

Workforce Measuring and Planning

La mesure de l'emploi public

Rabat, 16 juin 2009

En Espagne il y a trois niveaux d'Administration:

❑ **Administration Publique de l'État:**

- Administration Générale de l'État
- Forces et Corps de la Sûreté de l'État
- Forces Armées
- Entités publiques patronales

❑ **Administrations Régionales (Communautés Autonomes)**

- Administration générale
- Professeurs
- Services Sanitaires

❑ **Administration Locale (Municipalités)**

Accounting for public workforce

- L'emploi public se compose de:
 - **Fonctionnaires (régime statutaire) : 1.587.011, soient 60,2% des employés publics**
 - **Contractuels (soumis aux réglementations du droit du travail)**
- L'emploi public constitue 15% de l'emploi global en Espagne (2.636.900 employés publics)

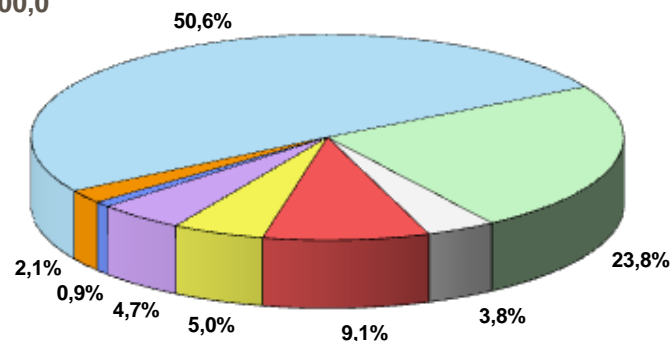
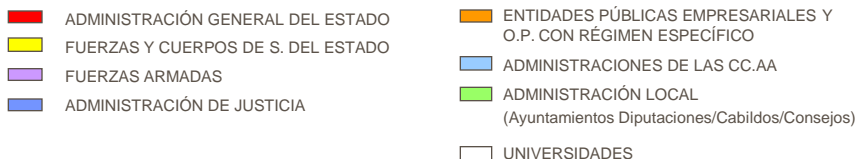


DISTRIBUCIÓN DEL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (REGISTRO CENTRAL DE PERSONAL)

Datos a 1 de enero de 2009

	Efectivos	%
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ESTATAL	575.021	21,8
- Administración General del Estado	238.851	9,1
- Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado	132.359	5,0
- Fuerzas Armadas	124.350	4,7
- Administración de Justicia	23.232	0,9
- Entidades Públicas Empresariales y Organismos Públicos con régimen específico	56.229	2,1
ADMINISTRACIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	1.332.844	50,6
- Consejerías y sus OO.AA	247.561	9,4
- Área de la Docencia no Universitaria	539.355	20,5
- Instituciones Sanitarias Sistema Nacional de Salud	484.724	18,4
- Administración de Justicia	32.309	1,4
- Fuerzas de Seguridad	23.895	0,9
ADMINISTRACIÓN LOCAL	629.505	23,8
- Ayuntamientos	549.442	20,8
- Diputaciones/Cabildos/Consejos Insulares	80.063	3,0
UNIVERSIDADES	99.530	3,8
TOTAL	2.636.900	100,0

ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO	
Ministerios, OO.AA. y Áreas vinculadas	223.322
• Ministerios y OO.AA.	134.256
• Docencia no Universitaria	7.060
• Centros Penitenciarios	21.548
• Seguridad Social (Entidades Gestoras y Servicios Comunes)	30.947
• Patrimonio Nacional	1.461
• Agencia Estatal Admón. Tributaria	28.050
• Agencias Estatales (Ley 28/2006)	13.917
Instituc. Sanitarias S. Social²	1.612
Total	238.851



 Personal inscrito en el Registro Central de Personal.

¹ Personal de Universidades inscrito en el R.C.P.

² En el ámbito de la A.G.E. únicamente permanecen los efectivos de Instituciones Sanitarias pertenecientes al Instituto Nacional de Gestión Sanitaria y al Instituto Social de la Marina.

PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS POR CLASE DE PERSONAL

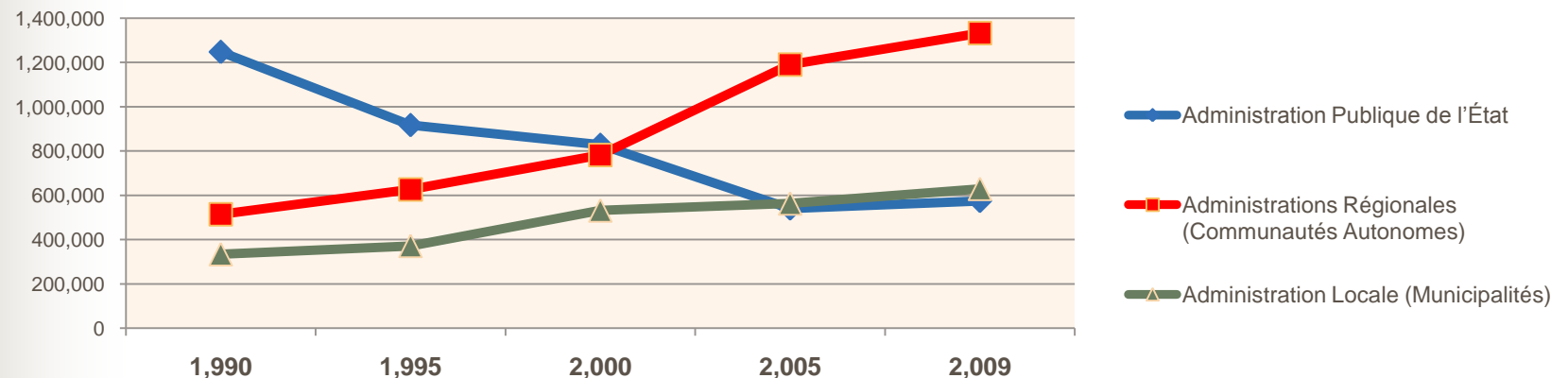
	Funcionarios	Personal Laboral	Otro Personal	TOTAL
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ESTATAL	433.806	129.075	12.140	575.021
ADMINISTRACIÓN GENERAL	159.230	72.833	6.788	238.851
Ministerios, OO.AA. y Áreas Vinculadas	150.687	66.506	6.129	223.322
Ministerios y OO.AA.	77.044	53.402	3.810	134.256
Docencia no Universitaria	2.690	3.428	942	7.060
Centros Penitenciarios	19.203	2.002	343	21.548
Administ. Seguridad Social	25.609	4.354	984	30.947
Patrimonio Nacional	211	1.214	36	1.461
Agencia Estatal Admón. Tributaria	25.930	2.106	14	28.050
Agencias Estatales (Ley 28/2006)	7.548	6.326	43	13.917
Instituciones Sanitarias S. Social	995	1	616	1.612
FF. CC. DE SEGURIDAD DEL ESTADO	132.359			132.359
Guardia Civil	75.103			75.103
Policía Nacional	57.256			57.256
FUERZAS ARMADAS	124.350			124.350
ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	17.179	701	5.352	23.232
Magistrados y Jueces	4.610		1.278	5.888
Fiscales	1.903		703	2.606
Otro Personal	10.666	701	3.371	14.738
ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES	688	55.541		56.229
COMUNIDADES AUTÓNOMAS	876.691	148.222	307.931	1.332.844
ADMINISTRACIÓN GENERAL	827.583	147.000	297.057	1.271.640
Consejerías y sus OO.AA.	121.250	91.846	34.465	247.561
Docencia no Universitaria	407.442	36.900	95.013	539.355
Instituciones Sanitarias S.N.S.	298.891	18.254	167.579	484.724
ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	25.213	1.222	10.874	37.309
FUERZAS DE SEGURIDAD	23.895			23.895
ADMINISTRACIÓN LOCAL	213.985	371.331	44.189	629.505
AYUNTAMIENTOS	182.784	331.443	35.215	549.442
DIPUTACIONES/CABILDOS/CONSEJOS	31.201	39.888	8.974	80.063
UNIVERSIDADES¹	62.529	33.014	3.987	99.530
TRANSFERIDAS	60.953	32.009	3.907	96.869
Docentes	47.837	20.546	1.428	69.811
No Docentes	13.116	11.463	2.479	27.058
NO TRANSFERIDAS	1.576	1.005	80	2.661
Docentes	799	598		1.397
No Docentes	777	407	80	1.264
TOTAL DE LAS ADMINISTRACIONES	1.587.011	681.642	368.247	2.636.900
Sociedad Estatal Correos y Telégrafos S.A. ²	28.769	27.596	2	56.367

¹ Personal de Universidades inscrito en el R.C.P. Los Contratados Administrativos se incluyen en el apartado "Personal Laboral".

² Información de efectivos de la Sociedad Estatal Correos y Telégrafos S.A. constituida como tal en julio de 2001. Al no tener esta Sociedad Estatal consideración de Administración Pública sus efectivos no se totalizan.

Accounting for public workforce

	1990	1995	2000	2005	2009
Administration Publique de l'Etat	1.248.916	918.006	828.786	540.868	575.021
Administrations Régionales	514.273	625.771	781.948	1.190.607	1.332.844
Administrations Locales	333.843	371.456	531.654	563.392	629.505



Les dispositions réglementant le volume et les caractéristiques de l'emploi public apparaissent dans:

- La Loi des Fonctionnaires Civils de 1967:
 - **“Se fera des relations circonstanciées de chaque Corp”**
- Art. 13 de la Loi 30/84 proposant les mesures de réformes de la Fonction Publique :
 - **Création d'un Registre Central du Personnel**
- Art. 71 la Loi 7/2007 du statut de l'Employé Public

Accounting for public workforce

- Le Registre Central du Personnel régleme la “*Relation de Service*” des employés publics avec l’ Administration Générale de l’État ; sont exposés les actes qui forment la vie administrative.
- L’Administration espagnole est structurée par corps.
- Chaque administration publique publie les vacances d’emploi dans son Bulletin officiel. Les besoins en recrutement sont validées chaque année par l’organe central de GRH.

Accounting for public workforce

Chaque administration publique doit tenir à jour son registre du personnel pour:

- ◆ Faciliter la gestion du personnel (notamment du fait d'une forte mobilité au sein de chaque administration)
- ◆ Fournir l'information de base permettant la conception des politiques de GRH

Les décisions de GRH sont déléguées (à l'inverse de l'administration régionale, fortement centralisée), à l'exception des aspects suivants, centralisés :

- ◆ L'organigramme des départements ministériels est fixé en Conseil des Ministres
- ◆ Les volumes des effectifs par unités
- ◆ Les conditions de travail

Comment le Registre Central du Personnel fonctionne-t-il?:

- L'information est conservée dans un ordinateur centralisé
- L'information est accessible par l'Intranet de l'organe central de GRH
- Le RCP garde toutes les données éminentes des employés publics relevant de l'Administration Générale de l'Etat
- Les actes inscrits dans le registre n'ont pas de valeur constitutive juridique ; toutefois ils sont indispensables pour la rémunération
- Il a un Bureau Central et Bureaux Déléguées (143 + 1 Bureau Virtuel)

Inscription dans le Registre Central du Personnel:

- **Le RCP produit les titres des fonctionnaires, et les “Hojas de Servicio” (documents d’accréditation du personnel)**

Annotations dans le Registre Central du Personnel

- **“Documents Registraux” : une cinquantaine de documents régularisés recensant les actes de gestion administrative du personnel**
 - ★ Les autorités de GRH compétentes effectuent les actes de nomination, de promotion de grade ou d'échelon, l'autorisation des congès ou permissions, la mise en retraite, etc.
 - ★ Une copie des documents est adressée aux intéressés et aux unités d'affectation
 - ★ Une copie, scellée par le Registre, est envoyée à l'unité en charge de la gestion de la paie.

Accounting for public workforce

Le Registre Central du Personnel n'est pas créateur d'actes de gestion en théorie. Toutefois en pratique, si un acte c'est pas communiqué ni recensé dans le Registre, il n'encourt pas de conséquences économiques (sur la paie en particulier). L'inscription au registre constitue donc une nécessité.

Accounting for public workforce

- Le RCP conserve l'information à la disposition du titulaire et du gestionnaire du personnel.
- Moins de la moitié des actes sont communiqués sur papier. La majorité des actes sont communiqués par:
 - **formulaires et documents en ligne,**
 - **fichiers électroniques,**
 - **Web-services.**

Accounting for public workforce

- L'envoi des données émanant des administrations publiques est effectué périodiquement (base trimestrelle ou semestrielle). Cela nécessite parfois l'intervention de la Commission Supérieure du Personnel.
- Le RCP constitue la base de productions statistiques de l'administration (cf. Bulletin Statistique du personnel au service des Administrations publiques), régies par le Plan Statistique National. Les exploitations statistiques sont publiées sur le site web du Ministère des administrations publiques.
- Nous faisons des rapports pour la Direction Générale de la Fonction Publique, pour la Direction Générale des Coûts de Personnel, enfin pour d'autres unités en charge de la gestion du personnel (cf. Muface)

Le RCP fournit les données pour:

- Les négociations avec les Syndicats (dialogue social)
- L'établissement des RPT (relations de postes de travail), mesurant les effectifs d'une unité par poste de travail
- Élaboration de l'offre d'emploi public
- La définition des rémunérations

Le RCP aide à la production des actes de gestion du personnel:

- Actes de reconnaissance d'ancienneté
 - Evaluation des performances réalisés lors les concours
 - Processus de promotion interne
 - Les projections de départs en retraite
 - Les études de ventilation d'effectifs
-
- Le RCP est dans le noyau du Système d'aide à la gestion de personnel

Le RCP et les structures organiques:

- Difficulté à assurer le suivi d'un processus s'étalant sur plusieurs mois.

143 Bureaux Délégués du Registre et 1 Bureau Virtuel :

- Progression des procédures électroniques, mais difficultés recensées concernant :
 - **Les 115.000 documents issus des accords de négociations avec les organisations syndicales**
 - **Les actes signés électroniquement, pour lesquels il faut simuler une image papier**

Coût → dépend de la situation administrative:

- ✿ Rémunération liée au corps d'appartenance
- ✿ Ancienneté
- ✿ Informations personnelles
- ✿ Outils pour l'évaluation économique des propositions de modification de la Relation de Postes de Travail d'une Unité