



СОВМЕСТНАЯ ВСТРЕЧА

**ГРУППЫ СТАРШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ СЕКТОРА
ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ СРГ ПДООС**

РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО СТРАНАМ ВЕКЦА ВОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ЕС

**КОМПОНЕНТ ВЕКЦА-ВИЕС – ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА
ТЕХНИЧЕСКИЙ СЕКРЕТАРИАТ, КОМПОНЕНТ ВЕКЦА-ВИЕС**

ДОКУМЕНТ 16

Брюссель, 2007 г.

1 Введение

1. В данном документе представлена пересмотренная организационная структура Компонента ВЕКЦА-ВИЕС, которая была согласована с Рабочей группой (РГ) Компонента ВЕКЦА-ВИЕС на встрече в Стокгольме в августе 2004 года¹. Откорректированная организационная структура дополнена в связи с необходимостью отразить результаты работ, выполненных в рамках Компонента ВЕКЦА-ВИЕС, в частности, принятое на встрече Рабочей группы в Ереване в ноябре 2005 года решение о проведении Диалогов по национальной природоохранной политике (ДНПП) в рамках Компонента ВЕКЦА-ВИЕС в качестве основного инструмента деятельности в рамках Компонента ВЕКЦА-ВИЕС. Более того, новая структура отражает, помимо прочего, выраженную странами ЕС просьбу о применении многосторонних механизмов для разработки и осуществления ДНПП, а не только двусторонний механизм. Организационная структура соответствует общей организационной структуре, утвержденной для всей ВИЕС².

2 Обзор

2. Механизмы осуществления и координации выстроены на существующих организациях и механизмах, что представляется целесообразным. Организационная структура, механизмы координации и управления показаны на Рисунке 1. В последующих разделах описывается роль различных организаций, упомянутых на Рисунке 1. Пожалуйста, заметьте, что структуры, отмеченные серым цветом, непосредственно вовлечены в Диалоги по национальной природоохранной политике (ДНПП)³.

3 Наблюдательный Совет ВИЕС

3. Наблюдательный Совет ВИЕС является основным органом, принимающим решения от имени ЕС в рамках глобальной ВИЕС. Он возглавляется Комиссией ЕС и осуществляет руководство и наблюдает за ходом работ в рамках глобальной ВИЕС. Рабочая группа Компонента ВЕКЦА-ВИЕС, обычно, через ее Председателя, взаимодействует и отчитывается Наблюдательному Совету о ходе работ и достигнутых результатах по Компоненту ВЕКЦА-ВИЕС.

4 Встреча старших должностных лиц

4. Встреча старших должностных лиц является органом, принимающим политические решения по Компоненту ВЕКЦА-ВИЕС. Ее целью является встреча всех основных заинтересованных сторон, имеющих отношение к управлению водным хозяйством, утверждение направлений деятельности в рамках Компонента ВЕКЦА-ВИЕС, результатов работы и разработка

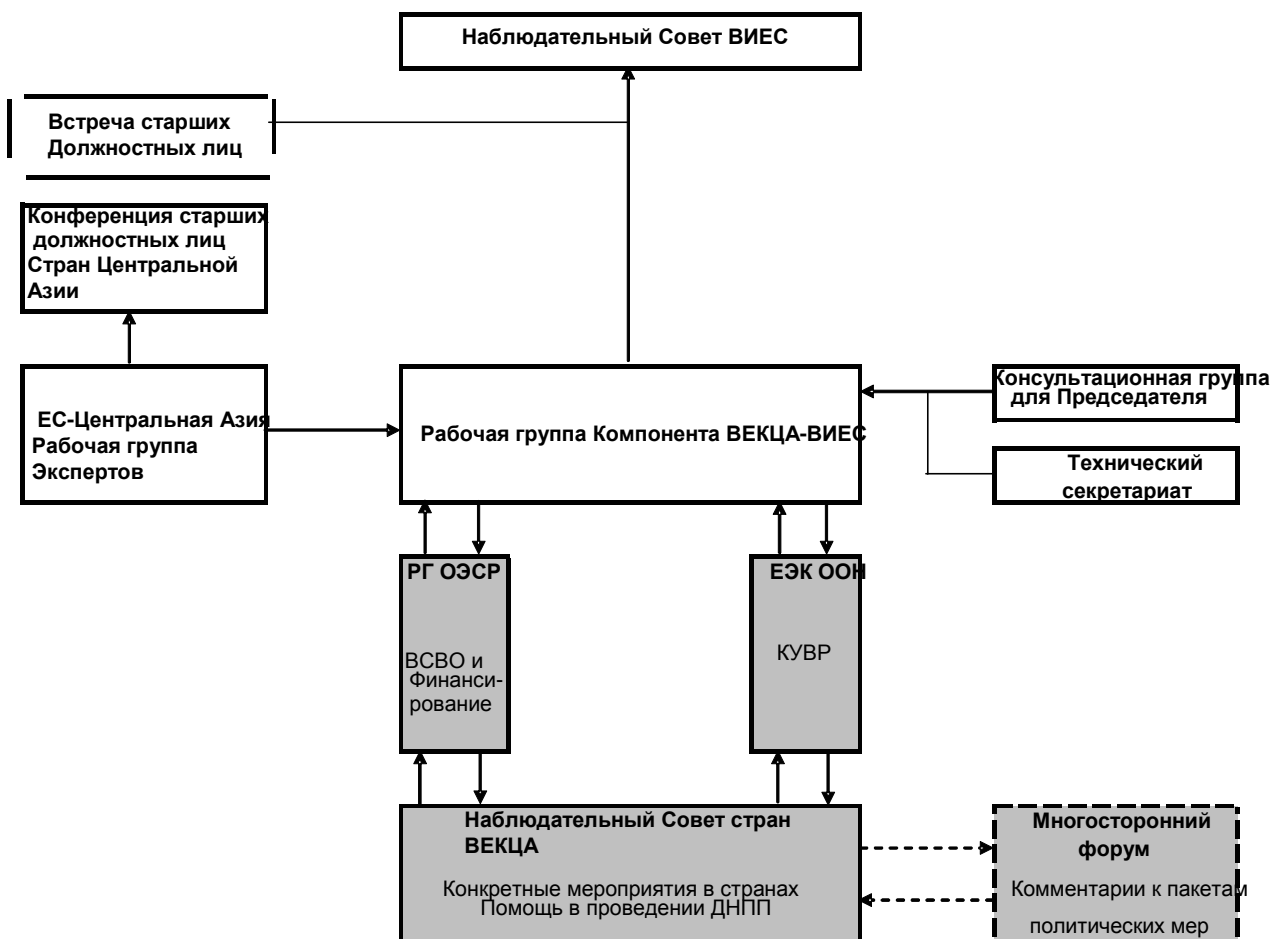
¹ Рабочая группа Компонента ВЕКЦА-ВИЕС, Технический Секретариат, 2004 (а).

² Европейская Комиссия, 2004.

³ См. также Рабочая группа Компонента ВЕКЦА-ВИЕС, Технический секретариат, 2006.

рекомендаций. Все основные заинтересованные стороны ВЕКЦА-ВИЕС приглашаются для участия во встречах старших должностных лиц.

Рисунок 1 Организационная структура Компонента ВЕКЦА-ВИЕС



5. Основные цели проведения встречи старших должностных лиц:

- Действовать в качестве общего руководящего органа для Компонента ВЕКЦА-ВИЕС;
- Действовать в качестве платформы для обмена информацией и опытом между партнерами касательно направлений помощи/содействия, политических решений, финансовых стратегий и механизмов и по другим вопросам, относящимся к деятельности секторов водного хозяйства в регионе;
- Быть платформой, где заинтересованные стороны из стран ВЕКЦА могли бы представить свои нужды и приоритеты;
- Действовать в качестве платформы для МФО и доноров, где они могли бы представить свою политику, стратегии и приоритетные направления деятельности по секторам экономики и странам/регионам, которым они хотели бы оказать содействие, и тем самым, облегчить и улучшить координацию финансовых потоков в регион;
- Утверждать на регулярной основе Программы работ и приоритетные проекты в рамках Компонента ВЕКЦА-ВИЕС;

- Разрабатывать рекомендации при необходимости, и представлять их Наблюдательному Совету ВИЕС.

5 Рабочая группа Компонента ВЕКЦА-ВИЕС

6. Рабочая группа (РГ) Компонента ВЕКЦА-ВИЕС координирует и ведет наблюдение за ходом выполнения работ по Компоненту ВЕКЦА-ВИЕС, в частности, за выполнением Программы работ, принятой на встрече РГ Компонента ВЕКЦА-ВИЕС в Кишиневе в марте 2005 года⁴. Для каждого из двух столпов Компонента ВЕКЦА-ВИЕС (водоснабжение и водоотведение (ВСВО) и комплексное управление водными ресурсами (КУВР)) будут проработаны соответствующие механизмы содействия, и через Рабочую группу ВЕКЦА-ВИЕС будут осуществляться все взаимодействия с остальными ключевыми заинтересованными сторонами. Было разработано и утверждено Техническое задание для РГ Компонента ВЕКЦА-ВИЕС⁵.

7. РГ Компонента ВЕКЦА-ВИЕС состоит из уполномоченных представителей стран ВЕКЦА, стран ЕС, МФО, международных организаций, неправительственных организаций и представителей Европейской Комиссии. Члены РГ Компонента ВЕКЦА-ВИЕС выбирают Председателя и, по возможности, со-Председателя из числа представителей стран ВЕКЦА. В настоящее время Председательствует Европейская Комиссия.

8. Отдельной задачей РГ Компонента ВЕКЦА-ВИЕС является продвижение и укрепление сотрудничества со всеми потенциальными партнерами, активно действующими в регионе, в том числе, ПООС ООН, ПРООН, ВОЗ, ОБСЕ, ГВП и РЭЦы.

6 Встреча старших должностных лиц стран Центральной Азии

9. Конференция старших должностных лиц стран Центральной Азии (часто упоминается, как конференция Министров) является форумом, на котором старшие официальные должностные лица – представители Правительств Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана - встречаются с представителями Европейской Комиссии, отвечающими за вопросы охраны окружающей среды, международное сотрудничество и представителями EuroAid (офис сотрудничества с ЕС) в присутствии делегаций стран ЕС, Международных финансовых организаций (МФО) и НПО с тем, чтобы обсудить и прийти к соглашению о совместной деятельности в области охраны окружающей среды между странами Центральной Азии и ЕС. Первая Конференция старших должностных лиц состоялась 5-6 апреля 2006 года, в городе Алматы, Казахстан.

⁴ Рабочая группа Компонента ВЕКЦА-ВИЕС, Технический Секретариат, 2005.

⁵ Рабочая группа Компонента ВЕКЦА-ВИЕС, Технический Секретариат, 2004 (b).

7 Совместная Рабочая группа экспертов стран ЕС и Центральной Азии

10. Приводим цитату из Заключения Конференции старших должностных лиц (5-6 апреля 2006 года, Алматы, Казахстан) об укреплении сотрудничества в области охраны окружающей среды между странами ЕС и Центральной Азии: «(...) было согласовано создать совместную Рабочую группу экспертов стран ЕС и Центральной Азии, в качестве координационного и информационного механизма в рамках Компонента ВЕКЦА-ВИЕС для проработки и укрепления сотрудничества по вопросам водопользования и охраны водных ресурсов (...)»⁶.

11. Рабочая группа экспертов ЕС и Центральной Азии будет отчитываться РГ Компонента ВЕКЦА-ВИЕС, а также вышеупомянутой Конференции старших должностных лиц. Европейская Комиссия будет созывать встречи Рабочей группы экспертов ЕС и Центральной Азии, как минимум, один раз в год. В ее состав входят по два представителя от каждого центрально-азиатского государства – один по вопросам ВСВО и один – по КУВР.

12. Роль Совместной Рабочей группы экспертов ЕС и ЦА – осуществлять руководство и контролировать выполнение Программы работ по Компоненту ВЕКЦА-ВИЕС в Центральной Азии.

8 Консультационный Совет для Председателя

13. Одним из действующих координационных механизмов Компонента ВЕКЦА-ВИЕС является Консультационный Совет для Председателя Компонента ВЕКЦА-ВИЕС. Встречи КС проводятся по мере необходимости, организуются Председателем. В состав Консультационного Совета входят эксперты Генеральной дирекции ООС ЕК и AidCo, государств ЕС, РГ ПДООС ОЭСР и ЕЭК ООН.

14. Консультационный Совет для Председателя консультирует Председателя по вопросам: 1) повестки дня и исходной информации для встреч РГ Компонента ВЕКЦА-ВИЕС; 2) разработки программы работ на год; 3) механизмам осуществления; 4) изменениям в организационной структуре; и 5) финансированию деятельности в рамках Компонента ВЕКЦА-ВИЕС. Консультации предоставляются только Председателю.

9 РГ НПООС ОЭСР и ЕЭК ООН

⁶ Европейская Комиссия, 2006.

15. Рабочая Группа по реализации ПДООС ОЭСР и ЕЭК ООН играют особую роль в рамках Компонента ВЕКЦА-ВИЕС. Они являются движущей силой в разработке и осуществлении ДНПП по вопросам ВСВО, КУВР и финансирования в регионе ВЕКЦА в рамках Компонента ВЕКЦА-ВИЕС⁷.

16. РГ ПДООС ОЭСР поручена роль фасилитатора в разработке природоохранных финансовых стратегий в секторе водоснабжения и водоотведения в странах ВЕКЦА и вопросах финансирования в рамках процесса Окружающая среда для Европы. Группа старших должностных лиц по осуществлению реструктуризации секторов ВСВО, созданная РГ ПДООС ОЭСР, вносит основной вклад в реализацию Компонента ВЕКЦА-ВИЕС. Членами этой Группы являются должностные лица государственных органов власти стран ВЕКЦА, отвечающие за вопросы водоснабжения и водоотведения, а также представители МФО, доноров, НПО и частных предприятий.

17. ЕЭК ООН принимает активное участие в процессе имплементации важных международных конвенций, таких как, Конвенция 1992 года «По охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер» (Водная Конвенция), Протокол 1999 года, подписанный в Лондоне, «Протокол по проблемам воды и здоровья», и Киевский Протокол 2003 года «О гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды».

10 Страновые Наблюдательные советы стран ВЕКЦА

18. Страновые Наблюдательные Советы, созданные в каждой стране ВЕКЦА и состоящие из представителей основных заинтересованных сторон секторов ВСВО, финансирования и КУВР, призваны наблюдать за осуществлением мероприятий внутри страны (или специально разработанных совместных мероприятий), облегчая проведение ДНПП. Их задача состоит в оценке достигнутых результатов, предоставлении рекомендаций по внесению изменений в мероприятия и разработке рекомендаций – в максимальной степени с учетом достигнутых результатов – о проведении определенных реформ.

19. Для каждого ДНПП должен быть, как правило, один страновой Наблюдательный Совет. Это должно гарантировать, что все обсуждения, проводимые страновым НС, будут по существу, конкретные и ориентированные на действия. В случае, если в стране проводится более, чем один ДНПП, и нет возможности их объединения в один, то может быть более одного странового НС с данной стране. Однако, все стороны должны предпринять усилия, чтобы был один (и только один) ДНПП в стране. Члены странового НС в странах ВЕКЦА избирают Председателя из своего числа. Он(а), как правило, принимает участие в заседаниях РГ Компонента ВЕКЦА-ВИЕС

⁷ См. Рабочая группа Компонента ВЕКЦА-ВИЕС, Технический секретариат, 2006.

11 Многосторонние форумы

20. В каждой стране ВЕКЦА может быть организован многосторонний форум, как часть проведения ДНПП. Слово «может» является очень важным. Это также причина того, что на Рисунке 1 используются пунктирные линии для соединения с блоком «Многосторонние форумы». Многосторонний форум может объединять в странах ВЕКЦА, помимо прочего, представителей гражданского общества. Задача форума – обсудить и предоставить свои замечания по предлагаемым пакетам политических мер, разработанным по результатам проведенного в стране Диалога по национальной природоохранной политике. Он создается в случае, если НС, созданный в данной стране, поддерживает его организацию, существует один или более проработанных пакетов политических мер и, возможно, что участники многостороннего форума не могут их рассмотреть каким-либо другим способом, например, путем проведения общественных слушаний в соответствии с законодательством данной страны. Если многосторонний форум создается, то он созывается по мере необходимости.

12 Технический секретариат

21. Технический секретариат оказывает содействие Председателю. Он работает под руководством и наблюдением Председателя. В его состав могут входить представители организации, от имени которой назначен Председатель, а также назначенной международной организации, учреждения или компании.

Перечень документов

Европейская Комиссия: *Водная Инициатива ЕС – Организационная структура и модули*. Брюссель, 2004 // European Commission: *EU Water Initiative - Organisational Framework and Modalities*. Brussels, 2004.

Европейская Комиссия: *Выводы Конференции старших должностных лиц по укреплению сотрудничества в области охраны окружающей среды между ЕС и государствами Центральной Азии*. Алматы, 2006. // European Commission: *Conclusions of the Ministerial Conference on Enhancing Environmental Cooperation between the EU and the Central Asian Countries*. Almaty, 2006.

Рабочая группа Компонента ВЕКЦА-ВИЕС, Технический секретариат: *Организационная структура*. Копенгаген, 2004(a) // EUWI-EECCA Component Working Group, Technical Secretariat: *Organisational Set-up*. Copenhagen, 2004 (a).

Рабочая группа Компонента ВЕКЦА-ВИЕС, Технический секретариат: *Техническое задание для Рабочей группы*. Копенгаген, 2004(a) // EUWI-EECCA Component Working Group, Technical Secretariat: *Terms of Reference for Working Group*. Copenhagen, 2004 (b).

Рабочая группа Компонента ВЕКЦА-ВИЕС, Технический секретариат: *Компонент ВЕКЦА-ВИЕС – Проект Программы работ*. Брюссель, 2005 // EUWI-EECCA Working Group, Technical Secretariat: *EUWI-EECCA Component - Draft Work Programme*. Brussels, 2005.

Рабочая группа Компонента ВЕКЦА-ВИЕС, Технический секретариат: *Диалог по национальной природоохранной политике – От программы работ к действиям*. Брюссель, 2006 // EUWI-EECCA Component Working Group, Technical Secretariat: *National Policy Dialogues - From Work Programme to Action*. Brussels, 2006.