

Política Fiscal para el Desarrollo en Latinoamérica y el Caribe

La Iniciativa Fiscal LAC

La Iniciativa de la OCDE para América Latina y el Caribe (Iniciativa LAC) promueve el diálogo de políticas y la discusión entre pares en la región. Inicialmente cubre las políticas fiscales, de inversión, de gobernanza pública y de innovación. Este documento describe el pilar fiscal de la iniciativa, que trata de **mejorar las políticas tributarias y de gasto público** en la región para fomentar el crecimiento económico y la redistribución de la renta.

Visión general

□ El componente fiscal de la Iniciativa LAC fue presentado públicamente en París durante el II Foro Económico Internacional para América Latina y el Caribe, el 25 de enero de 2010, al que asistieron Ministros de Hacienda de América Latina y del Caribe, países miembros de la OCDE, líderes de organismos internacionales, think-tanks en materia de política fiscal, y representantes de 23 países.

□ Se trata de un programa que opera bajo demanda, atendiendo las necesidades específicas de los países de la región LAC en materia de políticas fiscales, combinando tanto una aproximación regional como una aproximación país por país: la primera para el intercambio de ideas, y la segunda para la identificación de demanda y la asistencia en reformas.

□ Ofrece una oportunidad única para los países LAC de entablar un diálogo con expertos de los Comités relevantes de la OCDE (lo que constituye el verdadero valor añadido de esta Iniciativa) y con otras organizaciones regionales claves en temas de política fiscal.

□ La Iniciativa Fiscal se financia con contribuciones voluntarias de los países de la OCDE y de los países participantes.

Objetivos

□ Consolidar un foro regional para el diálogo sobre política fiscal (tributación y gasto público) entre funcionarios expertos en temas fiscales de los países LAC, para compartir experiencias prácticas y puntos de vista sobre políticas y enfoques administrativos alternativos, así como herramientas analíticas, datos y análisis que ayuden a orientar las decisiones de política fiscal. Si fuera necesario y posible, el objetivo sería hacer grupos reducidos de países que compartieran un interés específico en determinados temas.

□ Facilitar el diálogo sobre política fiscal y la evaluación del impacto en el crecimiento económico y la redistribución de la renta de distintas alternativas de reforma fiscal mediante el desarrollo de bases de datos comparables internacionalmente sobre niveles impositivos y estructuras tributarias u otros indicadores de carga tributaria; y mediante el desarrollo de talleres de formación y documentos analíticos.

□ Proporcionar asistencia, en función de la demanda, en el diseño e implementación de medidas de reforma. La iniciativa pretende cubrir la formulación de políticas, el desarrollo legislativo, la implementación, y el seguimiento de las reformas.

Principales socios de la Iniciativa Fiscal LAC

La Iniciativa Fiscal LAC desarrolla su trabajo en estrecha cooperación con otras instituciones regionales claves en temas de administración tributaria y evaluación de políticas públicas, como son el BID, la CEPAL, el CIAT, el FIAS, el FMI, el Instituto de Estudios Fiscales de España, o la Unión Europea a través del programa EUROSociAL.

La Iniciativa fortalece también la habitual colaboración del Centro de Desarrollo con centros de investigación y otras organizaciones internacionales activas en la región, como por ejemplo BID, BIRF, BNDES, CABEI, CAF, CEPAL, OAS, PNUD o SEGIB.

Sabía que...?

El Foro LAC sobre Política Tributaria está actualmente presidido por España y Brasil, e incluye a 17 países de LAC

Resultados de la Iniciativa Fiscal LAC

❖ Resultados de 2010-2011

1) Foro regional para el diálogo sobre política fiscal:

○ Primera reunión del Foro LAC sobre Política Tributaria:

Panamá, 16-17 Septiembre 2010

Esta [reunión](#), organizada con el CIAT y el MEF de Panamá, se centró en el rol del sistema tributario en la reducción de la inequidad y en la promoción de la cohesión social, y sentó las bases del programa de trabajo del Foro para 2011. Participaron 14 países LAC y algunos OCDE, así como numerosas organizaciones nacionales e internacionales (ADETEF, BID, CEPAL, CIAT, FGV, FMI, ICEFI, IEF de España, USAID).

2) Herramientas para facilitar el diálogo político:

○ Nuevas Estadísticas Tributarias en América Latina.

Esta [publicación](#) conjunta de CEPAL, CIAT y la OCDE fue presentada en Santiago (Chile) el 25 de enero de 2012 durante el XXIV Seminario Regional de Política Fiscal de CEPAL. Su objetivo es facilitar el diálogo sobre política fiscal y la evaluación de alternativas de reforma fiscal proporcionando datos internacionalmente comparables desde 1990 a 2009 sobre los niveles y estructuras tributarias de 12 países representativos de la región (Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, México, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela), incluyendo datos a nivel de gobiernos sub-centrales. Permite hacer comparaciones no sólo entre las economías de la región LAC sino también, por primera vez, entre éstas y las de los países más industrializados.

También se ha desarrollado una [plataforma electrónica](#) para compartir esta base de datos y fomentar el diálogo virtual sobre temas fiscales.

○ Talleres LAC sobre Política Tributaria:

- Planeación de Política Fiscal: México 8-12 marzo 2010
- Micro simulación y pronóstico tributario: Panamá, 13-15 septiembre 2010
- Descentralización fiscal: Colombia, 2-5 de noviembre de 2010
- Modelización tributaria mediante micro-simulación (IRS, IRPF, IVA): Brasil, 17-21 de octubre de 2011

○ Publicaciones:

Varios documentos producidos bajo este programa contribuirán al debate sobre política fiscal en América Latina.

3) Asistencia en el diseño e implementación de medidas de reforma:

a petición propia, se ha asesorado a dos países en el proceso de reforma de sus reglas fiscales.

❖ Resultados para 2012

○ Segunda reunión del Foro LAC sobre Política Tributaria:

Bogotá (Colombia), 12-13 julio 2012

Esta segunda reunión se centrará en la cuestión de los incentivos tributarios (sobre todo los diseñados para atraer inversión extranjera directa) y de la informalidad, en un contexto de consolidación fiscal.

○ Estadísticas Tributarias en América Latina (nueva edición)

La OCDE, CIAT y CEPAL están elaborando una segunda edición que añadirá 3 nuevos países a los 12 que forman parte de la primera edición. El objetivo es hacer esta publicación anual, de manera que se convierta en un punto de referencia habitual para los responsables de la política fiscal en la región.

Para más información contactar con:

❖ Otros posibles resultados

○ Grupo de Trabajo sobre Política Fiscal:

Funcionarios expertos en política fiscal y consejeros económicos de los países LAC serán invitados a participar en un seminario sobre metodologías para medir balances fiscales ajustados cíclicamente, las mejores prácticas en el diseño e implementación de la presupuestación estructural desde una perspectiva macroeconómica, reglas fiscales e instituciones, y aspectos relacionados de economía política.

○ Las publicaciones *Estadísticas Tributarias en América Latina* (periódica), *Taxing Wages en América Latina*, *Tendencias de los Impuestos al Consumo en América Latina*, y otros indicadores de carga tributaria para LAC

(tipos de gravamen efectivos sobre el trabajo, el capital y el consumo), frecuentemente utilizadas para evaluar y guiar la política tributaria, se podrían también desarrollar.

Bases de datos adicionales

Las reuniones se podrían reforzar con **bases de datos sobre:**

- ✓ El efecto neto de los impuestos y prestaciones públicas sobre, por ejemplo, la distribución de ingresos, o ante la transición del desempleo al empleo.
- ✓ El efecto neto del gasto social sobre la distribución de ingresos.

Posibles áreas de trabajo

- Políticas tributarias y empleo, inversión, o innovación.
- Las políticas tributarias en la formación y crecimiento de las pequeñas y medianas empresas (PYMES).
- Políticas tributarias y multinacionales.
- La importancia y los retos de las relaciones fiscales entre los distintos niveles de gobierno para aumentar el crecimiento y reducir la desigualdad.
- El impacto del nivel y de la estructura tributaria sobre el crecimiento a largo plazo.
- El papel de los impuestos para alcanzar una distribución justa de los costos y beneficios de la globalización.
- La creciente presión sobre las administraciones recaudadoras de ingresos públicos para proveer un mejor servicio y al mismo tiempo evitar la evasión fiscal.
- Evasión y elusión fiscal y el papel del intercambio de información entre administraciones tributarias.
- El impacto del gasto público social en el desarrollo y la distribución de ingresos.
- El uso y la implementación de políticas fiscales anticíclicas y el papel de reglas fiscales macroeconómicas.
- La economía política de la introducción de reformas fiscales y la promoción de la legitimidad fiscal.
- Gasto público e imposición: su interacción y efectos sobre la pobreza, la informalidad y la desigualdad.
- Gasto público, imposición, y la informalidad en el mercado de trabajo.