **средний уровень тарифа** за водоснабжение и канализацию в 2002–2006 годах в национальных денежных единицах (**НДЕ**) и в процентах от тарифа, полностью окупающего затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание, и включающего в себя регулируемую норму прибыли (далее: «*тариф, окупающий затраты на ЭиТО*»), иногда также именуемый «*экономически обоснованным тарифом (ЭОТ)*»
- **средняя собираемость** платежей (выручка от реализации услуг ВиК («кассовый метод» учета реализации) в процентах от суммы начисленной платы и выставленных счетов (реализация «по отрезке») по всем потребителям, и по категориям потребителей
- **уровень государственных операционных субсидий предприятиям ВКХ, оказывающим услуги ВиК**, уровень субсидий в натуральной форме (скидки по тарифам и бесплатные услуги)
- **уровень капиталовложений в инфраструктуру муниципального ВКХ**, в том числе каков уровень инвестиций в водоснабжение и каковы основные источники финансирования инвестиций

OECD  17 OCDE

## Вопросник (продолжение)

**перечислите**  
**десять**  
**крупнейших**  
**муниципалитетов**  
**в своей**  
**стране...**

**Да нет**

- ... в которых **права собственности** на инфраструктуру ВКХ должным образом зарегистрированы
- ... в которых инфраструктура ВКХ (государственная или муниципальная) **была передана водоканалу по специальному контракту договору на передачу основных фондов**
- ... где были заключены договоры с предприятиями ВКХ (!! только государственными и муниципальными), по которым вознаграждение руководства предприятия, штрафные санкции зависят от определенных показателей деятельности предприятия
- Внедрено ли в вашей стране регулирование тарифов на услуги ВиК (или на ВиК и прочие коммунальные услуги)?
- Созданы ли профессиональные органы, регулирующие тарифы на услуги ВиК (или на ВиК и прочие коммунальные услуги)?

**Предлагаемый срок заполнения вопросника – 1 июля 2006 г.**

OECD  18 OCDE