



СОВМЕСТНАЯ ВСТРЕЧА

**ГРУППЫ СТАРШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ СЕКТОРА
ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ СРГ ПДОС**

РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО СТРАНАМ ВЕКЦА ВОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ЕС

ПРОГРАММА РАБОТ И БЮДЖЕТ СРГ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПДОС В 2007 Г.

ДОКУМЕНТ 13

ПАРИЖ 2007 Г.

ПРОГРАММА РАБОТ И БЮДЖЕТ СРГ ПДООС В 2007 Г.

Введение

СРГ ПДООС – Специальная рабочая группа по реализации Программы действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы – была создана в 1993 г. на Конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» в Люцерне (Швейцария). ОЭСР выполняет функции ее секретариата. Общая цель СРГ ПДООС – оказание содействия реализации экологической политики и осуществлению институциональных реформ и укрепление потенциала в регионе.

На начальном этапе СРГ ПДООС оказывала поддержку тем странам, которые сейчас уже вступили в Европейский союз. В Балканском регионе после завершения конфликта она служила образцом для программы экологической реконструкции, учрежденной для стран Юго-Восточной Европы. После Орхусской конференции на уровне министров 1998 г. центр приложения усилий СРГ ПДООС переместился в страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). В 2003 г. на Киевской конференции «Окружающая среда для Европы» министры приняли Экологическую стратегию для стран ВЕКЦА и предложили СРГ ПДООС «возглавить усилия по оказанию поддержки и содействию достижению целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА» в целом. В 2004 г. министры охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеры встречались в Тбилиси и обсуждали пути оказания дальнейшей поддержки и придания нового импульса этому процессу.

Программа работ СРГ ПДООС разработана по направлениям, определенным различными совещаниями на уровне министров, указанными выше. В настоящем документе представлена деятельность СРГ ПДООС на 2007 г. по следующим направлениям:

1. Реформирование сектора городского водоснабжения
2. Государственное природоохранное финансирование
3. Реализация экологической политики
4. Оказание содействия достижению целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА в целом
5. Управление и поддержка деятельности СРГ ПДООС.

В 2007 г. упор в работе будет делаться на завершение деятельности и подготовку документов для Белградской конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» 2007 г. Это будет включать в себя формулировку уроков, вынесенных из работы, и выработку политических выводов и рекомендаций. Большой упор будет делаться на распространение результатов работы и обеспечение устойчивости деятельности. Одним из главных вкладов СРГ ПДООС в Белградскую конференцию будет оценка прогресса в достижении целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. Этот доклад будет основываться на серьезной работе, проделанной СРГ ПДООС, сопряженной деятельности других международных организаций и опыте стран ВЕКЦА, НПО и РЭЦ ВЕКЦА. Возможная дальнейшая роль СРГ ПДООС будет обсуждаться на Белградской конференции 2007 г.

ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 1. РЕФОРМИРОВАНИЕ СЕКТОРА ГОРОДСКОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ

Цель: Способствовать реформированию сектора городского водоснабжения в странах ВЕКЦА таким образом, чтобы обеспечить предоставление надежных и устойчивых услуг водоснабжения и канализации при минимальных затратах для населения.

Исходная информация: Работа по данному направлению осуществляется в соответствии с «Руководящими принципами реформирования сектора водоснабжения и канализации», принятыми в 2000 г. на конференции министров экономики, финансов и охраны окружающей среды стран ВЕКЦА в Алматы, и политическими выводами и рекомендациями, сформулированными на Ереванской конференции на уровне министров по оценке проделанной работы в 2005 г.

В работе СРГ по этому направлению учитываются политические цели и рекомендации, сформулированные на других форумах:

- цели, согласованные на ВСУР, предусматривающие сокращение вдвое к 2015 г. доли людей, не имеющих доступа к чистой питьевой воде или не могущих себе этого позволить, и людей, не имеющих доступа к основным услугам канализации;
- включение вопросов водоснабжения и канализации в Экологическую стратегию для стран ВЕКЦА (цель 2);
- реализация инициатив в области водных ресурсов в регионе ВЕКЦА ЕС, США и другими донорами;
- дискуссии КУР ООН, для которой водоснабжение и канализация входили в число приоритетных вопросов на 2004-2005 гг.

Основная задача деятельности в этой области заключается в использовании уже проделанной работы, обеспечение дополнительной пользы от нее и синергизма с сопряженными видами деятельности без дублирования деятельности.

Деятельность в рамках этого программного компонента курируется **Группой старших должностных лиц по реформированию сектора городского водоснабжения в странах ВЕКЦА и Рабочей группой по странам ВЕКЦА Водной инициативы ЕС**, которые договорились в апреле 2006 г. в Алматы проводить в дальнейшем совместные совещания и эффективно объединить свою деятельность и ресурсы. На совместных совещаниях собираются высокопоставленные должностные лица, отвечающие за данный сектор, представители стран ВЕКЦА из министерств коммунальных услуг, строительства и инфраструктуры, а также министерств охраны окружающей среды, доноров, МФИ, НПО и частного сектора. Кроме того, налажено более тесное сотрудничество с Сетью по финансированию природоохранной деятельности СРГ ПДООС, занимающейся сопряженными вопросами. Некоторые заседания Сети по финансированию природоохранной деятельности также проводятся в непосредственной связи с совместными заседаниями Водной сети СРГ ПДООС и Рабочей группы ВИЕС.

Виды деятельности:

ПРОЕКТ 1.1 ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА РЕФОРМЫ ВОДНОГО

СЕКТОРА

Этот вид деятельности нацелен на создание надежной эмпирической базы для оказания поддержки реформированию сектора городского водоснабжения и мониторинга хода реформ, в том числе мониторинга прогресса в достижении Целей в области развития на пороге тысячелетия (ЦРТ), связанных с водой.

- *Доклад о состоянии и финансировании водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА:* Собираются наборы данных по результатам работы предприятий ВКХ Российской Федерации, Казахстана, Кыргызстана и (возможно) Таджикистана, а данные по Украине, Молдове, Грузии, Армении и Азербайджану собираются Всемирным банком. В 2007 г. будет подготовлен и представлен на Белградской конференции на уровне министров доклад, в котором будут отражены основные тенденции и цифровые данные по состоянию инфраструктуры водоснабжения в регионе, а также основные вопросы финансирования инфраструктуры. Этот доклад будет базироваться на докладах, подготовленных для Ереванской конференции на уровне министров 2005 г. Наборы данных также будут консолидированы на глобальном веб-сайте Всемирного банка, посвященном сопоставлению среднеотраслевых показателей деятельности предприятий ВКХ (www.ib-net.org).

ПРОЕКТ 1.2 ПРАВОВАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ РЕФОРМЫ

- *Руководство по контрактам, основанным на показателях деятельности.* Руководство было доработано в 2005 г.: в нем анализируются основные элементы, которые должны рассматриваться при заключении контрактов предприятиями ВКХ и муниципалитетами для достижения согласованного уровня услуг водоснабжения. Для распространения Руководства и оказания поддержки в его реализации в 2007 и 2008 гг.¹ будет оказано содействие пяти муниципалитетам стран ВЕКЦА, в которых действуют контракты, основанные на показателях деятельности, и которые желают усовершенствовать их. Результаты этой работы будут использованы для усовершенствования Руководства путем включения в него дополнительных практических примеров и анализа.
- *Развитие потенциала муниципалитетов и предприятий ВКХ в сфере финансового планирования.* Эта деятельность будет способствовать распространению в 2007 и 2008 гг. инструментов и методологий СРГ ПДООС, а также инструментов и методологий, разработанных другими (например, Комитетом по подготовке проектов, ЕБРР и Всемирным банком). Деятельность будет заключаться в разработке учебных материалов, программы подготовки инструкторов и подготовке 40-50 сотрудников предприятий ВКХ и муниципалитетов.

¹ На выполнение этой работы ОЭСР/секретариат СРГ ПДООС получил грант ТАСИС, действительный в 2008 г., после истечения срока действия существующего мандата СРГ ПДООС. Если на Белградской конференции на уровне министров мандат СРГ не будет продлен на срок после 2007 г., секретариат ОЭСР завершит эту деятельность в тесном сотрудничестве с Рабочей группой ВИЕС.

ПРОЕКТ 1.3. СОДЕЙСТВИЕ ПРОВЕДЕНИЮ ФИНАНСОВЫХ РЕФОРМ И УПРАВЛЕНИЕ ИХ СОЦИАЛЬНЫМ ЭФФЕКТОМ

- *Содействие проведению финансовых реформ на предприятиях ВКХ.* Этот проект направлен на увязку планирования капитальных вложений на предприятиях ВКХ с планированием инвестиций на уровне муниципалитета. Разработан инструмент планирования инвестиций в рамках демонстрационных проектов на Бишкекском водоканале и Армводоканале, региональном предприятии ВКХ Армении. В нем рассматриваются такие вопросы как оценка и учет активов, а также планирование инвестиций. В 2007 г. этот инструмент будет применен на еще одном предприятии ВКХ страны ВЕКЦА (которое будет отобрано в тесных консультациях с ЕК и МФО), с тем чтобы обеспечить его применимость на различных предприятиях ВКХ стран ВЕКЦА и дополнительно продемонстрировать, как он позволяет усовершенствовать финансовое планирование на предприятиях ВКХ.
- *Разработка финансовых стратегий сектора водного хозяйства для достижения ЦРТ, связанных с водой, и оценка социального эффекта финансовой реформы в водном секторе.* В рамках этого проекта будет оценено, как можно смягчить возможно неблагоприятное воздействие повышения тарифов на малоимущие слои населения в рамках стратегии достижения политических целей, связанных с водой, в том числе ЦРТ. Он будет осуществляться в увязке с работой над природоохранными финансовыми стратегиями, ведущейся группой по природоохранному финансированию, с использованием предыдущей работы СРГ ПДООС в отношении социальных аспектов реформы сектора городского водного хозяйства. Последние исследования в этой области проведены в Армении и Грузии, и в настоящее время ведется работа в Молдове. В 2007 и 2008 г. планируется расширить работу, проделанную в Армении (в рамках национального политического диалога ВИЕС) и Грузии, и охватить ею также сельские регионы (по просьбе Правительства Грузии) и разработать финансовую стратегию для сектора водоснабжения и канализации одной из стран Центральной Азии. В 2007 г. может возникнуть дополнительная работа в этой области в результате обсуждений Рабочей группы по странам ВЕКЦА Водной инициативы ЕС.

ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 2: ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРИРОДООХРАННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Цель: Помочь странам ВЕКЦА укрепить потенциал учреждений государственного сектора для увеличения объема и повышения эффективности государственных природоохранных расходов.

Исходная информация: Деятельность, предлагаемая в рамках данного программного компонента, поможет странам ВЕКЦА осуществить цель 5 Экологической стратегии для стран ВЕКЦА «Создание и укрепление механизмов мобилизации и распределения финансовых ресурсов для достижения экологических целей, включая зачет природоохранных расходов в счет погашения внешнего долга».

Успехи стран ВЕКЦА в привлечении устойчивого и эффективного финансирования для целей проведения экологической политики неодинаковы. Однако в последние годы ряд стран ВЕКЦА успешно укрепил финансовую позицию государственного сектора, а возобновившийся экономический рост позволил улучшить финансовое положение государственных бюджетов, домашних хозяйств и предприятий.

В 2007 г. продолжится работа по завершению осуществляемых проектов, доработке рекомендаций правительствам стран ВЕКЦА, уточнению методологий и распространению существующих инструментов. Особое внимание будет уделяться формулированию уроков, вынесенных из накопленного опыта, актуальных с точки зрения политики на региональном уровне и в других регионах мира. Отдельный проект будет направлен на создание прочной эмпирической базы для политического обсуждения вопросов природоохранного финансирования на Белградской конференции на уровне министров в 2007 г.

Сеть по финансированию природоохранной деятельности стран ВЕКЦА и впредь будет служить важным инструментом осуществления руководства программой работ. Ежегодная встреча Сети, которая состоится в 2007 г., вероятно, в феврале, будет посвящена формулировке основных выводов, которые должны быть донесены до Белградской встречи. Будет укреплена традиция проведения встреч и осуществления деятельности с участием представителей как природоохранных, так и финансовых секторов. Сеть будет по-прежнему включать в себя официальных лиц и экспертов из стран ОЭСР и ЦВЕ для оказания содействия обмену опытом и достижения синергического эффекта проектов технической помощи.

Виды деятельности: **ПРОЕКТ 2.1. ПРИВЕДЕНИЕ СИСТЕМ СБОРА ДАННЫХ ПО ПРИРОДООХРАННЫМ РАСХОДАМ В СООТВЕТСТВИЕ СО СТАНДАРТАМИ ОЭСР/ЕВРОСТАТА**

В 2006-2007 гг. в странах ВЕКЦА будут собраны данные по природоохранным расходам в целях подготовки доклада, в котором будут проанализированы тенденции в этой области, для конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» 2007 г. В основу доклада также лягут последние тенденции в ОПР, связанной с охраной окружающей среды, и новаторские механизмы

направления финансов на цели охраны окружающей среды и управления ими. Основные выводы будут обсуждаться с Сетью по финансированию природоохранной деятельности стран ВЕКЦА.

В проекте будут использованы успехи, достигнутые странами ВЕКЦА в мониторинге природоохранных расходов и приведении своей практики в соответствие со стандартами ОЭСР/Евростата (см. проекты СРГ ПДООС в Грузии, Украине, Кыргызской Республике и региональный семинар на уровне экспертов, проводившийся в 2005 г. в Киеве).

ПРОЕКТ 2.2. РЕАЛИЗАЦИЯ ФИНАНСОВЫХ СТРАТЕГИЙ ДЛЯ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ПРИРОДООХРАННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ИХ ИНТЕГРАЦИЯ В ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА

Важным направлением работы СРГ в области финансирования природоохранных расходов является разработка и применение компьютерной модели FEASIBLE для разработки реалистичных финансовых стратегий в нескольких странах ВЕКЦА. При существенной поддержке Дании эта модель применялась к секторам городского водоснабжения и канализации, а впоследствии – к сектору управления твердыми отходами. В 2004-2005 гг. в модель был интегрирован новый модуль по сельскому водоснабжению и канализации.

В 2007 г. будет осуществляться следующая деятельность:

- доработка комплексной финансовой стратегии (вместо с группой, работающей в ВКХ) в Молдове для достижения ЦРТ как в городском, так и сельском секторах с учетом ограничений финансовой приемлемости для домашних хозяйств и государственных бюджетов;
- сопоставление преимуществ FEASIBLE и других инструментов, разработанных в последнее время другими организациями (Всемирным банком) и внедренных в других условиях (в Африке). Сопоставление позволит уточнить методологию и варианты политики исходя из более богатого опыта;
- передача ноу-хау и экспертного потенциала местным экспертам стран ВЕКЦА посредством семинаров и практических учебных сессий. Будет проводиться подготовка персонала в области использования FEASIBLE и инструмента долгосрочного планирования инвестиций (ДПИ), разработанного в ходе предыдущей работы, для помощи муниципалитетам в разработке реалистичных финансовых стратегий.

ПРОЕКТ 2.3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПРИРОДООХРАННЫМИ РАСХОДАМИ

На Киевской конференции министры приветствовали *«Образцы лучшей практики управления государственными природоохранными расходами в странах с переходной экономикой»*, разработанные СРГ ПДООС. Они призвали страны с переходной экономикой использовать надлежащую практику в качестве инструмента для укрепления программ природоохранных расходов. Доработан второй инструмент, в котором даются дополнительные рекомендации в этой области, а именно *«Руководство по оценке природоохранных проектов»*,

финансируемых из государственных фондов».

В 2007 г. эти документы будут распространяться посредством серии учебных заседаний для руководителей программ природоохранных расходов, которые будут проводиться с использованием учебных материалов, разработанных в 2006 г. Прогресс, достигнутый в этой области, и основные вопросы будут отражены в докладе о тенденциях в природоохранных расходах.

ПРОЕКТ 2.4. СТИМУЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ДИАЛОГА О ВОЗМОЖНОСТЯХ И РИСКАХ, СВЯЗАННЫХ С ЗАЧЕТАМИ ПРИРОДООХРАННЫХ РАСХОДОВ В СЧЕТ ПОГАШЕНИЯ ВНЕШНЕГО ДОЛГА

В ходе предыдущей работы проведены предварительные технико-экономические обоснования в Грузии и Кыргызской Республике для оценки возможностей и институциональных вариантов зачета внутренних природоохранных расходов в счет погашения части внешнего суверенного долга. В Киеве министры «приветств[овали] выдвинутую Грузией инициативу, связанную с зачетом природоохранных расходов в счет погашения внешнего долга». Они также решили, что «другие бедные страны региона, имеющие задолженность, могут рассмотреть возможность работы со своими кредиторами над принятием аналогичных инициатив».

В 2006 г. были изучены уроки, вынесенные из этого и сопряженного с ним опыта, и даны рекомендации в отношении целесообразности и осуществимости зачета природоохранных расходов в счет погашения внешнего долга в регионе ВЕКЦА и за его пределами. Главные уроки будут включены в доклад о тенденциях в природоохранных расходах.

ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 3: РЕАЛИЗАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Цель: Оказать содействие странам ВЕКЦА в реализации экологической политики путем повышения ее эффективности и результативности, исходя из международных ориентиров.

Исходная информация: Работа по этому программному компоненту направлена на оказание поддержки странам ВЕКЦА во внедрении надлежащей практики в таких областях, как разработка и применение инструментов экологической политики, разработка стратегий контроля за соблюдением природоохранных требований и укрепление институционального потенциала. Она способствует достижению качественных показателей цели № 1 Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. По просьбе стран ВЕКЦА эта работа также направлена на содействие сближению их систем регулирования с принципами экологического *acquis communautaire* Европейского союза.

Деятельность осуществляется в рамках **Сети по реализации программ природоохранного регулирования (REPIN)**, которая, помимо определения приоритетов в работе в сфере политики СРГ ПДООС и наблюдения за осуществлением этой работы, служит трибуной для обмена опытом между лицами, занимающимися разработкой экологической политики в странах ВЕКЦА, и специалистами-практиками и создания партнерств с коллегами из стран ОЭСР, Центральной и Восточной Европы, а также представителями НПО и частного сектора.

Виды деятельности: **ПРОЕКТ 3.1. РЕФОРМИРОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

В 2007 г. работа будет направлена на следующее: (1) дальнейшее содействие реформе инструментов политики в отдельных странах и (2) обобщение уроков, вынесенных из работы по реформированию экологической политики в качестве возможного вклада в Белградскую конференцию на уровне министров. В частности,

- Проект по реформированию системы стандартов качества поверхностных вод (СКПВ) будет осуществлен в Республике Молдова. Реализация проекта началась в апреле 2006 г. Его цель – внедрить принцип управления рисками в природоохранном регулировании в Молдове и обеспечить сближение с законодательством ЕС о качестве вод путем повышения справедливости, экономической целесообразности и реалистичности целей и стандартов качества вод. Результаты проекта (которые будут получены к июню 2007 г.) будут включать в себя технический проект предлагаемой системы СКПВ, анализ ее нормативного и экономического эффекта и правовые и институциональные рекомендации по ее внедрению.
- Будет внесен вклад в проекты по реформированию системы природоохранных разрешений в Украине, поддерживаемые ресурсами Всемирного банка и Швеции. В рамках проектов, начатых в 2006 г., будет создана процедурно-правовая основа новой системы разрешений в Украине, в том числе системы комплексных разрешений для крупной

промышленности и упрощенных требований для малых и средних установок. Пилотные проекты в промышленности позволят опробовать предлагаемые процедуры и заручиться поддержкой субъектов контроля при проведении реформы. Кроме того, в 2007 г. завершится обучение сотрудников территориальных природоохранных органов Украины, занимающихся выдачей разрешений.

- Будет проведена международная встреча с участием различных заинтересованных сторон в непосредственной связи с ежегодной встречей 2007 г. СРГ ПДОС и КПП для рассмотрения опыта реформ экологической политики и инструментов в странах ВЕКЦА и обсуждения дальнейших приоритетов реформирования структуры экологической политики и ее реализации после Белградской конференции. Секретариатом будет подготовлен документ «Вопросы для обсуждения» в качестве основы дискуссии, также будет подготовлен и опубликован отчет о встрече.

ПРОЕКТ 3.2. МОДЕРНИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЙ И ИНСТРУМЕНТОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Хотя природоохранные органы стран ВЕКЦА располагают весьма ограниченными ресурсами, ими широко применяются традиционные неэффективные стратегии экологического контроля, действующие по принципу «проверяй и карай». Этот проект направлен на то, чтобы помочь странам ВЕКЦА изменить стратегическую ориентацию экологического контроля, в частности путем более эффективного использования профилактических методов и непрямого контроля, например, самими субъектами регулирования и общественностью. Кроме того, проект имеет своей целью содействовать экономической эффективности контрольно-надзорных природоохранных органов. В 2007 г. будут осуществляться следующие основные виды деятельности:

- Будет разработан информационный пакет об общественном мониторинге соблюдения природоохранных требований и правоприменении, и, в сотрудничестве с Эко-Форумом, будет организован региональный семинар по укреплению потенциала НПО с целью расширения участия общественности в странах ВЕКЦА в экологическом контроле и ускорения создания партнерств между инспекциями и гражданским обществом. В информационном пакете будут представлены самые эффективные инструменты участия общественности в экологическом контроле, примеры и ситуационные исследования стран ВЕКЦА и ОЭСР, ссылки на соответствующие учебные материалы и веб-сайты и информация о ведущих организациях (правительственных и неправительственных), действующих в сфере экологического контроля.
- На основе технико-экономического обоснования, подготовленного ранее, система ранжирования деятельности предприятий и информирования общественности будет применена в Украине, а результаты будут распространены в регионе ВЕКЦА. Преимущество метода информирования общественности заключается в том, что он создает общественное давление на предприятия-загрязнители. Он оказался значительно более экономически эффективным (по оценкам экспертов,

почти в 10 раз) в сравнении с реагированием на несоблюдение требований административными методами.

- Будет разработана методология расчета затрат на экологический контроль и покрытия дефицита финансирования, и будет проведено дополнительное исследование в Казахстане. Помимо прочего, в исследовании будет затронут вопрос целесообразности достижения окупаемости нормативных затрат. Эта работа будет базироваться на проведенном ранее обзоре международного опыта и иметь своей целью повысить эффективность экологического контроля в Казахстане;
- продолжится сотрудничество с ЕЭК ООН в доработке «Руководства по экологическому мониторингу и отчетности предприятий в странах ВЕКЦА, предлагаемого в качестве документа I категории для Белградской конференции на уровне министров.

ПРОЕКТ 3.3. УКРЕПЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ПРИРОДООХРАННЫХ ОРГАНОВ И МЕЖДУНАРОДНОГО СЕТЕВОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Успех политики в большой степени зависит от институтов, проводящих ее. Поэтому еще одним направлением программы экологической политики является оказание поддержки институциональному развитию контрольно-надзорных природоохранных органов стран ВЕКЦА, которые проводят экологическую политику и поощряют соблюдение нормативных требований. В 2007 г. в рамках этого компонента программы работ будут осуществляться следующие виды деятельности:

- будет проведена региональная оценка деятельности по модернизации экологических инспекций стран ВЕКЦА с использованием международных ориентиров, в частности «Руководящих принципов реформирования контрольно-надзорных природоохранных органов». Предлагается, чтобы этот отчет служил документом II категории для Белградской конференции на уровне министров. По просьбе членов Сети REFIN оценочный отчет будет кратким, и он будет отвечать потребностям высокопоставленных лиц, занимающихся разработкой и проведением экологической политики. В то же время вместе со сбором данных для этого отчета будет составлен сборник статистических данных по контрольно-надзорной деятельности в сфере охраны окружающей среды в странах ВЕКЦА;
- Будет доработан методический документ по применению показателей контрольно-надзорной деятельности, исходя из опыта СРГ в проведении ситуационных исследований в России и Армении. Помимо рекомендаций об общей структуре и применении систем измерения результатов деятельности, в этом документе будет содержаться набор показателей контрольно-надзорной деятельности для региона ВЕКЦА. Планируется организовать встречу на уровне экспертов для обсуждения показателей КНД и перспектив сопоставления среднеотраслевых показателей деятельности в ВЕКЦА. Секретариат внесет вклад в доработку учебного курса по измерению результатов работы Сети INECE (Международной

сети по соблюдению природоохранного законодательства и правоприменению) и обеспечит его распространение в ВЕКЦА.

- Будет оказываться непрерывная поддержка экологическим инспекциям Грузии и Казахстана. В Грузии предусматривается разработать следующие основные продукты: компьютерный инструмент управления информацией об экологическом контроле и правоприменении; методологию определения приоритетов экологической инспекции и другой политики принятия решений, а также материалы по разъяснению нормативно-правовых требований малым и средним предприятиям. В Казахстане будет доработан обзор мер реагирования на несоблюдение требований, разработан нормативный акт, обеспечивающий добросовестность инспекционной деятельности и правоприменения, и будет организована конференция, направленная на поощрение соблюдения требований крупными объектами. Уроки, вынесенные из этих двух проектов, будут обобщены в заключительных отчетах проектов.
- Будет создан компакт-диск для подготовки персонала экологических инспекций и разработана программа подготовки инструкторов. Эта работа является частью стратегии полной передачи деятельности по подготовке персонала, которая ведется Секретариатом СРГ ПДООС, странам ВЕКЦА.
- Сетевое взаимодействие и распространение инструментов СРГ ПДООС будут осуществляться, в частности, до и в ходе Белградской конференции на уровне министров. Это включает в себя создание листовок, брошюр, каталога публикаций, плакатов, информационных сообщений в СМИ и, возможно, организацию параллельного мероприятия в Белграде. Как обычно, будут поддерживаться тесные связи с секретариатами и членами сетей INECE, IMPEL (сетью ЕС по выполнению законов об охране окружающей среды) и ECENA.

ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 4. ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ ДЛЯ СТРАН ВЕКЦА В ЦЕЛОМ

Цель: Оказать помощь и поддержку усилиям стран ВЕКЦА и их партнеров в достижении целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА.

Исходная информация: На Киевской конференции «Окружающая среда для Европы» в 2003 г. министры приняли Экологическую стратегию для стран ВЕКЦА. Ее основная цель заключается «в содействии улучшению состояния окружающей среды и осуществлению Плана выполнения решений ВСУР в странах ВЕКЦА». Стратегия направлена на достижение семи целей, охватывающих широкий спектр вопросов, связанных с общими экологическими проблемами региона ВЕКЦА. Для достижения этих целей потребуются укрепить сотрудничество между странами ВЕКЦА и их партнерами. Ответственность за выявление областей, в которых необходимо осуществление природоохранных мер в рамках семи целей Стратегии, лежит на правительствах самих стран ВЕКЦА.

В Киеве министры предложили СРГ ПДООС «возглавить усилия по оказанию поддержки и содействия достижению целей Стратегии для стран ВЕКЦА» в целом, а другим международным организациям – оказывать содействие и поддержку странам ВЕКЦА согласно их мандатам. В октябре 2004 г. министры охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеры встретились в Тбилиси (Грузия) и обсудили пути оказания дальнейшей поддержки и придания импульса этому процессу.

Виды деятельности: **ПРОЕКТ 4.1. МОНИТОРИНГ ПАРТНЕРСТВ И ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ ИМ**

ЗАДАЧА 4.1.1 МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ ПАРТНЕРСТВ

Целью этого вида деятельности является оказание содействия развитию успешных партнерств путем выявления пробелов и обмена опытом в области развития и осуществления партнерств. Работа будет нацелена на следующее:

- *Мониторинг развития партнерств.* Секретариат будет и далее осуществлять сбор и обновление информации по завершённым партнерствам, партнерствам на этапе реализации и предлагаемым партнерствам с использованием базы данных по партнерствам, пущенной в эксплуатацию в 2005 г. Будет подготовлен отчет о ходе осуществления партнерств, в котором будут выявлены пробелы, для 5^{ой} совместной встречи КПП/СРГ ПДООС, а затем – для Белградской конференции.
- *Обмен образцами лучшей практики и полученным опытом в области развития партнерств в странах ВЕКЦА.* Работа по оценке экологической результативности и экономической эффективности партнерств, осуществляемая в рамках программы работ ОЭСР, будет использована при проведении обзора партнерств и подготовке документации по этому вопросу для Белградского совещания на уровне министров.

ЗАДАЧА 4.1.2. ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ ПАРТНЕРСТВАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫМ ПОД РУКОВОДСТВОМ СТРАН, ДЛЯ ЦЕЛЕЙ УКРЕПЛЕНИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА

Этот проект имеет своей целью расширить участие министров охраны окружающей среды стран ВЕКЦА в деятельности по достижению целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА и, в более общем плане, преодолеть препятствия на пути реформирования экологической политики.

- *Организация неформальных консультаций с министрами окружающей среды.* Секретариат предложит министрам охраны окружающей среды отобранных стран ВЕКЦА провести неформальные консультации для обсуждения дальнейших планов и основных проблем, с которыми они сталкиваются в осуществлении Экологической стратегии для стран ВЕКЦА, а также того, каким образом СРГ ПДООС может содействовать им в этой деятельности.
- *Оказание содействия в организации политического диалога.* На основе опыта Грузии 2005 г. будет организован второй политический диалог с участием одной из стран ВЕКЦА (предварительно либо Кыргызской Республики, либо Армении) и заинтересованных партнеров. В этом политическом диалоге упор делается на «стратегические и общие управленческие функции» министерств охраны окружающей среды, и, в числе прочего, он имеет своей целью определить, каким образом партнерства способствуют более эффективному выполнению этих функций.

ПРОЕКТ 4.2. ОЦЕНКА ПРОГРЕССА В ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ ДЛЯ СТРАН ВЕКЦА

На основе «Оценочного отчета», подготовленного для Тбилисского совещания министров охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеров 2004 г., будет подготовлен второй отчет об оценке прогресса в достижении целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. Цель отчета «Прогресс в управлении природоохранной деятельностью в странах ВЕКЦА» заключается в проведении глубокого обзора мер, принятых странами ВЕКЦА по достижению целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА и целей экологической политики в более общем плане. Тесное сотрудничество с другими международными организациями, в частности с Европейским агентством по окружающей среде, и странами ВЕКЦА и НПО стран ВЕКЦА будет весьма важно для достижения этой цели. СРГ ПДООС будет предложено одобрить заключительный проект отчета на 5^{ой} совместной встрече КПП и СРГ ПДООС в марте 2007 г. Бюро СРГ ПДООС считает этот отчет главным документом СРГ ПДООС для Белградской конференции на уровне министров.

ПРОЕКТ 4.3. СОДЕЙСТВИЕ ЭФФЕКТИВНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ И ОБМЕНУ ИНФОРМАЦИЕЙ МЕЖДУ ПАРТНЕРАМИ

Целью этого вида деятельности является прояснение роли различных организаций в деле оказания поддержки Стратегии и способствование более

эффективному и прозрачному обмену информацией и сотрудничеству между партнерами, оказывающими содействие выполнению Стратегии, во избежание дублирования деятельности. Это будет включать в себя следующее:

- *стимулирование межведомственного сотрудничества.* Секретариат будет (1) обновлять перечень организаций/контактных лиц в содействующих организациях по каждой цели; (2) способствовать обмену информацией о деятельности, планируемой и осуществляемой, по каждой цели; (3) укреплять контакты со страновыми отделениями ПРООН и секретариатами конвенций, как указано в Киевской декларации; и (4) координировать подготовку совместных документов для совместной встречи КПП и СРГ ПДООС, в частности, «краткой сводки» деятельности по каждой цели Стратегии. При необходимости Секретариат также будет организовывать заседания с участием содействующих организаций;
- *создание системы обмена информацией, доступной через сеть.* Секретариат будет (1) обновлять веб-страницы; (2) далее развивать базу данных по экологическим партнерствам в регионе ВЕКЦА в качестве основного инструмента представления информации о реализации партнерств и деятельности содействующих организаций в странах ВЕКЦА; и (3) публиковать электронный информационный бюллетень;
- *содействие сотрудничеству с региональными экологическими центрами:* Секретариат СРГ ПДООС сотрудничает с РЭЦ в рамках конкретных проектов, а также оказывает прямую поддержку институциональному развитию. Цель этого вида деятельности заключается в дальнейшем (1) сотрудничестве в осуществлении избранных видов деятельности СРГ ПДООС, а также содействии достижению конкретных целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА и (2) сотрудничестве в распространении результатов работы СРГ в регионе ВЕКЦА. Кроме того, СРГ ПДООС полагает, что СРГ ПДООС и РЭЦ ВЕКЦА могут разработать совместную программу работ для ее реализации после Белградской конференции на уровне министров. Эта идея будет рассмотрена дополнительно в ходе подготовки к конференции на уровне министров.

ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 5. УПРАВЛЕНИЕ И ПОДДЕРЖКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СРГ ПДООС

Этот компонент подкрепляет четыре других компонента работы. Он включает в себя следующее:

- организация совместных встреч СРГ ПДООС и КПП, заседаний Бюро и других важных мероприятий;
- общая координация работы Секретариата СРГ ПДООС, в том числе руководство и финансовое управление программой работ и бюджетом;
- информационная деятельность (публикации, веб-сайт).

БЮДЖЕТ СРГ ПДООС НА 2005-2007 гг.

В прилагаемой таблице представлена информация о бюджете программы работ СРГ ПДООС: в отношении 2005 г. показаны фактические расходы, в отношении 2006 г. – оценка потребностей и оценка расходов, и в отношении 2007 г. – оценка потребностей.

В 2006 г. оценка расходов несколько превышает оценку потребностей. Это обусловлено по большей части грантом в размере 1,5 млн евро, полученным от ТАСИС. Этим объясняется, почему оценка расходов на работы в сфере финансирования и водоснабжения значительно превышает оценку потребностей. Кроме того, в 2006 г. выделяется больше ресурсов на демонстрационные проекты в сфере водоснабжения и финансов, чем в 2005 г., когда основной упор делался на Ереванскую встречу на уровне министров. На этом фоне оценка расходов на работы в сфере экологической политики ниже, так как крупная конференция, посвященная экологической политике, запланированная на 2006 г., перенесена на 2007 г. и сокращен ее масштаб. Кроме того, достигнута экономия средств по программному компоненту «Управление и поддержка деятельности СРГ ПДООС» благодаря дополнительной помощи, полученной на проведение двух совещаний Бюро в Европейской комиссии и КПП/ЕБРР и встречи СРГ ПДООС в Берлине, более низким, чем ожидалось, путевым расходам и большей доле человеко-часов, потраченных на работу над Экологической стратегией для стран ВЕКЦА. Оценка расходов на работу над Экологической стратегией для стран ВЕКЦА фактически совпала с оценкой потребностей.

В 2007 г. оценка потребностей на 25 процентов ниже оценки расходов на 2006 г. Это обусловлено главным образом тем, что работа над ресурсоемкими демонстрационными проектами будет значительно сокращена и деятельность будет в большей мере сосредоточена на доработке отчетов для Белградской конференции на уровне министров и распространении результатов. Это касается работы в сфере финансов, политики и Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. Однако оценка потребностей в сфере водного хозяйства возрастет. Это отчасти обусловлено грантом ТАСИС, а также консолидацией деятельности в водном хозяйстве, связанной с финансами, что сопровождается соответствующим сокращением бюджета программы природоохранного финансирования. Потребности бюджета программного компонента «Управление и поддержка деятельности СРГ ПДООС» несколько превышают оценку расходов на 2006 г., так как в связи с подготовкой и организацией Белградской конференции на уровне министров потребуется больше человеко-часов и более высокие дорожные расходы.

Программный компонент	Фактические расходы в 2005 г.	Оценка потребностей в 2006 г.	Оценка расходов в 2006 г.	Оценка потребностей в 2007 г.
1. Реформирование сектора городского водоснабжения	813 484,76	783 656,00	854 018,69	1 054 000,00
2. Государственное природоохранное финансирование	900 772,04	763 048,00	944 326,55	300 000,00
3. Реализация экологической политики	738 616,84	918 627,00	774 335,27	564 892,00

4. Оказание содействия достижению целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА в целом	356 024,73	372 650,00	373 105,86	228 210,00
5. Управление и поддержка деятельности СРГ ПДООС	170 932,92	226 008,00	179 053,33	194 600,00
ВСЕГО	2 979 831,29	3 063 989,00	3 124 839,70	2 341 702,00