

# GLOBAL FORUM ON GOVERNANCE

Grupo de Trabalho: Reforma Regulatória

Pedro Farias

Banco Interamericano de Desenvolvimento - BID

Rio de Janeiro

22 de outubro de 2007

# Regulação: origem e evolução

- ⇒ *Início do século XX: combate às imperfeições do mercado (EUA).*
- ⇒ *Crescimento e difusão das “independent agencies” (busca de estabilidade de regras).*
- ⇒ *80's: privatizações e “deregulation”.*
- ⇒ *90's: ênfase na qualidade e efetividade.*
- ⇒ *Séc. XXI: política regulatória como tema de governança (organizações e instrumentos para la calidad regulatória ).*

# Desenho Institucional

*Onde alocar competências? Como exercê-las?*

*Quem responde às perguntas básicas:*

*O que? Quanto? Como regular?*

***Dilema: Autonomia versus Desempenho.***

*Riscos dos extremos: insulamento burocrático; ingerência política; captura (econômica ou política).*

*Solução de consenso ou simplificação: formulação versus implementação de políticas.*

# Os Diferentes Modelos

- ⇒ Poder Ministerial.
- ⇒ Agências Autônomas.
- ⇒ Neo-Zelandês: funções dispersas.
  
- ⇒ “Modelo Institucional é meio, e não fim.”
- ⇒ Objetivos: regulação de qualidade.
- ⇒ Requisitos: processo decisório autônomo; transparência; accountability; desempenho.
- ⇒ Contexto Institucional: cultura política; papel do Congresso e do Judiciário; tradição administrativa-burocrática, etc...

# Reforma Regulatória: os desafios na América Latina.

- ⇒ Contextualizar a experiência internacional.
- ⇒ Identificar as variáveis institucionais que realmente afetam a qualidade da regulação.
- ⇒ Superar os “*conflictos existencias*” e os gargalos institucionais do Estado.
- ⇒ Preservar a autonomia decisória, construindo incentivos ao desempenho (“*que indicadores?*”).
- ⇒ Introduzir considerações de impacto regulatório.
- ⇒ Consolidar credibilidade como maior patrimônio.
- ⇒ Tomar em conta as críticas à reforma regulatória (custos, morosidade, não-regulação, etc).

# Tendências

- ➔ Regulação não vai diminuir. Ex: demandas por regulação internacional.
- ➔ Fortalecimento da avaliação ex-post e aperfeiçoamento de indicadores de qualidade.
- ➔ Agências Reguladoras como fontes de inovação e liderança na administração pública.
- ➔ Consolidação da melhora regulatória como área de política pública institucional.

# Recomendações

- ⇒ Sociedad civil: cidadãos como agentes da melhoria regulatória (*“construir capital social para gerar demanda permanente”*).
- ⇒ Envolver os Congressos e o Poder Judiciário.
- ⇒ Gestão de RH deve buscar novos paradigmas (recrutamento, terceirização, capacitação).
- ⇒ Os “vetores de mudança” são os formuladores de políticas, não os reguladores.
- ⇒ Considerar todas as dimensões da qualidade da regulação.