

PARTENARIATS ET RENFORCEMENT DES CAPACITÉS COMMUNAUTAIRES

*Conférence organisée par le Bureau du Président du Mexique, Vicente Fox, le Ministère du Développement Social, SEDESOL, l'État de Morelos et le Programme LEED de l'OCDE
Cuernavaca, Mexique, 26 juin 2003*

Contexte

Pour mieux répondre aux nouvelles préoccupations de la population, les gouvernements sont désormais en faveur d'un large partenariat avec la société civile et le secteur privé. On s'accorde sur le fait qu'un débat public large et ouvert permet de trouver des solutions innovantes face aux défis importants de notre société.

Or, c'est aux niveaux local et régional, au plus près des problèmes et des individus, qu'on se concentre le plus souvent pour aborder des questions d'implication collective. Aux quatre coins de l'OCDE, des partenariats se forment aujourd'hui pour répondre à des problèmes liés au développement économique, à l'emploi, à la cohésion sociale et à la qualité de vie, partageant un désir commun d'améliorer la gouvernance (c'est-à-dire les moyens utilisés par la société pour résoudre ses problèmes et satisfaire ses besoins collectivement). Par le biais de partenariats, la société civile, ses organisations non gouvernementales, les entreprises et les divers niveaux de gouvernement travaillent pour établir ensemble des stratégies territoriales, adapter les politiques aux conditions locales et prendre des initiatives cohérentes qui vont dans le sens de priorités partagées.

Le Mexique compte de nombreux exemples d'emploi de partenariats locaux pour améliorer la gouvernance. Consécutivement à l'élection présidentielle de l'année 2000, l'administration Fox a démarré un ambitieux processus de consultation à tous les niveaux de la société afin d'établir des objectifs à long terme pour le développement économique et social du pays ("México 2025"). Un nouveau programme pour encourager l'indépendance économique des populations moins favorisées a été mis en oeuvre en partenariat avec les communautés locales. De nouvelles meso-régions ont été créées pour mieux coordonner le développement d'infrastructures physiques. Ces réformes ont été suivies d'initiatives similaires aux niveaux local et régional : la société civile et les entreprises ont été impliquées dans la construction de stratégies de développement social et économique ; des instruments de planification participative (comme les COPLADES et COPLADEM) ont été rénovés et adaptés aux besoins et contextes locaux, comme le montrent les exemples de Guanajuato et Sinaloa (CODESIN) ; et des partenariats civiques ont été formés pour assurer la continuité des projets de développement malgré les changements politiques survenant au niveau de l'état et de la municipalité.

Améliorer la gouvernance par le biais de partenariats n'est cependant pas chose facile. Une des faiblesses principales des partenariats comme instrument de gouvernance est la capacité inégale de ses membres. Pour qu'un partenariat produise une collaboration effective et fructueuse, les partenaires doivent partager un degré de légitimité similaire. Pourtant, les moyens des trois secteurs de la société qui sont normalement représentés dans un partenariat (secteur public, société civile et milieu d'affaires) diffèrent considérablement : la société civile, peu structurée, est souvent représentée de façon volontaire et sur le temps de loisir de ses représentants. Les organisations non gouvernementales, qui se proposent pour la représenter, ne représentent pourtant pas l'intérêt de la majorité de la communauté locale, mais plutôt celui de leur propre organisation, ce qui peut créer des conflits d'intérêt minant la responsabilité du partenariat dans son ensemble. Les entreprises, et en particulier les petites et moyennes entreprises (PME), éprouvent également des difficultés à être représentées adéquatement. Par conséquent, les partenariats peuvent fixer des objectifs pour les politiques de développement local et du marché de travail qui ne correspondent pas aux priorités représentatives telles qu'elles seraient exprimées et formulées par un partenariat plus large et

équilibré. Pour que les divers secteurs soient en mesure de jouer un rôle significatif et comparable, il est nécessaire d'élaborer et de mettre en œuvre des mécanismes qui permettent une large représentation, une définition de mandats et une structure de compte-rendu. Les partenaires les plus forts, et notamment le gouvernement, a un rôle à jouer pour faciliter le renforcement des capacités des partenaires les plus faibles.

La faible capacité des communautés locales soulève un défi fondamental pour les partenariats : celui d'harmoniser responsabilité publique et démocratie participative. Alors que la société civile n'a pas de cadre d'imputabilité, les élus et les responsables publics sont redevables de leurs actions devant leur circonscription et leur administration, respectivement. De même, les syndicats et les représentants des employeurs sont responsables envers leurs propres membres en premier lieu. Pour que les partenariats favorisent efficacement la coopération et la coordination, on doit identifier les façons de bien concilier les cadres d'imputabilité des résultats et les exercices collectifs de planification stratégique impliquant différents types d'acteurs. Ce problème est particulièrement aigu au Mexique, où la société n'exerce que depuis quelques années ses pleins droits démocratiques.

Cette conférence offrira une occasion unique de débattre du progrès et des réussites connus dans l'amélioration de la gouvernance locale au Mexique, à la lumière de l'Étude de l'OCDE sur les partenariats locaux et d'autres travaux. Des experts internationaux et des représentants de tous les secteurs de la société mexicaine et d'autres pays sont invités à participer aux discussions et à échanger leurs vues.

Objectifs de la conférence

- Débattre des résultats des plus récentes innovations en matière de gouvernance locale au Mexique;
- Présenter et discuter les résultats obtenus au Mexique dans le cadre de l'Étude de l'OCDE sur les partenariats locaux;
- Identifier comment on peut améliorer l'efficacité des partenariats locaux par le biais du renforcement des capacités des communautés locales.

Participants

150 participants du Mexique et d'autres pays. Des représentantes des groupes suivantes participeront à la conférence:

- Ministères dans des domaines divers, gouvernements nationaux, régionaux et locaux;
- Organisations sans but lucratif, communautaires et autres de la société civile;
- Entreprises privés et syndicats;
- Enseignants et représentants du monde académique.

Langues

Anglais, espagnol et français.

ORDRE DU JOUR

	Président	<i>Sergio Arzeni, Chef du Programme LEED, OCDE</i>
	Rapporteur	<i>Micheál Ó Cinnéide, Département de Géographie, National University of Ireland, Galway</i>
9h30 – 10h00	<i>Mot de bienvenue et remarques liminaires</i>	<i>Antonio Sánchez, Sous-Secrétaire de Développement Social et Humain, SEDESOL</i> <i>Sergio Estrada Cajigal, Gouverneur de l'État de Morelos</i>
10h00 – 13h00	Session matinale: Gouvernance et développement local au Mexique	
	<i>Une nouveau cadre de gouvernance locale a été mis au point au Mexique afin d'impliquer la société civile et les milieux d'affaires dans l'élaboration et la mise en oeuvre de stratégies sociales et économiques partagées. Quelles en sont les principales réussites? Quels sont les principaux problèmes à résoudre ?</i>	
10h00 – 10h45	L'Étude de l'OCDE sur les partenariats locaux au Mexique.	<i>Sylvain Giguère, Chef adjoint du Programme LEED, OCDE</i> <i>Micheál Ó Cinnéide, Département de Géographie, National University of Ireland, Galway</i>
10h45 – 11h00	L'expérience d'un État	<i>Juan S. Millán, Gouverneur de l'État de Sinaloa</i>
11h00 – 11h30	Pause	
11h30 – 12h15	Table ronde: la gouvernance locale au Mexique à la lumière de l'Étude de l'OCDE	<i>Heriberto Félix Guerra, Ministre de Développement économique de l'État de Sinaloa</i> <i>Gabriel Haddad Giorgi, Ministre de Développement économique de l'État de Morelos</i> <i>José Antonio Abascal Ceballos, Directeur adjoint pour la coordination institutionnelle, SEDESOL</i>
	Discussion générale	

12h15 – 12h45 Partenariats, planification participative: un nouveau cadre de gouvernance locale au Mexique. *Carlos Flores Alcocer, Président du Comité LEED et Chef des Conseillers en Développement Régional du Président Fox*

12h45 – 13h00 Commentaires finaux de la session matinale *Antonio Sánchez, Sous-Secrétaire de Développement Social et Humain, SEDESOL*

13h00 – 14h30 Déjeuner offert par la Présidence du Mexique

14h30 – 18h30 Session d'après-midi: Renforcer les capacités des communautés locales

Une de faiblesses principales des partenariats locaux et d'autres instruments de planification participative est la faible capacité de la société civile de s'organiser et d'être représentée avec efficacité dans les instances de prise de décision. Quels sont les obstacles à surmonter ? Comment renforcer les capacités des communautés locales ?

14h30 – 16h00 Discussion en panel : l'expérience d'autres pays de l'OCDE *Linda Powell, Secrétaire d'État, Ministère des Services communautaires, Australie, et Vice-Présidente du Comité de Direction LEED*

Paul Cullen, Conseiller pour l'emploi et les affaires sociales de la Représentation d'Irlande auprès l'Union Européenne

Ging Wong, Conseiller spécial, Développement des ressources humaines Canada (DRHC)

Jeff Finkle, Directeur exécutif, International Economic Development Council, États-Unis

Discussion générale

16h00 – 16h30 Pause

16h30 – 18h00	Table ronde: renforcer les capacités des communautés locales au Mexique	<p><i>Rafael Tamayo, Professeur en politique et développement économique régional, CIDE</i></p> <p><i>José Manuel Acosta Cazares, Directeur du Bureau de développement régional de l'ITESM campus Cuernavaca</i></p> <p><i>Vicente López-Portillo, Recteur de l'Universidad de Occidente</i></p>
	Discussion générale	
18h00 – 18h10	Conclusions par le rapporteur	
18h10 – 18h30	Conclusions finales	<p><i>John P. Martin, Directeur pour l'emploi, le travail et les affaires sociales, OCDE</i></p> <p><i>Gustavo Merino Juárez, Directeur général des relations internationales, SEDESOL</i></p>
18h30	Cocktail	