

СРГ ПДООС



СОВМЕСТНАЯ ВСТРЕЧА

**ГРУППЫ СТАРШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ СЕКТОРА ВОДОСНАБЖЕНИЯ И
КАНАЛИЗАЦИИ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ СРГ ПДООС**

СЕТИ ПРИРОДООХРАННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ СРГ ПДООС

РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО СТРАНАМ ВЕКЦА ВОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ЕС

Документ 13

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

**ПРОЕКТ: ТЕНДЕНЦИИ В ПРИРОДООХРАННЫХ РАСХОДАХ И
ФИНАНСИРОВАНИИ В СТРАНАХ ВЕКЦА, 2000-2005 гг.**

Необходимое действие: Для информации и обсуждения.

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ
ПРОЕКТ: ТЕНДЕНЦИИ В ПРИРОДООХРАННЫХ РАСХОДАХ И ФИНАНСИРОВАНИИ В
СТРАНАХ ВЕКЦА, 2000-2005 ГГ.

Исходная информация

С 1993 г. ОЭСР выполняет функции Секретариата Специальной рабочей группы по реализации Программы действий по охране окружающей среды (ПДООС) в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Настоящая программа была утверждена министрами охраны окружающей среды в рамках процесса «Окружающая среда для Европы», она нацелена на содействие экологической политике и институциональной реформе и создание потенциала в регионе ВЕКЦА.

Основные результаты работы, проделанной СРГ ПДООС, вынесенные из нее уроки и ее актуальность для процесса принятия решений будут представлены на 6^{ой} конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы», которая будет проходить в 2007 г. в Белграде.

Помимо прочих сфер, СРГ ПДООС работает в области государственного финансирования природоохранной деятельности, где она стремится к укреплению институтов государственного сектора для привлечения и экономически эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов на природоохранные цели. В этой связи разработка политики как правительствами стран ВЕКЦА, так и их партнерами в странах ВЕКЦА весьма зависит от наличия достоверной и сопоставимой между странами информации о природоохранных расходах: на что расходуются денежные средства и, в конечном итоге, откуда они поступают?

СРГ ПДООС оказывает содействие правительствам стран ВЕКЦА в сборе и распространении надежной и достоверной информации о природоохранных расходах. Это делается двумя способами. Во-первых, она содействует странам, выражающим свою заинтересованность во внедрении методологии ОЭСР/Евростата, в мониторинге природоохранных расходов. Во-вторых, ею составляется отчет о тенденциях в природоохранных расходах, в котором представляются самые последние данные по расходам, независимо от того, финансируются ли они внутренними ресурсами или за счет международной помощи на цели развития; предыдущий отчет был опубликован в 2003 г.; новый отчет должен быть опубликован в конце 2006 г.

Цели проекта

Основными целями проекта являются следующие:

- сбор достоверных данных по тенденциям в финансировании природоохранной деятельности (природоохранных расходах, официальной помощи на цели развития (ОПР/ОП), прочих механизмах финансирования);
- анализ последних тенденций во внутреннем и международном финансировании.

Эти результаты послужат фактической основой для обзора тенденций в финансировании природоохранной деятельности в регионе ВЕКЦА, который будет проведен Секретариатом СРГ ПДООС с использованием других аналитических отчетов, подготовленных после Киевской конференции 2003 г. Кроме того, в обзоре будут рассмотрены инновационные финансовые механизмы поддержания природоохранных инвестиций в регионе ВЕКЦА и даны рекомендации по использованию экономических инструментов. Обзор будет представлен министрам охраны

окружающей среды на Белградской конференции в 2007 г. в качестве основы для обсуждения требуемых мер по повышению уровня и эффективности финансирования природоохранной деятельности.

Методологическая основа

Определения: СРГ ПДООС представит всю соответствующую информацию о классификации и методологиях сбора данных по природоохранным расходам, в том числе вопросник, подготовленный совместно ОЭСР и Евростатом, на английском и русском языках, равно как и вопросники и инструктивные указания, уже разработанные в рамках предыдущих проектов по сбору данных по природоохранным расходам в странах ВЕКЦА. Согласно этим определениям, сбор данных будет сосредоточен на текущих расходах и инвестиционных расходах как частного, так и государственного секторов в основных сферах охраны окружающей среды (воздух и климат, сточные воды, отходы, почва и грунтовые воды, биоразнообразии, научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки и другие).

Сроки: должны быть собраны данные за период 2000-2005 гг.

Географический охват: двенадцать стран ВЕКЦА, а именно Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина.

Сбор данных будет осуществляться в тесном сотрудничестве с правительствами стран (министерствами охраны окружающей среды, национальными статистическими управлениями и т.д.).

Сфера охвата работ

Сфера охвата работ консультанта будет ограничена сбором и анализом данных по природоохранным расходам в странах ВЕКЦА и разработкой соответствующего раздела отчета о тенденциях. Консультант будет координировать работу местных экспертов в странах ВЕКЦА.

Этап 1. Организация сбора данных

Определение местных экспертов, источников данных по природоохранным расходам в двенадцати странах ВЕКЦА

Адаптация вопросников, предоставленных ОЭСР

Составление графика и детальной программы работ в каждой стране

Этап 2. Сбор данных

Координация работы местных экспертов по сбору данных на основе вопросника. Консультант должен стремиться к сбору самых достоверных и самых последних данных (2005 г.)

Этап 3. Проверка качества данных

Проверка достоверности собранных данных (порядка, сопоставление с контрольным показателем)

Выявление отсутствующей информации

Поддержание связи с местными экспертами для сбора дополнительных данных и, при необходимости, представление дополнительной информации (о сфере охвата, определениях и т.д.)

Этап 4. Выявление тенденций в природоохранных расходах в странах ВЕКЦА

Анализ данных по двенадцати странам; представление им альтернативных источников страновых данных

Выявление тенденций в природоохранных расходах

Обсуждение предположения и результатов с Секретариатом СРГ ПДООС

Этап 5. Подготовка заключительного отчета

Представление информации о качестве данных и актуальности дополнительной работы по согласованию систем сбора данных по природоохранным расходам с методологией ОЭСР/Евростата

Определение программы дополнительных работ по обновлению данных и повышению качества данных (при необходимости)

Результаты

Набор данных по природоохранным расходам в двенадцати странах ВЕКЦА за 2000-2005 гг. в соответствии с определениями ОЭСР/Евростата

Анализ данных (выявление и обсуждение тенденций в природоохранных расходах в двенадцати странах)

Выявление основных пробелов в данных, выработка методологических предостережений, рекомендаций по обновлению систем сбора данных

Управление проектом и его реализация

Организация проекта

Проект будет управляться ОЭСР, а именно Отделом стран, не входящих в ОЭСР, Директората по охране окружающей среды, выполняющего функции Секретариата СРГ ПДООС. Руководитель проекта будет

- содействовать реализации проекта в целом;
- вносить методологический вклад и вклад по существу исходя из прошлого опыта;
- оказывать поддержку консультанту в определении местных экспертов.

Консультант будет работать совместно с отдельными экспертами из всех стран ВЕКЦА, нанятых непосредственно консультантом в результате консультаций с Секретариатом СРГ ПДООС. Ожидается, что местные эксперты внесут существенный вклад. Консультант будет отвечать за общее управление проектом на местах. Консультант будет отчитываться перед ОЭСР.

Отчетность

Консультант будет поддерживать связь с ОЭСР на ежемесячной основе (по телефону и электронной почте) и неформально отчитываться о реализации проекта, достижениях и возникших проблемах.

Результаты, определенные в разделе выше, будут представляться в электронной форме как на английском, так и русском языках. Статистические данные будут представляться в форме электронных таблиц в Excel.

Консультант встретится с руководителем проекта, по меньшей мере, три раза:

- 26-28 апреля 2006 г. на встрече Сети по финансированию природоохранной деятельности в Алматы
- 1-2 июня 2006 г. на рабочей встрече в Москве
- в сентябре 2006 г. на рабочей встрече.

Все затраты (путевые расходы и затраты на проживание), связанные с этими встречами, будут покрываться СРГ ПДООС и не включены в бюджет.

Сроки

В нижеследующей таблице показан предварительный график. По этим оценкам, проект может начаться в апреле 2006 г. и завершиться в октябре 2006 г.

	M1	M2	M3	M4	M5	M6	M7
Этап 1. Организация сбора данных							
Этап 2. Сбор данных							
Этап 3. Проверка качества данных							
Этап 4. Выявление тенденций в природоохранных расходах							
Этап 5. Подготовка заключительного отчета							

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ОТЧЕТА ТЕНДЕНЦИИ В ПРИРОДООХРАННЫХ РАСХОДАХ И ФИНАНСИРОВАНИИ В СТРАНАХ ВЕКЦА, 2000-2005 ГГ.

- Несмотря на серьезные усилия, прилагаемые отечественными и зарубежными заинтересованными сторонами, финансовые ресурсы по-прежнему недостаточны для достижения первоочередных целей охраны окружающей среды (реализации международных обязательств, таких как ЦРТ, экологическая стратегия для стран ВЕКЦА и меры национальной политики). Это подтверждается отчетами Всемирного банка и КОВИ о стоимости осуществления ЦРТ и рядом финансовых стратегий секторов водоснабжения и канализации и твердых бытовых отходов. Кроме того, увеличение расходов не позволит снизить дополнительную нагрузку на загрязнение воздуха (из мобильных источников).
- В некоторых странах денежные средства имеются, но не удается привлечь их на экологические проекты, а существующие процедуры не обеспечивают их направление на конкретные проекты.
- Общая ОПР растет, а ОПР, выделяемая природоохранному сектору, увеличивается. Основная часть этого роста приходится на многостороннюю ОПР. На двустороннюю ОПР, как представляется, влияет усталость доноров, проявившаяся в Кишиневе. Инструменты меняются, так как ссуды (не гранты) составляют наибольшую долю ОПР. ОПР распределена неравномерно по странам и секторам. Сектор водного хозяйства получает половину общей ОПР.
- Внутренние ресурсы остаются важнейшим источником финансирования, и, как ожидается, их объем будет расти. Опыт использования странами различных финансовых инструментов (грантов, ссуд, субсидирования процентных ставок, акционерного капитала) ограничен. Экономический рост создает новые возможности для выделения дополнительных ресурсов и привлечения новых инструментов (зачета природоохранных расходов в счет погашения внешнего долга, МЧР). Еще предстоит вынести уроки из первого опыта, с тем чтобы эффективно использовать эти инструменты и распространять лучшие образцы практики. В частности, необходимо повысить качество институциональной и политической основы, необходимой для того, чтобы сделать эти инструменты эффективными. Кроме того, необходимо развивать стимулы, знания и потенциал для того, чтобы экологические проекты финансировались коммерческими банками.
- Прогресс в управлении государственными расходами остается медленным. В некоторых странах внедряется составление бюджетов, ориентированных на определенный результат, и основные направления среднесрочных расходов. Внебюджетные экологические фонды включены в общий бюджет, что позволяет контролировать их казначейству; они по-прежнему выделяются целевым назначением на экологические проекты. Однако, несмотря на достигнутый в последнее время прогресс в управлении государственными бюджетами в некоторых странах ВЕКЦА, многое еще необходимо сделать для совершенствования процедур в соответствии с лучшими образцами международной практики.

- Ситуация с качеством отбора и финансированием проектов и разработкой программ остается тяжелой; некоторый прогресс достигнут в отдельных случаях, зачастую на областном уровне.