

# Enjeux de la Gouvernance des Politiques de l'eau

Tunis, 8 juillet 2009

**Mme Claire CHARBIT**

Responsable de l'unité Gouvernance entre niveaux  
d'administrations

Direction de la Gouvernance Publique et du  
Développement Territorial

OCDE

# PLAN

- 1) Les principaux défis de la gouvernance de l'eau
- 2) Les « déficits » de coordination dans le secteur de l'eau
- 3) Stratégies et mécanismes possibles pour combler ces déficits

# 1. Les principaux défis de la gouvernance de l'eau

- ❑ Une multitude d'enjeux interdépendants ... et des caractéristiques territoriales très fortes
  
- ❑ Une pluralité d'acteurs « mutuellement dépendants »
  - en termes sectoriels
  - en termes institutionnels
  - en termes d'enjeux
  
- ❑ Accentuation de ces tendances avec la mobilisation croissante de nouveaux acteurs
  - au niveau local
  - au niveau international et supranational

- ❑ Or, les experts plaident pour une approche intégrée de l'eau...
- ❑ La question est : **comment** gérer une politique de l'eau où les institutions publiques, autorités et agences démultiplient les responsabilités et les intérêts, en particulier dans les contextes décentralisés
- ❑ La Gouvernance pluri-niveaux:
  - Élaboration et mise en œuvre des politiques quand existe un partage des compétences et responsabilités entre plusieurs niveaux de gouvernement (local, régional, provincial, national et international)

## 2. Les « déficits » de coordination dans le secteur de l'eau

<b>Déficit administratif</b>	Décalage entre les frontières hydrologiques et les frontières administratives / infranationales
<b>Déficit d'information</b>	Asymétrie d'information entre les différentes autorités en charge de la politique de l'eau et de sa mise en œuvre (et entre acteurs publics et non-gouvernementaux)
<b>Déficit de politique</b>	Fragmentation sectorielle des tâches liées à l'eau entre les ministères et agences, qui entrave une politique intégrée et cohérente dans le secteur
<b>Déficit de capacité</b>	Les acteurs « locaux » de la gestion de l'eau n'ont pas suffisamment de capacité pour mettre en œuvre de façon efficace les politiques de l'eau en termes de compétences scientifiques, techniques, mais aussi en termes de taille et d'infrastructure.
<b>Déficit de financement</b>	Les revenus instables ou insuffisants des municipalités empêchent une mise en œuvre effective des responsabilités de l'eau à l'échelle infranationale

### 3. Stratégies et mécanismes possibles pour combler les déficits de coordination

#### □ Les agences

- La création d'agences à l'échelle du bassin = souvent encouragée par les planificateurs
- Les agences répondent aux besoins de coordination verticale et horizontale

#### Avantage principal des agences

➤ **Limitent** la fragmentation des responsabilités en ce qui concerne les ressources

▪ **Acteurs clés** dans monitoring, suivi, coordination et régulation de l'eau : collecte/communication d'informations, lutte contre la pollution etc.

▪ **Harmonisation** des politiques et actions à l'échelle du bassin

▪ **Contribution** dans l'allocation des usages, planification, financement, construction des infrastructures...

## Quelques nuances toutefois :

- Enjeux écologiques exigent une gestion des ressources à une **échelle** plus vaste...ou plus réduite
- Agences parfois peu considérées par certaines **catégories d'usagers** (agriculteurs etc.)
- L'approche **top-down** et son manque de transparence a parfois fait l'objet de critiques
- Les **différents mandats** des agences sont parfois difficilement conciliables
- Leur fonctionnement est parfois rendu moins efficace du fait d'**intérêts partisans**

## ❑ **Autres mécanismes de coordination horizontale et verticale**

- Régulations
- Arrangements contractuels entre administrations locales et nationale
- Transferts financiers
- Indicateurs de performance
- Bases de données (Water Information System de l'UE etc.)
- Collaboration intersectorielle
- Coopération inter-municipale
- Partenariats avec le secteur privé

# □ La Participation du Secteur Privé

## Caractéristiques intrinsèques de l'eau :

service de proximité, monopole naturel, besoins d'expertise, de technologie et savoir-faire, coûts de distribution, de transport, recouvrement intégral des coûts faiblement appliqué...

⇒ Le secteur exige des investissements colossaux et des ressources financières très importantes

⇒ Ceci pose la question des transferts entre différents niveaux de gouvernement pour couvrir les investissements, et celle de la participation du secteur privé en tant que complément de ressources

⇒ **Partenariat Public-Privé** : un instrument parmi d'autres pour combler le déficit de financement et de capacité

# Questions-clés sur la gouvernance de l'eau

- Dans quelle mesure les différents déficits de coordination identifiés comme des défis de gouvernance caractérisent-ils le secteur de l'eau des différents pays OCDE et MENA représentés dans cette conférence?
- En quoi ces déficits entravent-ils une gestion intégrée et cohérente de l'eau?
- Quels mécanismes ont été mis en place, le cas échéant, pour les combler? Quels en sont les avantages et inconvénients?