

OECD Journal on Development

Development Co-operation - 2006 Report - Efforts and Policies of the Members of the Development Assistance Committee – Vol. 8 No 1

Summary in Russian

Дневник развития ОЭСР

Сотрудничество в области развития - Доклад 2006 - Усилия и политика членов Комитета помощи развитию Том 8 Выпуск 1

Резюме на русском языке

“Один из самых больших вкладов Комитета помощи развитию – предоставление заинтересованным лицам и общественности ясной содержательной информации. Транспарентность – мать эффективности. Помощь – это инвестиция в улучшение мира и повышение его безопасности. Те, кто ее оказывают, как и те, кто ее получают, могут и должны требовать того, чтобы она приносила ощутимые результаты для бедных. Я надеюсь, что информация и анализ, содержащиеся в этом докладе, помогут более плодотворному обсуждению эффективности их использования.”

- Ричард Мэннинг Председатель Комитета помощи развитию ОЭСР

В докладе о Сотрудничестве в целях развития за этот год, составленном Председателем ДАС ОЭСР Ричардом Мэннингом, рассматривается общий объем помощи и то, насколько доноры близки к достижению своей цели увеличить глобальную помощь до 130 млрд долларов и удвоить помощь Африке к 2010 г.

В докладе рассматриваются основные тенденции, указывающие на то, куда направляется помощь – какие регионы получают больше всего, какие меньше всего, какие сектора (здравоохранение, образование и т.д.) привлекают помощь и какое влияние продолжают оказывать облегчение задолженности и чрезвычайная помощь на общие потоки помощи.

В докладе также содержатся идеи о том, как доноры могут сделать больше для поощрения большей внутренней подотчетности за государственные расходы (в которые включается помощь) в развивающихся странах.

В нем также предоставляется отчет о некоторых ключевых мерах сотрудничества в целях развития, включая прогресс стран – или его отсутствие – в осуществлении Парижской Декларации об эффективности помощи и анализируется то, каким образом увеличение помощи торговле может принести наилучший результат.

Помощь растет, но списание долга доминирует

Общая официальная помощь развитию (ODA) со стороны стран членов DAC выросла на 32% в 2005 г. до 106,8 млрд долларов – рекордной величины.

Это представляет собой 0,33% совокупного валового национального дохода в 2005 г. в сравнении с 0,26% в 2004 г. – наивысший процент с 1992 г.

Однако львиная доля роста произошла за счет грантов, облегчающих задолженность, (особенно для Ирака и Нигерии), которые увеличились более чем в три раза, и за счет гуманитарной помощи, которая выросла на 15,8%.

В 2005 г. DAC опубликовал получившую широкую огласку ‘модель’, показывающую, что если бы все доноры сдержали свои обещания, помощь выросла бы от отметки чуть ниже 80 млрд долларов в 2004 г. до 130 млрд долларов в постоянных долларах к 2010 г.

Для достижения этой цели, тем не менее, потребуется очень резкое увеличение в период 2008-2010 г.г., считает Председатель DAC Ричард Мэннинг. Это будет означать увеличение “программ помощи, финансируемых за счет налогов, быстрее, чем всех других видов государственных расходов.”

Ричард Мэннинг прогнозирует в то же время небольшое снижение помощи в 2006 г. и 2007 г. по мере уменьшения списания долга.

Помощь Африке к югу от Сахары остается практически без изменений, тем не менее большая часть помощи идет бедным странам

Помощь Африке к югу от Сахары резко выросла, но если отнять Нигерию, которая получила в основном списание долга в 2005 г., то помощь этому региону осталась практически без изменений в 2005 г.

Тем не менее, другие виды помощи, отличающиеся от списания задолженности, должны увеличиться в ближайшие годы по мере того, как обязательства удвоить помощь Африке всупают в силу.

На будущее Ричард Мэннинг прогнозирует вероятное продолжение снижения помощи Европе и Дальнему Востоку после 2005 г., так как все больше стран в этих регионах продвигаются в своем развитии.

96% всей помощи адресуется сейчас самому бедному ряду развивающихся стран, что означает, что помощь сейчас ассигнуется все ближе к местам проживания бедных.

Помощь доноров, не являющихся членами DAC также растет

Отмечая, что помощь членов DAC ОЭСР будет и дальше составлять около 90% всей официальной помощи развитию, Ричард Мэннинг констатирует, что помощь доноров, не являющихся членами DAC, также растет.

Уоррен Баффет очень быстро удвоил ресурсы Фонда Гейтса.

Помощь стран, не входящих в DAC, традиционно составляла порядка 5% мировой официальной помощи развитию, но она должна вырасти, так как нечлены DAC ОЭСР, такие как Корея и Турция, и страны вне ОЭСР и ЕС увеличивают свою помощь.

Новые способы оказания помощи

Интересной чертой прошлого года было то, что идеи о новаторских формах помощи развитию начали переходить от разговоров к реальности.

Три основные инициативы были приняты в области здравоохранения.

- Международный финансовый механизм для иммунизации.
- Обещания ввести сбор с авиаперелетов на финансирование помощи для борьбы с малярией, туберкулезом и ВИЧ СПИД.
- ‘Предовое рыночное обязательство’ предоставлять стимулы для разработки вакцин, когда рыночный спрос низкий.

Ожидается, что первые две из приведенных выше инициатив увеличат поступления глобальной помощи почти на 2 млрд долларов в год, т.е. на 2% от общей помощи.

Зависимость от помощи

Достигла ли зависимость от помощи уровней, угрожающих макроэкономической стабильности и конкурентоспособности стран (‘голландская болезнь’), приводя к нездоровой зависимости этих стран от помощи ?

Дело в том, что статистика DAC показывает, что общие уровни зависимости от помощи низкие и стабильные после значительного снижения в 90-х г.г. Большинство стран с высоким уровнем зависимости – малые острова или государства в состоянии конфликта. Однако в некоторых крупных странах уровень зависимости может подняться до некоторой степени, если помощь вырастет, как обещано.

Мониторинг Парижской декларации об эффективности помощи

DAC ОЭСР занимается мониторингом осуществления Парижской декларации об эффективности помощи с момента достижения согласия между более 100 донорами, развивающимися странами и многосторонними организациями в 2005 г. Доклад о сотрудничестве в целях развития за этот год предлагает некоторые

первичные выводы первого Базисного исследования 2006 по мониторингу Парижской декларации.

В нем предлагается уделить больше внимания управлению расходами на доставку помощи. Однако эффективность помощи – это больше, чем сокращение расходов на транзакции, в нее также должны входить более сильные и подотчетные организации на страновом уровне. Исследование показывает, что необходимо приложить больше усилий в этом направлении.

31 страна приняла участие в этом исследовании.

Содействие внутренней подотчетности

Ричард Мэннинг выявляет направления, в которых доноры могли бы и должны были бы сделать больше для содействия повышению подотчетности правительств бедных стран перед своими гражданами. Он предлагает:

- непрерывные действия по улучшению консультаций с неправительственными участниками в процессе разработки стратегий сокращения бедности и использование коммуникации для повышения подотчетности.
- уделение большего внимания улучшению систем сбора налогов.

Он указывает на то, что подотчетность правительств гражданам склонна быть выше не там, где высок уровень помощи, а там, где высоки налоговые поступления.

У доноров накопился немалый опыт попыток ‘позволить государству лучше работать’, помогая создавать потенциал. Посторонним гораздо труднее повлиять на основы общественного договора, устанавливающего условия местных политических дебатов, однако доноры должны продумать большую поддержку по отношению к:

- представительному правлению
- независимому правосудию
- независимым СМИ.

Помощь торговле

Без поддержки, направленной на укрепление потенциала торговли в развивающихся странах, улучшение доступа к рынку мало повлияет на снижение бедности.

Этот доклад обращает внимание читателей на последние оценки, подчеркивающие, что программы ‘Помощи торговле’ далеко не всегда стоят уплаченных за них денег, и отмечает, что Парижская декларация об эффективности помощи далеко не всегда применяется в этих программах. В докладе предлагаются идеи и способы улучшения ситуации, включая важность осознания ответственности за страну и управление, ориентированное на результаты.

В 2004 г. вклад в программу Помощи торговле включал в себя 2,5 млрд долларов на помощь торговле, 12,9 млрд долларов на строительство инфраструктур и 7,3 млрд долларов на содействие производительным мощностям. Дело в том, что

с момента завершения Уругвайских раундов доля помощи торговле составила в среднем около 24% общей официальной помощи развитию, не считая списания долга.

Примечания по странам – Политические меры и усилия двусторонних доноров

Каждый год доклад о сотрудничестве в целях развития объединяет примечания об индивидуальных политических мерах и усилиях двусторонних доноров.

Ключевые черты 2006 г. - следующие:

- Снижение бедности по-прежнему остается важным, если не основным объектом внимания большинства доноров.
- Члены сохраняют приверженность Целям развития тысячелетия.
- Борьба с коррупцией – центральная цель программ управления доноров.
- Ряд доноров укрепили свои программы поддержки реформ в секторе безопасности.
- Много еще должно быть сделано для достижения большей слаженности политики.
- Больше внимания уделяется мониторингу и оценке, ориентированной на результаты.
- Более подробные детали приводятся по пяти странам, по которым был проведен обзор на уровне равных: Греция, Нидерланды, Португалия, Великобритания и Соединенные Штаты.

Статистика

В статистическом приложении доклада о сотрудничестве в целях развития приводятся последние данные о бюджетах помощи членов с подробными таблицами, графиками и схемами. Наиболее яркие из них прилагаются к этому документу.

Полное статистическое приложение и анализ доступны в онлайн-режиме по адресу:

www.sourceoecd.org/development

© ОЭСР 2007

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР
www.oecd.org/bookshop/

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации.

rights@oecd.org

Факс: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal
75116 Paris
France
Франция

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights/

