



СОВМЕСТНАЯ ВСТРЕЧА

**ГРУППЫ СТАРШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ СЕКТОРА
ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ,
КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ СОГ ПДОС**

РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО СТРАНАМ ВЕКЦА ВОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ЕС

**8-Е ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ КОМПОНЕНТА ВЕКЦА-ВИЕС,
БОНН, ГЕРМАНИЯ, 23 НОЯБРЯ 2006 ГОДА**

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

ДОКУМЕНТ 18

ПАРИЖ 2007 Г.



Протокол заседания Рабочей группы

Предмет протокола: 8-е Заседание рабочей группы Компонента ВЕКЦА-ВИЕС, Бонн, Германия, 23 ноября 2006 года

Введение: 8-е заседание рабочей группы компонента ВЕКЦА-ВИЕС состоялось в Бонне в продолжение 4-й встречи Сторон Водной Конвенции. В организации заседания принимало участие Министерство охраны окружающей среды Германии, на нем присутствовали 40 представителей правительств стран ВЕКЦА, стран ЕС, Швейцарии, ПРООН, ГВП, ЕБРР, Секретариата КПП, ЕЭК ООН, ОЭСР, Секретариата РГ ПДООС, председатель Компонента и Технический секретариат.

Приложения: Приложение 1: Программа
Приложение 2: Список участников

Задачи данного заседания следующие:

- Информирование и обсуждение состояния дел по диалогам по природоохранной политике (НДПП), идущим в Молдове и Армении.
- Информирование и обсуждение состояния дел по развитию сотрудничества между ВИЕС и ЕЭК ООН и СРГ ПДООС в осуществлении диалогов по национальной природоохранной политике
- Информирование и обсуждение состояния дел по последним достижениям России в водном секторе и обсуждении вопроса о завершении Отчета по России, подготовленного Техническим секретариатом.
- Информирование и обсуждение Водных кодексов, недавно принятых в ряде стран ВЕКЦА, а также, каким образом компонент ВЕКЦА мог бы содействовать процессу их выполнения путем использования двух основных направлений: ВСВО, финансирования и КУВР.
- Информирование и обсуждение достижений в одном из государств, недавно присоединившихся к Европейскому Союзу (т.е., в Чешской Республике), по адаптации и осуществлению Рамочной Директивы по воде.
- Информирование, обсуждение и утверждение процедуры мониторинга достижений компонента ВЕКЦА-ВИЕС в отчете ВИЕС, который будет

подготовлен в 2007 году, а также мониторингу основных тенденций развития в секторе ВСВО в странах ВЕКЦА.

- Обсуждение и утверждение Программы работ (ПР) по Компоненту ВЕКЦА-ВИЕС на 2007 год.

1. Заседание РГ открыл г-н **Фриц Хольцварт**, который поприветствовал участников. Г-н Хольцварт выразил заинтересованность Германии в реализации компонента ВЕКЦА и поднял вопрос о трансграничном водном сотрудничестве, который также обсуждался на встрече сторон Водной Конвенции, состоявшейся в Бонне в дни, предшествующие заседанию рабочей группы. Г-н Хольцварт подчеркнул, что вода имеет высокий приоритет в повестке дня, касающейся технических проблем, однако не все страны на настоящий момент включили водный вопрос в политическую программу. Вода могла бы стать катализатором для регионального сотрудничества. При этом мы не должны забывать вопросы изменения климата и необходимость смягчения последствий и адаптации к изменениям.

2. РГ утвердила повестку дня заседания (приложение 1). Сделана ссылка на небольшой буклет, который был подготовлен и роздан участникам (только на английском языке). В настоящее время имеется на русском и английском языках.

3. РГ проинформирована о состоянии дел с проведением национального диалога по природоохранной политике (НДПП) в Молдове, инициированного в рамках Водной Инициативы ЕС. Он был начат в сентябре 2006 года, и со стороны Молдовы существуют строгие обязательства в отношении данного диалога. Основное внимание НДПП в Молдове уделяется инновационным особенностям Рамочной Директивы по воде, позволяющей всем заинтересованным сторонам принимать более активное участие и строить свою работу на основе ключевых принципов комплексного управления водными ресурсами (КУВР). В 2007 году в Молдове планируется принятие нового Водного кодекса, и НДПП может оказать содействие в поддержку данного процесса. ВИЕС также может содействовать укреплению институциональной структуры и разработке согласованной программы действий. Основными партнерами в данном диалоге по национальной природоохранной политике будут Министерство окружающей среды и *Apele Moldova* (Водоканал).

Председатель РГ проинформировал членов рабочей группы (РГ), что Чешская Республика также хотела бы принять участие в НДПП в Молдове. Данное участие рассматривается как хороший путь для привлечения государства ЕС к осуществлению компонента ВЕКЦА-ВИЕС. Также Рабочая группа была проинформирована о новом водном партнерстве в рамках Глобального Водного Партнерства (ГВП) в Молдове.

Также РГ кратко сообщено о состоянии дел с разработкой финансовой стратегии для секторов водоснабжения и водоотведения в Армении. С помощью компьютерной модели FEASIBLE была выполнена оценка двух сценариев: базового, направленного на поддержание существующего уровня услуг и технического состояния инфраструктуры (по состоянию на 2002 год), и

сценария, предусматривающего повышение уровня услуг и развитие инфраструктуры. Базовый сценарий является более реалистичным и жизнеспособным при осуществлении реконструкции только в г. Ереване. Капитальные затраты будут финансироваться за счет средств государственного бюджета и увеличивающихся по мере улучшения экономической ситуации тарифов. Финансовые стратегии рассматриваются в качестве инструмента, который реально можно использовать при планировании инвестиций в сектор ВСВО на национальном уровне, и как инструмент политического диалога, каким образом можно найти финансирование для инвестиций и повышения уровня услуг сектора. Поэтому природоохранные финансовые стратегии будут важным инструментом в НДПП, проводимых в рамках компонента ВЕЦКА-ВИЕС.

Кроме того, было обращено внимание РГ на то, каким образом государства ЕС могут принимать участие в реализации компонента ВЕКЦА в качестве стратегического партнера в НДПП, например, Чешская Республика планирует участвовать в НДПП с Молдовой, в том числе, предусматривается обмен профессиональным опытом, подготовка и осуществление программ двустороннего сотрудничества. Обзор предложений по более активному взаимодействию признан полезным, и государства ЕС вернутся к обсуждению дальнейшего сотрудничества с конкретными странами в рамках компонента ВЕКЦА. Тот факт, что ЕЭК ООН и Секретариат РГ по реализации НПООС участвуют в поддержке НДПП, означает, что роль государств ЕС можно было бы облегчить при определении стратегического и конкретизированного содействия. ГВП и ПРООН также подчеркнули свою заинтересованность в участии в НДПП.

3. Секретариат РГ ОЭСР по реализации НПООС представил состояние работ по подготовке финансовой стратегии для водоснабжения и водоотведения в сельской местности с целью выполнения целей развития тысячелетия (ЦРТ). Представитель ЕЭК ООН представил результаты проведения 4-й встречи сторон Водной Конвенции. Был утвержден план работы на предстоящие три года, основными пунктами которого являются комплексное управление водными ресурсами, мониторинг и оценка состояния водных объектов, нормативно-правовые аспекты использования и охраны вод. РГ принято к сведению, что НДПП ВИЕС проводятся в соответствии с положениями Водной Конвенции, и все пришли к согласию, что реализация КУВР на национальном уровне является значимым вкладом в управление трансграничными водными объектами и достижение целей Водной Конвенции. Было упомянуто, что программа работ на следующий год будет также содержать мероприятия, относящиеся к водным ресурсам и изменению климата, Рамочной Конвенции-ЕС и определению пилотных проектов. Более подробную информацию можно найти на веб-странице ЕЭК ООН.

4. РГ была проинформирована о существующей ситуации в секторе водоснабжения и водоотведения в России, о достижениях и проблемах, а также о приоритетах на будущий период. Несмотря на то, что Россия располагает 20% от общих мировых запасов пресной воды, не все регионы обеспечены в равной мере водными ресурсами. Основными проблемами в России являются плохое техническое состояние систем ВСВО и дефицит финансирования в сектор

ВСВО. В частности, проблемы относятся к низкому качеству питьевой воды, сбросу недостаточно очищенных сточных вод, паводкам, климатическим особенностям и низкой эффективности водопользования. На период 2004-2010 годы Россия поставила следующие цели: повысить уровень услуг водоснабжения и водоотведения, улучшить доступ к услугам и обеспечить устойчивое управление водными ресурсами, увеличить объемы финансирования в сектор ВСВО. Новый Водный кодекс основывается на принципах КУВР, он вступит в силу в 2007 году. РГ была также проинформирована о том, что сотрудничество ЕС-России по водным вопросам будет иметь место в рамках специально созданной водной группы в рамках определенного экономического пространства.

РГ выразила признание России за то, что она снова стала активным членом РГ.

Техническим Секретариатом был подготовлен Отчет по России, и Председатель ВИЕС попросил членов РГ предоставить свои комментарии по данному документу. Было также отмечено, что Отчет по России может быть использован для картирования экономического пространства. Также РГ была проинформирована о том, что данный документ является рабочим документом, в который будут вноситься текущие изменения и обновления (см. также ниже).

Кроме того, РГ была проинформирована о намерении Председателя использовать страновые отчеты в качестве базовых документов для проведения НДПП, и также подчеркивалось, что все эти отчеты являются рабочими документами. Благодаря тому, что страновые отчеты задумывались в качестве рабочих документов, их можно – и нужно – обновлять на регулярной основе. Технический секретариат подготовит и выпустит CD ROM, содержащий все страновые отчеты, имеющиеся на данный момент, и разошлёт его всем членам Рабочей группы. Широко поддерживается инициатива РГ в предоставлении новой информации для актуализации страновых отчетов.

5. Рабочая группа была проинформирована о состоянии дел с принятием нового Водного Кодекса в Армении и планах осуществления в Армении, Азербайджане и Таджикистане. РГ также проинформирована о возможности сотрудничества Армении с ВИЕС по вопросам КУВР, Рамочной Директиве по воде, по вопросам ВСВО и финансирования продолжающихся работ по обеспечению водоснабжения и водоотведения в сельской местности. В Азербайджане основной проблемой является загрязнение воды и нехватка производственных мощностей для очистки сточных вод. РГ проинформирована о возможностях сотрудничества Азербайджана в рамках Рамочной Директивы по воде, КУВР, вопросам охраны экосистем и институционального развития в части перехода от централизованного принципа управления водными ресурсами к бассейновому. Также РГ была предоставлена информация о возможностях Таджикистана по сотрудничеству в рамках ВИЕС по вопросам, содержащимся в Рамочной Директиве по воде, КУВР и институциональному развитию, в том числе, организации управления водными ресурсами по бассейновому принципу. РГ проинформирована о просьбе в оказании содействия при пересмотре нового Водного кодекса, однако было не совсем ясно, принят ли уже этот кодекс или еще нет.

Далее РГ была предоставлена информация о состоянии дел по реформированию систем КУВР в странах ВЕКЦА и достижениях, касающихся разработки планов КУВР и дорожных карт при поддержке Глобального Водного Партнерства в сотрудничестве с ПРООН (в Казахстане) и ПООС ООН (в Таджикистане, Узбекистане и Кыргызской Республике). РГ было предложено со стороны ГВП сотрудничество по дальнейшей разработке НДПП в странах ВЕКЦА через региональные и национальные водные партнерства.

6. Представитель Чешской Республики предоставил РГ информацию о состоянии дел с принятием и реализацией положений Рамочной Директивы по воде в Чехии, а также о приобретенном опыте и выявленных конкретных проблемах, которые могут также иметь место в странах ВЕКЦА. РГ поддержала мнение о том, что опыт стран, недавно вступивших в ЕС, в отношении принятия и реализации Рамочной Директивы ЕС по воде является ценным для стран ВЕКЦА.

7. Секретариат РГ ОЭСР по реализации НПДООС предоставил РГ информацию об основных тенденциях в секторах водоснабжения и водоотведения в странах ВЕКЦА, и, в частности, о влиянии качества воды на здоровье человека. Данные о показателях деятельности водоканалов были собраны Всемирным Банком по 600 водоканалам, использовалась система индикаторов производственной деятельности. Данная работа получила широкую поддержку со стороны РГ, было предложено продолжить эту работу, имеющую важное значение для проведения НДПП. Кроме того, РГ поддержала продолжение работ ВОЗ по разработке показателей мониторинга и мониторингу сектора ВСВО, а также состояния дел в достижении ЦРТ в странах ВЕКЦА. Члены РГ пришли к единодушному согласию, что существующие на данный момент данные программы мониторинга ЮНИСЕФ вводят в заблуждение, показывая, что ситуация не так уж плоха, каковой она является на самом деле.

Кроме того, РГ поддержала необходимость мониторинга состояния дел по компоненту ВЕКЦА-ВИЕС и предоставления информации для подготовки общего отчета по ВИЕС, который должен быть представлен в августе 2007 года на Всемирной неделе воды в г. Стокгольме. РГ единогласно поддержала следующую процедуру: 1) Председатель ВИЕС разошлет письма в страны ВЕКЦА и ЕС о предоставлении данных с указанием процедуры и сроков предоставления; 2) к данному письму будет приложен формат с уже внесенными некоторыми данными, взятыми из других источников; 3) после получения дополнительной информации и данных из стран ВЕКЦА и их обобщению в отчете о ВИЕС, членам рабочей группы будет выслан отчет для комментариев в форме «нет возражений». Процедура и результаты мониторинга будут обсуждены на следующем заседании РГ.

8. РГ была проинформирована о недавнем назначении официального представителя КПП (Комитета по подготовке проектов при ЕБРР), который будет находиться в Тбилиси, и деятельность которого финансируется Швецией, а также о результатах проведения семинаров по финансированию. РГ полностью поддержала предложение о более детальном обсуждении вопросов финансирования секторов ВСВО и КУВР на следующем заседании РГ.

9. Представителем Финляндии, председательствующей в ЕС, была предоставлена РГ информация о позиции ЕС на конференции в Белграде. Приоритет ЕС состоит в том, что конференция в Белграде должна стать конференцией подведения итогов и оценки результатов, и что основное внимание должно уделяться региону ВЕКЦА. ЕС видит важную роль новых инструментов, принятых в ЕС и направленных на учет различий под-региона ВЕКЦА и Балканского региона в дальнейшем процессе реформирования. Также ЕС поддерживает подготовку оценочного отчета к конференции в Белграде, который готовится Европейским Агентством по ООС, РГ ОЭСР ПДООС и ЕЭК ООН. Следующее заседание по вопросу подготовки к Белградской конференции состоится в феврале 2007 года.

10. РГ обсудила проект Программы работ по компоненту ВЕКЦА-ВИЕС на 2007 год, представленный Председателем компонента ВЕКЦА. Председатель проинформировал участников о том, что один пункт не включен в программу, а именно, - подготовка Отчета ВЕКЦА-ВИЕС к Белградской конференции. РГ были сделаны следующие замечания по программе работ (ПР):

- Необходимо уделить большее внимание процессу дальнейшей совместной работы (п. 5 Программы работ). Предлагается включить данный вопрос в Повестку дня следующего заседания РГ.
- Программа по финансированию (п. 8 ПР). Рекомендовано включить в финансовые стратегии элемент соответствия между ВЕКЦА-ВИЕС и инструментами ЕС при разработке финансовой стратегии для центрально-азиатского под-региона ВЕКЦА. Предложено обсудить вопросы финансирования на следующем заседании РГ.
- Касательно мониторинга, было предложено, чтобы компонент ВЕКЦА-ВИЕС оказывал содействие в предоставлении информации о ситуации в странах ВЕКЦА.
- Может быть, нецелесообразно организовывать и проводить встречу высших должностных лиц в 2007 году (в рамках компонента ВЕКЦА-ВИЕС), так как планируется проведение конференции в Белграде по аналогичным вопросам и составу участников.
- Представители государств ЕС высоко оценили предложение со стороны Европейской Комиссии взять на себя председательство и руководство работой РГ еще на один год (2007). Но было ясно дано понять, что это последний год председательства ЕС, и что одна из стран ЕС должна взять председательство на себя по истечении года.

РГ утвердила Программу работ на 2007 год с учетом вышеперечисленных замечаний. Председатель еще раз просмотрит ПР на 2007 год с учетом замечаний и разошлет окончательный ее вариант всем членам РГ.

Следующие заседания РГ, вероятно, состоятся в апреле и ноябре 2007 года. Председатель исследует возможность проведения этих встреч в Финляндии и России. Информация о датах и месте проведения будет выслана членам РГ, как только будет принято окончательное решение. Также заблаговременно будут высланы документы для обсуждения.