

СРГ ПДООС



СОВМЕСТНАЯ ВСТРЕЧА

**ГРУППЫ СТАРШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ СЕКТОРА ВОДОСНАБЖЕНИЯ И
КАНАЛИЗАЦИИ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ СРГ ПДООС**

СЕТИ ПРИРОДООХРАННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ СРГ ПДООС

РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО СТРАНАМ ВЕКЦА Водной инициативы ЕС

Документ 5

ПРОГРАММА РАБОТ И БЮДЖЕТ СРГ ПДООС В 2006 Г.

Необходимое действие: Для информации и обсуждения.

ПРОГРАММА РАБОТ И БЮДЖЕТ СРГ ПДООС В 2006 Г.

Введение

СРГ по реализации ПДООС – Специальная рабочая группа по реализации Программы действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы – была создана в 1993 г. на Конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» в Люцерне (Швейцария). ОЭСР выполняет функции ее секретариата. Общая цель СРГ ПДООС заключается в содействии реализации экологической политики и институциональной реформы и созданию потенциала в регионе.

На начальном этапе СРГ ПДООС оказывала поддержку тем странам, которые сейчас уже присоединились к Европейскому союзу. В Балканском регионе после завершения конфликта она послужила образцом для программы экологической реконструкции, учрежденной для стран Юго-Восточной Европы. После Орхусской конференции на уровне министров в 1998 г. центр приложения усилий СРГ ПДООС переместился в страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). В 2003 г. на Киевской конференции «Окружающая среда для Европы» министры приняли Экологическую стратегию для стран ВЕКЦА и пригласили СРГ ПДООС «возглавить усилия по оказанию поддержки и содействия достижению Целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА» в целом. В 2004 г. министры охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеры встретились в Тбилиси и обсудили пути для оказания дальнейшей поддержки и придания нового импульса этому процессу.

Программа работ СРГ ПДООС разработана по направлениям, определенным различными совещаниями на уровне министров, указанными выше. В настоящем документе представлена деятельность СРГ ПДООС на 2006 г. по следующим направлениям:

1. Реформирование сектора городского водоснабжения
2. Государственное природоохранное финансирование
3. Содействие эффективной и результативной экологической политике
4. Оказание содействия достижению целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА в целом
5. Управление и поддержка деятельности СРГ ПДООС.

В 2006 г. все больший упор в работе будет делаться на завершение деятельности и подготовку вклада в Белградскую конференцию на уровне министров «Окружающая среда для Европы» 2007 г. Это будет включать в себя формулировку уроков, вынесенных из работы, и выработку политических выводов и рекомендаций. Большой упор будет делаться на распространение результатов работы и обеспечение устойчивости деятельности. Одним из главных вкладов СРГ ПДООС в Белградскую конференцию будет оценка прогресса в достижении целей Экологической стратегии для стран ВЕКЦА. (Возможный вклад в Белградскую конференцию на уровне министров представлен в другом документе.) Этот доклад будет основываться на серьезной работе, проделанной СРГ ПДООС, сопряженной деятельности других международных организаций и опыте стран ВЕКЦА. В 2006 г. следует определить будущее СРГ ПДООС после Белградской конференции 2007 г.

ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 1. РЕФОРМИРОВАНИЕ СЕКТОРА ГОРОДСКОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ

Цель: Способствовать реформированию сектора городского водоснабжения в странах ВЕКЦА таким образом, чтобы обеспечить предоставление надежных и качественных услуг в области водоснабжения и канализации при минимальных затратах для населения.

Исходная информация: Работа по данному направлению осуществляется в соответствии с «Руководящими принципами реформирования сектора водоснабжения и канализации», принятыми в 2000 г. на конференции министров экономики, финансов и охраны окружающей среды стран ВЕКЦА в Алматы. Дальнейшие рекомендации будут даны министрами на Ереванской конференции на уровне министров «Финансирование водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА» в ноябре 2005 г.

В работе СРГ по этому направлению учитывается несколько дополнительных условий:

- цели, согласованные на ВСУР, предусматривающие сократить вдвое к 2015 г. долю людей, не имеющих доступа к чистой питьевой воде или не могущих себе этого позволить и людей, не имеющих доступа к основным услугам канализации;
- включение вопросов водоснабжения и канализации в Экологическую стратегию для стран ВЕКЦА (цель 2)
- реализация инициатив в области водных ресурсов в регионе ВЕКЦА ЕС, США и другими донорами;
- дискуссии КУР ООН, для которой водоснабжение и канализация входили в число приоритетных вопросов на 2004-2005 гг.

Основная задача деятельности в данной области заключается в использовании уже ведущихся работ, при условии, что они приносят дополнительную пользу, и обеспечение синергизма с сопряженными видами деятельности без дублирования деятельности.

Наблюдение за деятельностью в рамках этого программного компонента осуществляется Группой старших должностных лиц по реформированию сектора городского водоснабжения в странах ВЕКЦА, которая объединяет высокопоставленных должностных лиц, отвечающих за данный сектор, представителей стран ВЕКЦА из министерств коммунальных услуг, строительства и инфраструктуры, а также охраны окружающей среды, доноров, МФИ, НПО и частного сектора. Налажено более тесное сотрудничество с Сетью по финансированию природоохранной деятельности СРГ ПДООС, работающей над сопряженными вопросами. Первая встреча между ними состоялась в 2005 г. Эта встреча проходила непосредственно перед встречей, посвященной компоненту Водной инициативы ЕС для стран ВЕКЦА. В 2006 и в 2007 гг. Группа старших должностных лиц вновь проведет совещание в непосредственной связи со встречей Сети по финансированию природоохранной деятельности и с рабочей группой Водной инициативы ЕС для стран ВЕКЦА.

**Виды
деятельности:**

**ПРОЕКТ 1.1 ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
РЕФОРМИРОВАНИЯ ВОДНОГО СЕКТОРА**

Данный вид деятельности нацелен на обеспечение надежной эмпирической базы для оказания поддержки реформирования сектора городского водоснабжения и мониторинг хода реформ, в том числе мониторинг прогресса в достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ), связанных с водой.

- *Сбор данных по результатам работы предприятий ВКХ:* Исходя из текущей деятельности, работа в 2006 г. будет сосредоточена на обновлении наборов данных по Российской Федерации, Казахстану, Кыргызстану и Таджикистану. Данные по Украине, Молдове, Грузии, Армении и Азербайджану были собраны или скорее всего будут собраны Всемирным банком. Все эти наборы данных будут консолидированы на глобальном веб-сайте Всемирного банка, посвященном системе эталонных показателей предприятий ВКХ (www.ib-net.org). Эта деятельность будет взята за основу при подготовке доклада об оценке состояния водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА для Белградской конференции на уровне министров 2007 г.

ПРОЕКТ 1.2 ПРАВОВАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ РЕФОРМЫ

- *Руководящие указания по контрактам, основанным на показателях деятельности.* «Руководящие указания» были доработаны в 2005 г., в них анализируются основные элементы, которые должны рассматриваться при заключении контрактов предприятиями ВКХ и муниципалитетами для достижения согласованного уровня услуг водоснабжения. Для распространения «Руководящих указаний» они будут представлены на ряде семинаров и конференций в странах ВЕКЦА. Кроме того, будут разрабатываться другие способы распространения «Руководящих указаний», в том числе посредством ссылок на влиятельные веб-сайты стран ВЕКЦА (например, ассоциаций предприятий ВКХ, НПО и т.д.). Дополнительно планируется предоставить помощь нескольким муниципалитетам в странах ВЕКЦА по оценке существующих контрактов, основанных на показателях деятельности и по разработке рекомендаций по их усовершенствованию. Данная работа завершится обновлением «Руководящих указаний» в 4 квартале 2006 года.
- *Оценка возможностей и препятствий для участия частного сектора.* В последние годы проведен ряд семинаров совместно со Всемирным банком для изучения возможностей и препятствий для участия частного сектора в водопроводно-канализационном хозяйстве стран ВЕКЦА. В конце 2006 г. или в начале 2007 г. будет организован семинар для рассмотрения ситуации с участием отечественного частного сектора в водопроводно-канализационном хозяйстве. В последнее время в этой области происходят разительные перемены, но их устойчивость остается под вопросом.

**ПРОЕКТ 1.3. СОДЕЙСТВИЕ ПРОВЕДЕНИЮ ФИНАНСОВЫХ РЕФОРМ И
УПРАВЛЕНИЕ ИХ СОЦИАЛЬНЫМИ ВОЗДЕЙСТВИЯМИ**

- *Содействие финансовым реформам на предприятиях ВКХ.* Этот проект нацелен на увязку планирования капитальных вложений на предприятиях с планированием инвестиций на муниципальном уровне. Инструмент финансового планирования разработан в рамках демонстрационного проекта

в Бишкеке. В нем рассматриваются такие вопросы как оценка и учет активов, а также планирование инвестиций. В 2006 г. этот инструмент будет применен на предприятиях ВКХ в Армении и еще одной стране ВЕКЦА с целью обеспечения его применимости на ряде предприятий ВЕКЦА и дальнейшей демонстрации того, как он позволяет совершенствовать финансовое планирование предприятий ВКХ.

- *Разработка финансовых стратегий сектора водного хозяйства для достижения ЦРТ, связанных с водой, и оценка социальных последствий финансовой реформы в водном секторе.* В рамках этого проекта будет оценено, как потенциально неблагоприятное воздействие повышения тарифов на малоимущие слои населения может быть смягчено в рамках стратегии достижения политических целей, связанных с водой, в том числе ЦРТ. Он будет осуществляться в увязке с работой над природоохранными финансовыми стратегиями, проводимой группой по природоохранному финансированию, с использованием предыдущей работы СРГ ПДООС в отношении социальных аспектов реформы сектора городского водного хозяйства. Последние исследования в этой области проведены в Армении и Грузии, и в настоящее время готовится проект для Молдовы. Планируется реализовать еще один проект в другой стране ВЕКЦА в 2007 г.

ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 2: ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРИРОДООХРАННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Цель: Помочь странам ВЕКЦА укрепить потенциал учреждений государственного сектора для увеличения объема и повышения эффективности государственных природоохранных расходов.

Исходная информация: Деятельность, предлагаемая в рамках данного программного компонента, окажет поддержку странам ВЕКЦА в деле достижения цели 5 Экологической стратегии для стран ВЕКЦА «Создание и укрепление механизмов мобилизации и распределения финансовых ресурсов для достижения экологических целей, включая зачет природоохранных расходов в счет погашения внешнего долга».

Успехи стран ВЕКЦА в привлечении устойчивого и эффективного финансирования в поддержку осуществления экологической политики неодинаковы. Однако в последние годы ряд стран ВЕКЦА успешно укрепил финансовую позицию государственного сектора, а возобновившийся экономический рост позволил улучшить финансовое положение государственных бюджетов, домашних хозяйств и предприятий.

В 2006 г. продолжится работа в поддержку более широкого и глубокого применения инструментов финансового управления для разработки реалистичных программ государственных расходов в природоохранном секторе. Эта деятельность подкрепляет и дополняет подход КПП, в большей мере ориентированный на инвестиции. Кроме того, большее внимание будет уделяться формулированию уроков, вынесенных из работы последних лет, и созданию прочной эмпирической базы для политического обсуждения вопросов финансирования на Белградской конференции на уровне министров в 2007 г.

Сеть по финансированию природоохранной деятельности стран ВЕКЦА будет продолжать служить важным инструментом для осуществления руководства программой работ. Будет укреплена традиция проведения встреч и осуществления деятельности с участием представителей природоохранных и финансовых секторов. Будут прилагаться более активные усилия по расширению сети для привлечения представителей местных органов власти, отвечающих за составление бюджета инвестиций в инфраструктуру и оказание природоохранных услуг на уровне муниципалитетов. Сеть будет по-прежнему включать в себя официальных лиц и экспертов из стран ОЭСР и ЦВЕ для оказания содействия обмену опытом и достижения синергического эффекта проектов технической помощи.

Виды деятельности:

ПРОЕКТ 2.1. ПРИВЕДЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ ПО ПРИРОДООХРАННЫМ РАСХОДАМ В СООТВЕТСТВИЕ СО СТАНДАРТАМИ ОЭСР/ЕВРОСТАТА

Цель этого проекта заключается в том, чтобы помочь странам ВЕКЦА пересмотреть и перестроить системы сбора данных по природоохранным расходам и расходам на услуги водного хозяйства с использованием стандартов и определений Евростата/ОЭСР в качестве ориентира. Это должно создать более совершенную основу для выработки более эффективной политики

природоохранных расходов. В работе будут использоваться демонстрационные проекты, реализованные в Грузии (2002-2003 гг.) и Украине и Кыргызской Республике (2005 г.), и региональный семинар, проведенный в 2005 г. В 2006 г. будут собраны данные по природоохранным расходам стран ВЕКЦА для составления доклада, в котором будут анализироваться тенденции в этой области, для Конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» 2007 г.

ПРОЕКТ 2.2. РЕАЛИЗАЦИЯ ФИНАНСОВЫХ СТРАТЕГИЙ ДЛЯ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ПРИРОДООХРАННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ИХ ИНТЕГРИРОВАНИЕ В ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БЮДЖЕТА

Важным направлением работы СРГ в области финансирования природоохранных расходов является разработка и применение компьютерной модели FEASIBLE для разработки реалистичных финансовых стратегий в нескольких странах ВЕКЦА. При существенной поддержке Дании эта модель была применена к секторам городского водоснабжения и канализации, а вслед за этим – к сектору управления твердыми отходами. В 2004-2005 гг. в модель был интегрирован модуль по сельскому водоснабжению и канализации.

В 2006 г. будет осуществляться следующая деятельность:

- Завершение проекта в Армении для интеграции результатов финансовых стратегий по сбору и очистке сточных вод в основные направления среднесрочных государственных расходов. В этой связи будет оказана помощь Государственному комитету водного хозяйства в разработке инвестиционного плана и представлении государственному органу регулирования предлагаемой системы корректировки тарифов, в которой учитываются эволюция доходов и ограничения приемлемости по затратам.
- Разработка комплексной финансовой стратегии (вместо с группой, работающей в ВКХ), возможно, в Молдове для достижения ЦРТ как в городском, так и в сельском секторах с учетом ограничений приемлемости по затратам для домашних хозяйств и государственных бюджетов.
- Передача ноу-хау и экспертного потенциала местным экспертам стран ВЕКЦА посредством семинаров и практических учебных сессий. Будет проводиться подготовка персонала в области использования FEASIBLE и инструмента долгосрочного планирования инвестиций (ДПИ), разработанного в ходе предыдущей работы для помощи муниципалитетам в разработке реалистичных финансовых стратегий.
- Формулировка уроков, вынесенных из опыта, накопленного в секторе управления твердыми отходами, посредством семинара на уровне экспертов и публикации. Будет разработан документ, в котором будут резюмироваться уроки, вынесенные из финансовых стратегий по управлению твердыми отходами в странах ВЕКЦА.

ПРОЕКТ 2.3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПРИРОДООХРАННЫМИ РАСХОДАМИ

На Киевской конференции министры приветствовали «*Образцы лучшей практики управления государственными природоохранными расходами в странах с переходной экономикой*», разработанную СРГ ПДООС. Они

обратились с призывом к странам с переходной экономикой использовать надлежащую практику в качестве инструмента для укрепления программ природоохранных расходов. Второй инструмент, дающий дополнительные руководящие указания в этой области, а именно «Руководство по оценке природоохранных проектов, финансируемых из средств государственных фондов», будет доработан в 2005 г.

В 2006 г. будет осуществляться следующая деятельность:

- дальнейшая подготовка руководителей программ природоохранных расходов с использованием Руководства и материалов для подготовки персонала, разработанных в 2005 г.;
- с использованием «Образцов лучшей практики» будет проведена оценка деятельности Украинского национального фонда охраны окружающей среды и предложены рекомендации по улучшению результатов его работы.

ПРОЕКТ 2.4. СТИМУЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ДИАЛОГА В ОБЛАСТИ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И РИСКОВ, СВЯЗАННЫХ С ЗАЧЕТАМИ ПРИРОДООХРАННЫХ РАСХОДОВ В СЧЕТ ПОГАШЕНИЯ ВНЕШНЕГО ДОЛГА

В ходе предыдущей работы проведены предварительные технико-экономические обоснования в Грузии и Кыргызской Республике для оценки возможностей и институциональных вариантов зачета внутренних природоохранных расходов в счет погашения части внешнего суверенного долга. В Киеве министры «приветствовали выдвинутую Грузией инициативу, связанную с зачетом природоохранных расходов в счет погашения внешнего долга». Они также решили, что «другие бедные страны региона, обремененные долгами, могут рассмотреть возможность работы со своими кредиторами для разработки аналогичных инициатив». В 2006 г. будут изучены уроки, вынесенные из этого и сопряженного с ним опыта, и даны рекомендации в отношении целесообразности и осуществимости зачета природоохранных расходов в счет погашения внешнего долга в регионе ВЕКЦА и за его пределами.