

Nota de antecedentes para los nuevos miembros de la
Iniciativa Conjunta del CAD-OCDE sobre Adquisiciones
(OECD-DAC Joint Venture (JV) for Procurement):
“Relaciones entre la labor de la JV y el buen gobierno”

1. **Los orígenes de la JV: la iniciativa del CAD-OCDE y el Banco Mundial de mesa redonda sobre el fortalecimiento de capacidades en materia de adquisiciones en los países en desarrollo (2003 – 2004)**
 - a. Bajo los auspicios del Banco Mundial y el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE, los países en desarrollo interesados y donantes bilaterales y multilaterales trabajaron conjuntamente en 2003–2004 en un excepcional foro de profesionales de la adquisición para el desarrollo y trabajadores del desarrollo con conocimientos prácticos de la adquisición.
 - b. La iniciativa fue en un principio concebida a raíz de la Recomendación del CAD sobre la liberalización de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) a los países menos adelantados, de 2001. También fue un complemento de los esfuerzos del Banco Mundial para fortalecer los sistemas de adquisición mediante evaluaciones de la adquisición por países (Diagnóstico de los procedimientos de adquisiciones de los países), y del liderato del Banco en el grupo de Jefes de Adquisición de los bancos multilaterales de desarrollo para armonizar las respectivas directrices sobre adquisiciones y los documentos normalizados para la adquisición. Tras la reorganización de la estructura de los órganos subsidiarios del CAD-OCDE, las actividades de la mesa redonda pasaron a formar parte del programa de trabajo del Grupo de Trabajo del CAD-OCDE sobre Eficacia de la Ayuda al Desarrollo. Se pidió a Stephen Chard, del DFID, y a Robert Hunja, del Banco Mundial, que presidieran conjuntamente la Mesa Redonda.
 - c. Los objetivos generales de esta iniciativa conjunta del CAD-OCDE y el Banco Mundial eran ayudar a los países asociados a fortalecer los sistemas de adquisición y a apropiarse del proceso de adquisición, y a mejorar la eficacia de la ayuda impulsando el uso armonizado de esos sistemas.
 - d. Es interesante señalar los nombres de algunos de los participantes en la primera reunión de la mesa redonda organizada en París el 22 de enero de 2003: Henry Malinga (Sudáfrica), Jocelyn Comtois y Micheal Lawrance (Canadá), Mogens Strunge Larsen (Dinamarca), Karl-Heinz Wascher (Alemania), Tore Selvig (Noruega), Edgar Agaba (Uganda), Kirsten Jensen (PNUD), Robert Hunja, Pam Bigart y Asha Ayoung (Banco Mundial). Algunos de ellos tienen hoy otras responsabilidades, pero todos participan activamente en la JV.
 - e. La iniciativa de la mesa redonda concluyó satisfactoriamente con la aprobación, en diciembre de 2004, de la “Declaración de Johannesburgo” y de tres documentos sobre buenas prácticas (Good Practices Papers): “Mainstreaming and Strengthening Public Procurement”, “Procurement Capacity Development” y “Benchmarking, Monitoring and Evaluation”.

- f. En febrero de 2005, el CAD-OCDE publicó los tres documentos sobre buenas prácticas en la edición preliminar de las directrices del CAD “Harmonizing Donor Practices for Effective Aid Delivery: Volume 3 –Strengthening Procurement Capacities in Developing Countries”, uno de los documentos elegidos para ser presentados en el Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, en París (se puede consultar toda la documentación en francés e inglés en el sitio web de la JV).

2. La Iniciativa Conjunta del CAD-OCDE sobre Adquisiciones (2005 -)

- g. En julio de 2005 se pidió a Robert Hunja y Stephen Chard, los Co-presidentes de la antigua mesa redonda, que copresidieran una nueva organización que se estaba estableciendo como órgano subsidiario del Grupo de Trabajo del CAD-OCDE sobre Eficacia de la Ayuda al Desarrollo y Prácticas de los Donantes; ese nuevo órgano era la Iniciativa Conjunta sobre Adquisiciones. Además, se pidió a Kirsten Jensen, del PNUD-Copenhague, que asumiera provisionalmente la Secretaría de los Co-presidentes. Este grupo informal de tres personas fue calificado inicialmente de “núcleo de la JV”. En los meses de otoño e invierno de 2005-2006 se llevaron a cabo una serie de conferencias telefónicas y una reunión en Ottawa entre el “núcleo” y los auxiliares de los Co-presidentes, Margaret Robinson, del DFID, y Pam Bigart, del Banco Mundial. En ese mismo otoño, Stephen Chard dimitió de sus funciones de Co-presidente del JV, y los donantes del Nordic Plus Procurement Group (Noruega, Suecia, Dinamarca, Finlandia, los Países Bajos, el Reino Unido, Irlanda, Canadá y Alemania) designaron a Jocelyn Comtois, de Canadá, para reemplazar al Co-presidente bilateral.
- h. Tras el Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo y la aprobación de la Declaración de París, en marzo de 2005, por los donantes y los países asociados, el Grupo de Trabajo del CAD sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo (WP-EFF) se convirtió en el principal foro internacional donde la comunidad de donantes bilaterales y multilaterales y un creciente número de países asociados se reúne para discutir sobre la aplicación de la Declaración de París. De resultados de este esfuerzo, las expectativas, que antes se centraban en la formulación de políticas y la búsqueda de consenso para la aplicación en los países, pasaron a girar en torno a la reforma y el cambio de comportamientos sobre la base de las buenas prácticas acordadas. En este contexto evolutivo, el Grupo de Trabajo diseñó para 2006-2008 el siguiente programa de trabajo:
 - 1) Apoyar los esfuerzos de difusión del mensaje de la Declaración de París y estimular su aplicación.
 - 2) Respalda la puesta en práctica de los compromisos de los participantes en cuanto a la armonización y la concordancia, centrándose en los resultados, la gestión de las finanzas públicas y la adquisición.
 - 3) Cumplir funciones de enlace al que las instituciones que desean aplicar la Declaración de París pueden comunicar sus progresos con miras al intercambio de experiencia, el análisis y el perfeccionamiento de sus políticas y prácticas.
 - 4) Responder al mandato encargado por la Declaración de París en cuanto al seguimiento de los indicadores de progreso y de los compromisos de los asociados.

- i. Para estos fines el Grupo de Trabajo cuenta con las competencias y el asesoramiento de sus cuatro iniciativas conjuntas, cuyos programas de trabajo han sido incorporados a este Plan de Trabajo integrado:
 - 1) Iniciativa conjunta sobre gestión de los resultados del desarrollo (JV-MDR)
 - 2) Iniciativa conjunta sobre gestión financiera pública (JV-PFM).
 - 3) Iniciativa conjunta sobre adquisiciones (JV-Adquisiciones).
 - 4) Iniciativa conjunta sobre seguimiento de la Declaración de París (JV-MPD).
- j. El mandato conferido a la JV por el WP-EFF a fines de 2005 consistía en el seguimiento de los aspectos relacionados con la adquisición enunciados en la Declaración de París, y el fomento de actividades para asegurar el avance hacia los objetivos fijados en materia de adquisición. Se espera para ello aprovechar la labor cumplida en 2003-2004 por la Mesa Redonda Banco Mundial-OCDE sobre Fortalecimiento de la Adquisición. La JV se ha de centrar en la armonización y concordancia con los sistemas nacionales. También se espera que coordine sus actividades con las JV-PFM y JV-MPD para desarrollar sinergias y complementariedades entre sus respectivos programas de trabajo (véase el plan de trabajo de la JV en su sitio web).
- k. La JV celebró su primera reunión en Manila del 8 al 10 de febrero de 2006, para examinar y discutir el primer proyecto de criterios y metodología de evaluación comunes de los sistemas de adquisiciones públicas (Benchmarking and Assessment Methodology for Public Procurement Systems) (véase el resumen de esta primera reunión en el sitio web de la JV. Bernard Becq reemplazó a Robert Hunja en el Banco Mundial y pasó a ser el nuevo Co-presidente de la JV por el Banco Mundial. Robert Hunja regresó a Kenya para cumplir en una misión ante el Gobierno en relación con reformas de la adquisición. Micheal Lawrance se incorporó en enero de 2006 a la Secretaría del CAD como asesor sobre adquisiciones). A fines de la reunión de la JV, los representantes de los países participantes en la Iniciativa designaron a Henry Malinga, de Sudáfrica, su Co-Presidente; el WP-EFF alienta a todas las JV a designar un Co-presidente de los países asociados para incorporarlos a las decisiones de esas organizaciones en materia de gestión y políticas.
- l. Los Co-presidentes propusieron a la JV que después de la reunión se creara un grupo informal en calidad de "equipo de trabajo". La composición propuesta era de tres Co-presidentes, un representante del Banco Mundial (Pam Bigart), un representante del Banco Africano de Desarrollo (Emmanuel Lomo), un representante del banco Interamericano de Desarrollo (Fernando Fernández), un representante del PNUD (Kirsten Jensen) y el asesor sobre adquisiciones de la Secretaría del CAD (Micheal Lawrance). El equipo de trabajo debía reunirse en Washington a mediados de abril con el consultor para ayudar a los Co-presidentes a examinar el siguiente proyecto de metodología antes de distribuirlo a los miembros de la JV a fin de que revisaran y comentaran la segunda versión preparada por el consultor después de la reunión de la JV en Manila. La tercera versión resultante de la metodología fue comunicada a los miembros de la JV por un correo electrónico de Micheal Lawrance, el 19 de mayo, pidiéndoles que la examinaran y comentaran. Desde entonces el equipo de trabajo se ha reunido dos veces: en Nueva York los días 13 y 14 de septiembre de 2006 (con Mogens Strunge Larsen, de DANIDA, como representante de los donantes bilaterales)

y en Túnez del 27 al 29 de junio. Los resúmenes de ambas reuniones se publicaron en el sitio web de la JV, y Micheal Lawrance, de la Secretaría del CAD, envió mensajes electrónicos con el enlace a cada documento.

- m. El “equipo de trabajo” adopta una estructura informal y evolutiva, destinada a impulsar el plan de trabajo de la JV entre las reuniones de la Iniciativa. Para los Co-presidentes es un instrumento esencial de planificación y ejecución del plan de trabajo. Los miembros no son fijos ni permanentes. Para que sea eficaz, el equipo debe tener en cualquier momento no más de 8 a 10 miembros activos. Debe reflejar un equilibrio apropiado entre los asociados para el desarrollo bilaterales y multilaterales activos y una representación regional y lingüística de los países participantes. Los miembros del equipo deben estar dispuestos a contribuir activamente y de manera oportuna. Para una buena gestión de los escasos fondos para viaje, se puede estudiar la videoconferencia como medio para que los participantes que no están en condiciones de viajar a las reuniones del equipo de trabajo puedan aportar su contribución.