



**Сеть по борьбе с коррупцией для
Восточной Европы и Центральной Азии**

Отдел по борьбе с коррупцией Директорат по финансам
и предпринимательству Организация экономического
сотрудничества и развития (ОЭСР)
2, rue André Pascal F-75775 Paris Cedex 16 (France)
Тел.: +33 (0)1 45241319; Факс: +33(0)1 44306307
Эл. почта: anti-corruption.contact@oecd.org
www.oecd.org/corruption/acn

Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией Второй раунд мониторинга

Таджикистан

**Доклад об основных анти-коррупционных мерах и о выявлении и
пресечении коррупционных преступлений**

Представлен Таджикистаном на 8ой Мониторинговой встрече 29-31 марта 2010 г.

1) Основные анти-коррупционные меры

Прежде всего, разрешите мне выразить благодарность от имени руководства Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан и делегации Таджикистана, руководству ОЭСР а также антикоррупционной сети за приглашение и Ваше пристальное внимание процессам развития Таджикистана.

Прежде чем говорить о проблеме коррупции и противодействии этому явлению, с Вашего позволения я буду вкратце останавливаться на вопросах политического, экономического и социального развития Республики Таджикистан, которые непосредственно влияют на рост или же снижение уровня коррупции.

С приобретением Республикой Таджикистан независимости, суверенное государство столкнулось с рядом угроз и проблем глобального характера, подобно межтаджикский конфликт, кризисом в экономике, высоким уровнем бедности, парализованность государственных органов управления и отсутствие базовых предпосылок и средств развития экономики, а также неопределенности стратегического пути развития в новых глобальных условиях и многими другими негативными факторами.

Высшее политическое руководство страны во главе с всенародно признанным лидером таджикской нации Его превосходительство Эмомали Рахмон, опираясь на поддержку миротворческих и патриотических сил страны, а также доброжелательных международных организаций, прежде всего ООН, ОБСЕ, Евросоюз, Всемирный банк развития, ОЭСР и других встали на путь национального единения и консенсуса, прекратили гражданскую войну. Многолетние переговоры завершились подписанием Общего Соглашения о мире и национальном согласии 27 июня 1997 года в городе Москве.

В результате, такие национальные проекты как строительство Гидроэлектростанций Сангтуда-1 с участием Российской Федерации, Сангтуды-2 с участием Исламской Республики Иран, международных автомагистралей, тоннелей с участием строителей Китая и Турции, связывающие Таджикистан с другими континентами, создание и введение в эксплуатацию многочисленных больших и малых заводов и предприятий, в целом повышение уровня экономического развития, обеспечение спокойствия в обществе, а также прав и свобод граждан являются неполным перечнем творческого созидательного вклада Главы государства.

Создание благоприятных условий для привлечения зарубежных инвестиций в страну ещё раз подтверждают вышеизложенное.

Широкомасштабное строительство Рогунской ГЭС, мощность которого составляет кВт. часов вырабатываемой электроэнергии, направлено на прогрессивное развитие страны и обеспечение благосостояния граждан страны и географического региона в целом.

Все вышеперечисленное подтверждает, что в Республике Таджикистан день за днём процветает демократия, справедливость и направленность на скорейшее устойчивое развитие и увеличивается доверие международных и иностранных организаций.

Республика Таджикистан с целью сближения с международными стандартами, соответствия им нормативно-правовых актов и совершенствования системы государственного управления, достижения прозрачности и подотчетности, а также эффективности результатов работы прилагает повседневные усилия.

Необходимо отметить, что за период, охватываемый 1- 2-м раундом мониторинга Стамбульского плана действий, в Республике Таджикистан была принята Программа экономического развития

Республики Таджикистан на период до 2015 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан за №86 от 1 марта 2004 года.

Правительством Республики Таджикистан совместно с Организацией Объединенных Наций в 2003 году опубликован обзор «Достижения Целей Развития Тысячелетия», в котором отражены прогресс в ходе реализации ЦРТ и проблемы, требующие своего решения.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 84 от 3 марта 2007 года утверждена **Программа государственных инвестиций, грантов и технической помощи на 2007-2009 гг.**

С целью создания платформы для дальнейшего развития страны, Президент Республики Таджикистан в 2005 г. инициировал разработку долгосрочной социально-экономической программы - **Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 г.** (далее - НСР), которая должна способствовать систематизации процесса развития страны на долгосрочную перспективу в соответствии с Целями Развития Тысячелетия.

Выщеперчисленные программы и стратегии способствуют явному снижению уровня коррупции и укреплению антикоррупционного климата в Республике Таджикистан.

Стратегия сокращения бедности Республики Таджикистан на 2007-2009 годы (ССБ) - представляет собой среднесрочную социально-экономическую программу развития страны. Он содержит основанные на имеющихся ресурсах и дополнительных потребностях конкретные действия по реализации институциональных и экономических реформ, обеспечивающих достижение в стране устойчивого высокого экономического роста, увеличение объемов и качества социальных услуг, направленных на снижение уровня бедности населения.

Правительством Республики Таджикистан был разработан Проект Стратегии сокращения бедности (ССБ) в РТ на 2010-2012 годы, который был обсужден и одобрен на заседании национального Совета развития при Президенте Республики Таджикистан 22 января 2010 года и 30 января текущего года на заседание Правительства РТ. Данный проект включает в себя основные направления, как реформа государственного управления, развитие частного сектора и привлечение инвестиций в Таджикистан.

Общая сумма ССБ на 2010-2012 годы составляет 5,3 миллиарда долларов США. Реализация мероприятий, предусмотренных ССБ, направлена на устойчивое развитие экономической и социальной жизни Таджикистана. Ожидается, что в ходе реализации ССБ уровень бедности в Таджикистане к 2012 году сократится до 41%. Согласно исследованиям уровня жизни в Таджикистане в 2007 году, уровень бедности был сокращен до 53 %.

Одной из главных целей данной стратегии является противостояние коррупции как основного препятствия на пути снижения уровня бедности.

Также была принята Программа борьбы с преступностью на 2008-2015 годы, согласно которой все органы государственной власти и правоохранительные органы и другие организации независимо от организационно-правовой формы были озадачены предпринимать конкретные меры по борьбе с преступностью в целом, в том числе с коррупционными преступлениями.

Одним из достижений Республики Таджикистан является подписание Конвенции ООН против коррупции 03.10. 2003 года, которая теперь является составной частью правовой системы Республики Таджикистан, ратифицированная Парламентом - Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 16 апреля 2008 года за №952.

Другим важным достижением страны является Стратегия реформирования системы государственного управления, утверждённой Указом Президента Республики Таджикистан от 15 марта 2006 года, согласно которой возникла необходимость создания новой структуры центральных органов исполнительной власти Республики Таджикистан. В зависимости от требований нынешнего этапа развития современного Таджикистана данная задача нашла своё решение в Указе Президента Республики Таджикистан «**О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти Республики Таджикистан**», изданном 30 ноября 2006 года, - как логическое продолжение правовой политики Главы государства и

правительства Республики Таджикистан Э. Рахмона по реформе правовой государственности в нашем обществе.

Основной целью принятого Указа является, прежде всего, дальнейшая реализация реформы государственного управления, формирование транспарантной системы деятельности органов управления, эффективное и более экономное расходование бюджетных средств и обеспечение устойчивого экономического, социального и культурного развития страны.

Данный шаг предпринят в целях дальнейшего углубления реформы государственного управления, формирования прозрачной системы деятельности органов управления, экономии и эффективного использования бюджетных средств и обеспечения устойчивого экономического, социального и культурного развития.

См. подробную информацию о достижениях Таджикистана в области анти-коррупционных усилий в приложении 1.

2) Выявление и пресечение коррупционных преступлений

Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан (далее в тексте – Агентство) за период его деятельности проделана очень большая работа по выявлению, обнаружению, раскрытию и расследованию коррупционных преступлений. Ниже приведены два примера расследования коррупционных преступлений, имеющих большой общественный резонанс по республике и имеющих международный аспект.

20 марта 2008 года в отношении гражданина Республики Таджикистан Джураева Низомхона Хайдаровича, генерального директора завода по производству спирта города Исфары, депутата местных представительных органов города Исфары и Согдийской области Республики Таджикистан, следственным управлением Центрального аппарата Агентства было возбуждено уголовное дело №1752 по пункту «б» части 3 статьи 262 (Легализация (отмывание) денежных средств либо иного имущества, полученных противозаконным путем группой лиц по предварительному сговору с использованием своего служебного положения) УК Республики Таджикистан. В ходе предварительного расследования оперативно-следственной группой Агентства уголовного дела, составляющего более 126 томов было установлено, что Джураев Н. в результате своей незаконной коррупционной деятельности, одновременно руководившего и присвоившего имущество ряда производственных предприятий, например, завода по производству спирта города Исфары, совершил ряд преступлений, посягающих на государственную и общественную собственность в сфере экономики.

Данное уголовное дело было выявлено в ходе расследования уголовного дела, возбужденного 23.06.2007 года прокурором Согдийской области в отношении Джураева Н.Х. и его сообщников. Было установлено, что Джураев Н.Х. с целью получения прибыли в особо крупном размере, осенью 1998 года из числа подчинённых, родственников и приятелей – его братьев Джураева Фахриддина, сотрудника Управления внутренних дел Согдийской области, Джураева Толиба, директора государственного хозяйства «Богистон», родственников Рахмонова Хусниддина, Рахмонова Мирзохалила, сотрудника Специального отряда быстрого реагирования Управления внутренних дел Согдийской области, Исмоилова Абдуфаттоха, бывшего сотрудника Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, Бекназарова Али, сотрудника таможенных органов, Бекназарова Джаббора, сотрудника Комитета по охране государственной границе Республики Таджикистан, Абдуллоджонова И., заместителя генерального директора «Химзавод»-а города Исфары, Дехконова Ш., начальника отдела этого завода, Зикриёева Рустамхуджи, Убайдуллоева Содирхона, бывших директоров консервного завода города Исфары, Одилов Дониёр, Мирзорохимов И. и других, всего 33 лиц в пределах города Исфары и других регионов Согдийской области Республики Таджикистан организовав преступное сообщество совершили 49 видов преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Республики Таджикистан. В том числе по фактам: убийства бывшего Заместителя Генерального прокурора Республики Таджикистан Бобоева Т.Н., бандитизм, присвоение государственной собственности в особо крупных размерах, уклонения от уплаты налогов в особо крупном размере, мошенничества в особо крупном размере, незаконного приобретения и оборота наркотиков в особо крупном

размере, незаконного приобретения и хранения оружия и военного оборудования в крупном размере, легализации (отмывания денег) имущества, добытого преступным путём, должностного подлога и подделки документов.

Предварительным следствием было установлено, что со стороны Джураева Н.Х. и его сообщников присвоено имущества и денежных средств в сумме 16.387.873 сомони, сокрыто от уплаты налогов на сумму 14.996.494 сомони, неуплачено таможенных пошлин на сумму 823.759 сомони, неуплаты налогов в результате контрабанды на сумму 4.446.000 сомони, сумма присвоения путём мошенничества составляет в размере 175.500 сомони, сумма ущерба в результате вымогательства и превышения должностных полномочий составляет 21.000 долларов США, сумма денежных средств, полученных им путём незаконного приобретения и оформления объектов недвижимости составляет в размере 2.142.059 сомони, сумма незаконных переводов за пределы Республики Таджикистан составляет 19.000.000 российских рублей, 505.100 долларов США, также незаконно переведено 627.000 долларов США в «Парекс банк» города Риги (офшорный банк). В ходе предварительного расследования уголовного дела было взыскано (наличными средствами, имуществом в натуре) на сумму 3.432.853 сомони.

Также в ходе предварительного расследования было установлено, что со стороны Джураева Н.Х., его подчинённых сообщников и других членов семьи было приобретено незаконно 13 государственных объектов. В том числе основной части «Химзавода» - цеха №4 с 6 тепловозами и более 140 специальных железнодорожных вагонов и другого имущества приобретенного на имя в действительности несуществующей фирмы США «Нетров ЛЛС». Тепловозы были найдены в ходе расследования и возвращены Химзаводу. Более 140 специальных железнодорожных вагонов до возбуждения уголовного дела в период 2004-2006 годов посредством фальшивых документов были вывезены Джураевым Н.Х. за пределы Республики Таджикистан. Место нахождения вагонов было установлено, и для их возвращения Правительством Республики Таджикистан было дано поручение руководству Железной дороги.

Джураев Н.Х. из средств, присвоенных им приобрел также 4 жилых дома в городе Душанбе, построил трёхэтажный особняк (виллу) в Варзобском ущелье, незаконно приватизировал 2 жилых дома и бывшее здание управления потребительской кооперации, недостроенный механический завод «Филиз», лакокрасочный завод «Нилуфар», «Консервный комбинат» в городе Исфаре и другие всего 16 объектов. Кроме этого Агентством были арестованы 15 объектов, в том числе газозаправочных станций, жилых домов, вилл, зданий-офисов и автомашин.

В ходе расследования уголовного дела в отношении Джураева Н. по ст.ст. 245 ч.4 (присвоение или растрата в особо крупном размере), 262 ч.2 (Легализация (отмывание) денежных средств либо иного имущества, полученных противозаконным путем группой лиц по предварительному сговору с использованием своего служебного положения) Уголовного кодекса Республики Таджикистан было установлено, что Джураев Н. в августе-сентябре 2006 года незаконно перевел с расчетного счета ООО «Платон» на расчетный счет российской фирмы ООО «ОРСОФРУКТ» 390.401 долларов США (равной 1319545 сомони или 10.408.000 рублей Российской Федерации) якобы для покупки товарно-материальных ценностей. Однако, после перевода денег договор на закупку ТМЦ был заменен агентским соглашением по оформлению в собственность ООО «Платон» объектов недвижимости в городе Москве и других городах Российской Федерации. По имеющейся информации на вышеуказанные деньги Джураев Н., приобрел квартиру в городе Москве и складские помещения в городе Новосибирске. С целью выявления местонахождения а также наложения ареста на это имущество в сентябре 2007 года Следственным управлением Агентства на основании статей 6-8 Минской конвенции был направлен запрос об оказании правовой помощи в компетентные органы Российской Федерации. Учредителем ООО «Орсофрукт» является гражданин Таджикистана Ашуров Х.Б.

Таким образом, по данному уголовному делу по фактам хищения, злоупотребления должностным положением, укрытия доходов от налогообложения и другим тяжким коррупционным преступлениям в итоге было выявлено хищение государственных средств на сумму более 38 млн. сомони, (11.176.000 дол. США) из которых возмещено 5,0 млн. сомони (1.470.000 дол.США). А также наложен арест на 40 наименований имущества Джураева Н. и его сообщников на сумму свыше 30.000.000 сомони (8 800 000 дол. США).

К настоящему времени сообщники Джураева Н.Х. (более 30 должностных лиц) приговором Верховного суда Республики Таджикистан осуждены к длительным срокам наказания и конфискации имущества, а сам Джураев Н.Х. так как скрылся от следствия и суда, находится в международном розыске.

Со стороны Агентства в Высший экономический суд Республики Таджикистан было представлено 9 исковых заявлений и все незаконно приобретенные Джураевым Н.Х. объекты были возвращены собственникам.

Первоначально факты хищения государственных средств со стороны Джураева Н.Х. было выявлено оперативным путём, после чего назначена ревизия, в ходе которого выявлены вышеперечисленные факты присвоения имущества и денежных средств в особо крупном размере. В ходе расследования также оперативно-следственным путём были выявлены другие многочисленные совершенные ими преступления.

В результате оперативно-розыскной деятельности Агентства 11 сентября 2009 года в отношении начальника таможенного органа на станции железной дороги «Айни» Регионального таможенного управления города Душанбе майора таможенной службы Факирова Джемшета Хайдаровича было возбуждено уголовное дело №4890 по пункту «б» части 4 статьи 247 (мошенничество с использованием служебного положения) Уголовного кодекса Республики Таджикистан.

Предварительным расследованием данного уголовного дела было установлено, что обвиняемый в период с января по август 2009 года злоупотребляя должностным положением и в личных корыстных целях вопреки интересам государственной службы, путём совершения ряда незаконных действий, действий, явно выходящих за пределы его должностных полномочий, что повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан и государства, учреждения должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, связанных с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в другой форме, хищения чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана либо злоупотребления доверием в особо крупном размере, причинил ряду предпринимателей ущерб на сумму 634.425,43 сомони. В силу того, что Факиров Д.Х. в целях уклонения от уголовной ответственности с использованием своего влияния и связей убыл за пределы Республики Таджикистан, в его отношении 18.09.2009 года заочно была применена мера пресечения – содержание под стражей и объявлен международный уголовный розыск. После проведения необходимых оперативно-розыскных мероприятий и установления местонахождения Факирова Д.Х., в компетентные правоохранительные органы Украины Агентством в порядке, предусмотренном законодательством и двухсторонним Соглашением между Республикой Таджикистан и Украиной о выдаче преступников и передаче обвиняемых для отбывания наказания, от 2 апреля 2004 года, был направлен запрос о его экстрадиции.

27 ноября 2009 года обвиняемый Факиров Д.Х. был задержан в городе Саки Украины, и 23 января 2010 года экстрадирован в Республику Таджикистан, что является одним из свидетельствующих фактов тесного сотрудничества правоохранительных органов обеих стран в противодействии экономической и коррупционной преступности.

Виновность Факирова Д.Х. была установлена убедительными доказательствами предварительного расследования и в итоге в его отношении по 23 эпизодам совершенных преступных деяний в настоящее время расследуется уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных пунктом «б» части 4 статьи 247, пунктом «а» части 3 статьи 247 (мошенничество с использованием служебного положения особо крупных и в крупных размерах), частью 1 статьи 314 (злоупотребление должностными полномочиями), частью 1 статьи 316 (превышение должностными полномочиями), частью 1 статьи 318 (незаконное участие в предпринимательской деятельности) УК Республики Таджикистан.

Так например, Факиров Д. за указанный период своей деятельности злоупотребляя своим статусом начальника таможенного органа по оформлению таможенных товаров, перемещаемых железнодорожными составами с вагонами, предпринимателями Маликовым А.М., Турсуновым Б.И., Азимовым И.С., гражданином Исламской Республики Афганистан предпринимателем Саидвохидулло валади Саид Косимом и многими другими лицами, за оформление их товаров посредством подчинённых таможенных инспекторов получаемые от них для таможенного декларирования товаров денежных средств присвоил часть этих денежных сумм, причинив потерпевшим ущерб в крупных и особо крупных размерах.

Выявление данных фактов в результате комплекса проведенных сотрудниками Агентства мероприятий, началось с возбуждения уголовного дела в отношении старшего инспектора таможенного органа на станции железной дороги «Айни» Регионального таможенного управления города Душанбе подполковника таможенной службы Шарипова Давлатмурода Гаюровича по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 314 УК Республики Таджикистан, расследованного далее также по части 1 статьи 322 (Халатность, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, повлекшее существенное нарушение прав и законных интересов граждан и государства), пункта «а» части 3 статьи 247 (мошенничество с использованием служебного положения в крупном размере) УК Республики Таджикистан, которое за №4899 13 ноября 2009 года было направлено в Транспортную прокуратуру Таджикистана для утверждения обвинительного заключения и передачи дела в суд.

По данному уголовному делу, с целью дальнейшей конфискации имущества в суде, были арестованы 5 автомобилей, то есть автомашин производственных марок «Тойота-Лексус», «Нисан-Максима», «Хундай-Соната», «ВАЗ-2107», «Опель-Астра», а также 2 жилых дома в городе Душанбе и вилла в Варзобском ущелье, принадлежавшие Факирову Д.Х.

Приложение 1

I НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, ИНСТИТУТЫ И ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

Рекомендация 1

Разработать и принять комплексную Программу (Стратегию) борьбы с коррупцией на основе и в развитии Указа Президента и Закона о борьбе с коррупцией с целью подкрепления реализации анти коррупционных мер. Программа борьбы с коррупцией должна учитывать анализ особенностей коррупции в стране и ее следует разрабатывать в процессе взаимодействия с общественностью. Программа должна предлагать выбранным государственным учреждениям целенаправленные планы или меры борьбы с коррупцией. Кроме того, Программа должна предусматривать эффективные механизмы мониторинга и отчетности.

Распоряжением руководителя Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан от 10 июля 2007 года образована рабочая группа по разработке проекта «Стратегии (Национальной программы) по борьбе с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008 - 2012 годы». В состав рабочей группы наряду с государственными и негосударственными структурами также вошли представители гражданского общества .

Постановлением Правительства от 26.01.08. была утверждена «Стратегия (Национальная программа) по борьбе с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008 - 2012 годы».

Стратегия является государственной программой, определяющей перспективные направления деятельности и план мероприятий по предупреждению и борьбе с коррупцией на указанный период. Указанные документы озадачили все центральные и местные органы государственной власти и управления, Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, Парламент, Правительство а также неправительственные организации и другие институты гражданского общества предпринять и реализовать конкретные меры по противодействию коррупции в стране.

Настоящая Стратегия соответствует международным стандартам и в этом документе прежде всего отражен анализ коррупции, предпринятые меры Республики Таджикистан, шаг за шагом осуществленные Правительством, принятые законы и другие нормативно-правовые акты по противодействию коррупции, на основании чего также структурно в данном документе были отражены мероприятия по соответствующим сферам. Стратегия состоит из двух разделов. Первый раздел посвящается мерам по борьбе с коррупцией в Республике Таджикистан и состоит из 5 глав:

Глава 1. Социально – экономические меры предупреждения коррупции

Глава 2. Организационно-правовые меры борьбы с коррупцией

Глава 3. Деятельность судов и правоохранительных органов Правоприменение в сфере противодействия коррупции

Глава 4. Участие гражданского общества в борьбе с коррупцией

Глава 5. Международное сотрудничество в области борьбы с коррупцией

Второй раздел является матрицей мер по реализации Стратегии, включающей в себя 39 пунктов конкретных мероприятий с указанием ожидаемых результатов, сроков исполнения и ответственных исполнителей то есть соответствующих министерств, ведомств и других организаций.

Полный текст Стратегии на русском языке будет представлен, а также размещён на сайте Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан <http://www.anticorruption.tj/>.

После утверждения Стратегии в январе 2008 года, Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан данный документ был направлен всем министерствам, ведомствам и другим исполнителям для исполнения и им было поручено ежеквартально отчитываться перед Исполнительным аппаратом Президента. Исполнительный аппарат Президента Республики

Таджикистан также в реализацию Стратегии, направил письменное поручение №25/10-27 от 31 декабря 2009 года всем исполнителям об ежеквартальном представлении ими отчёта о ходе выполнения мероприятий, намеченных Стратегией, в Исполнительный аппарат Президента и в Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, которому было поручено анализировать, подытоживать и представить обобщённый отчет.

С учетом выполнения Таджикистаном международных обязательств, в том числе по выполнению рекомендации Стамбульского плана действий за период 2-го раунда, которые отмечены в Главе 5 раздела 1 Стратегии, Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан также письменным поручением за №25/1 от 4 января 2010 года, все министерства, ведомства и другим исполнители были озадачены подготовкой отчета о ходе выполнения рекомендаций Стамбульского плана действий а также предпринятых ими мер по предупреждению и противодействию коррупции и представить в Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан для обобщения и составления единого отчёта от имени Республики Таджикистан.

С учётом требований пункта 17 Матрицы мер по реализации Стратегии, все министерства и ведомства в целях предупреждения и борьбы с коррупцией обязаны разработать, принять и реализовать ведомственные антикоррупционные программы и планы действий по их реализации, которые в настоящее время ими исполняются и ежеквартально отчитываются перед Агентством о ходе выполнения. Также все министерства и ведомства к настоящему времени разработали механизм взаимодействия с Агентством, и в своих центральных аппаратах соответствующими приказами руководства образованы рабочие группы (комиссии) по разработке и последующей реализации ведомственных программ-планов мероприятий.

В состав этих комиссий включены сотрудники подразделений внутреннего аудита, кадровых и юридических департаментов, внутренней безопасности, а также других отделов и один из заместителей министра (руководителя) руководит и контролирует работу комиссии. Эти комиссии занимаются вопросами разработки внутриведомственной антикоррупционной программы и планов по их реализации, недопущения и предотвращения коррупционных правонарушений, чистоплотности и неподкупности кадров, устранения конфликта интересов, разъяснение требований международных и национальных стандартов предупреждения и борьбы с коррупцией, проведением совещаний, семинаров с участием сотрудников Агентства и других правоохранительных органов, а также контролем и обеспечением выполнения вышеперечисленных и других мероприятий. Эти комиссии также готовят отчет от имени министерства, о проделанной работе ежеквартально представляя их в Исполнительный аппарата Президента Республики Таджикистан и в Агентство.

Рекомендация 2

Создать общенациональный Совет борьбы с коррупцией с участием всех заинтересованных сторон, что будет способствовать разработке и реализации Программы (Стратегии) борьбы с коррупцией. Стороны, представленные в указанном совете, должны включать представителей администрации Президента и Правительства, Парламента и гражданского общества в качестве равноправных партнеров.

Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией является ведущим государственным органом, который на основании Закона «О борьбе с коррупцией» координирует деятельность всех правоохранительных органов по борьбе с коррупцией.

Для реализации закона в Агентстве создана рабочая группа по разработке положения о Координационном Совете правоохранительных органов страны. На заседания Координационного Совета будут в обязательном порядке приглашаться также представители общественности, международных организаций и СМИ.

С целью объединения всех противодействующих коррупции сил государственной власти, Парламента, неправительственных организаций и гражданского общества в целом, и

осуществление комплексных мер по предупреждению и борьбе с коррупцией в Республике Таджикистан и устранения причин и условий, способствующих коррупции, для создания **Национального совета по противодействию коррупции при Президенте Республики Таджикистан** 21 января 2010 года на имя Президента Республики Таджикистан было представлено предложение письмом за №7/1-159. Президент Республики Таджикистан поддержал данное предложение и в настоящее время разрабатывается проект Указа и положение такого Совета, который в своём составе будет иметь **две комиссии по предупреждению и борьбе с коррупцией и по разрешению конфликтов интересов** и в ближайшее время будет направлен Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан, министерствам и ведомствам для согласования. Мы его разработали по образцу моделей Российской Федерации и Республики Кыргызстан. Здесь мы хотели бы спросить у экспертов, что по вопросу образования такого Совета если имеются образцовые модели и могут нам в этом помочь, мы были бы весьма этому признательны.

Рекомендация 3

Необходимо рассмотреть возможность создания Специального антикоррупционного управления, наделенного полномочиями по выявлению, расследованию и судебному преследованию преступлений коррупции, как автономного управления со специальным положением в составе прокуратуры и укомплектованного за счет сотрудников, командированных из основных правоохранительных органов. Указанное управление могло бы выполнять следственные, прокурорские, административные и аналитические поручения.

Важно, чтобы указанное управление включало специализированных прокуроров. Наряду с работой над реальными делами о коррупции, одной из основных задач управления должно стать усиление межведомственного сотрудничества между правоохранительными органами, службой безопасности и органами финансового контроля при проведении расследования дел о коррупции (например, за счет принятия четких правил в отношении отчетности и обмена информацией, принятия подхода «работы одной командой» при проведении сложных расследований и т.п.), а также расширение аналитических возможностей и обеспечение более эффективного статистического мониторинга фактов коррупции и правонарушений, связанных с коррупцией во всех органах государственной службы, в полиции, в органах прокуратуры и судах на основе согласованной методологии, позволяющей выполнять сравнение положения в различных ведомствах.

Одним из достижений Республики Таджикистан за отчётный период, является создание специализирующего органа по предупреждению и борьбе с коррупцией. Указом Президента Республики Таджикистан за №143 от 10 января 2007 года было образовано **Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан** (далее в тексте – Агентство) и в кратчайшие сроки принят Закон об Агентстве и другие нормативно-правовые акты, определяющие её задачи, полномочия, структуру и основные направления деятельности (тексты в случае необходимости будут представлены).

Структура Центрального аппарата Агентства с учетом изменений и дополнений в Положение об Агентстве и в Закон Республики Таджикистан «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан» Законодательным собранием Республики Таджикистан от 11 марта 2010 года за №599, предусмотрена следующим образом:

1. Руководство
2. Главное управление государственного финансового контроля
3. Главное управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями коррупционного характера
4. Следственное управление
5. Специальное оперативное управление
6. Организационно-инспекторское управление
7. Управление кадров
8. Финансово-хозяйственное управление
9. Управление внутренней безопасности
10. Управление предупреждения коррупции

11. Секретариат
12. Медицинский отдел
13. Спецсектор
14. Оперативно-дежурная часть и изолятор временного содержания
15. Взвод охраны

Схема управления Агентства:

1. Центральный аппарат
2. Управление Агентства по Горно-Бадахшанской автономной области
3. Управление Агентства по Хатлонской области и его региональный отдел в городе Кулябе
4. Управление Агентства по Согдийской области и его региональный отдел в долине Зарафшан
5. Управление Агентства по городу Душанбе
6. Раштский региональный отдел

Интернет сайт Агентства: <http://anticorruption.tj>

Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан является уполномоченным финансово-контрольным и правоохранительным органом РТ. Агентство осуществляет государственный контроль за правильностью и эффективностью использования государственных средств и имущества для организации экономической безопасности государства, обеспечению нормального функционирования государственных структур, предприятий, организаций, прав и свободы человека путем предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования преступлений и правонарушений коррупционного и экономического характера. Осуществляет государственный финансовый контроль и борьбу с коррупцией во всех ветвях государственной власти, банках, общественных организациях, политических партиях, предприятиях и организациях независимо от подотчетности и форм собственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Согласно статьи 3 Закона об Агентстве, основными задачами и направлениями деятельности Агентства являются:

- участие в разработке и реализации государственной политики в области борьбы с коррупцией;
- обеспечение в рамках своих полномочий прав и свобод человека и гражданина, экономической безопасности государства, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, общества и государства;
- осуществление борьбы с коррупцией во всех ветвях государственной власти, местных органах государственной власти и местного самоуправления, общественных организациях, политических партиях, банках, предприятиях, учреждениях и других организациях, независимо от организационно-правовых форм;
- осуществление государственного финансового контроля во всех ветвях государственной власти, местных органах государственной власти и местного самоуправления, в государственных предприятиях, учреждениях и организациях, а также в других, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан, случаях;
- проведение оперативно - розыскных мероприятий с целью предупреждения, профилактики, выявления, пресечения и раскрытия коррупционных преступлений, экономических преступлений коррупционного характера, преступлений, связанных с налогами и розыском лиц, совершивших подобные преступления;
- проведение дознания и предварительного следствия коррупционных преступлений, экономических преступлений коррупционного характера и преступлений, связанных с налогами;
- координация деятельности органов борьбы с коррупцией в пределах своих полномочий;

- осуществление международного сотрудничества по вопросам, относящимся к полномочиям Агентства.

Были внесены изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан в части подследственности коррупционных преступлений. Разработана Инструкция статистического учета преступлений коррупционного характера и перечень этих преступлений, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 7 сентября 2006 год №414, от 30 ноября 2007 года №600, в которой предусмотрены 49 преступлений, отнесённых к группе преступлений коррупционного характера.

Необходимо отметить, что принятие на работу в Агентство проводится на конкурсной основе в соответствии с законом об Агентстве, Положении о порядке проведения конкурса на замещение вакантных административных должностей государственной службы, утвержденной Указом Президента Республики Таджикистан за №659 от 20 мая 2009 года и Положением о порядке проведения конкурса, утвержденного Приказом Директора Агентства.

Несколько слов коротко о деятельности Агентства за период 2007-2009 годов.

Работники Главного управления государственного финансового контроля Агентства за указанный период провели **2937** финансово-хозяйственных проверок и ревизий в министерствах и ведомствах, исполнительных органах государственной власти, бюджетных организациях и учреждениях, и других субъектов государственного хозяйства, в результате чего было выявлено финансового ущерба на сумму более **296,7** миллионов сомони.

Из общей суммы выявленного ущерба на сумму более **114,8** млн. сомони составляют разбазаривание денежных и финансовых средств, приписок объёмов работ, незаконный продаж и аренды государственного имущества, на сумму **76,1** млн. сомони недостачи денежных средств, присвоения и хищения денежных и финансовых средств, а также **29,1** млн. сомони составляют незаконные государственные затраты.

В ходе финансовых проверок и ревизий в бюджет государства и государственные учреждения было восстановлено **99,1** млн. сомони, что составляет **34,2 процента** выявленного ущерба. Из этой суммы **58,9** млн. сомони в бюджет и более 40 млн сомони было восстановлено на расчетные счета предприятий.

Работники Главного управления борьбы с коррупцией и экономическими преступлениями коррупционного характера Агентства совместно с другими управлениями и отделами Центрального аппарата и местных органов Агентства за указанный период деятельности выявили **2.262** коррупционных преступлений, экономических преступлений коррупционного характера и связанных с налогами, общий ущерб от которых составил **124** млн. **148 тысяч** сомони, из которых было восстановлено в бюджет государства **16,2** млн. сомони.

Из общего количества выявленных преступлений, показанных выше, **345** составляют преступления, связанные со взяточничеством, получением вознаграждения путем вымогательства и коммерческим подкупом, **611** это присвоение растрата денежных средств, **371** мошеннических действий с использованием служебного положения, **60** преступлений как уклонение от уплаты таможенных пошлин и неуплаты налогов, **174** преступлений как злоупотребление и превышение должностных полномочий, а также **700** других видов коррупционных преступлений.

Следователи Следственного управления Агентства и его следственные подразделения, начавшие свою деятельность после внесения необходимых изменений в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство в течение двух с половиной (2,5) лет завершили предварительное расследование **700** уголовных дел коррупционного характера, в том числе связанных с налогами по обвинению **942** лиц, и с утверждением прокурорами обвинительных заключений направили их в суд.

Работники Агентства за указанный период деятельности направили в министерства и ведомства, организации и предприятия а также должностным лицам **1564** представлений и более **610 письменных предписаний** относительно причин и условий, способствующих коррупционным правонарушениям, непосредственно участвовали в большинстве случаев их обсуждения и после устранения имеющихся недостатков получили удовлетворительные письменные ответы от администраций и должностных лиц.

Посредством телевизионных и радио программ, газетных и журнальных изданий до сведения общественности было представлено **1033** информации и сообщений о деятельности Агентства, из этого количества 645 сообщений и статей в печатных и газетных изданиях, 82 теле-радиопрограмм, 44 пресс-конференции с широким участием представителей СМИ, также проведено 12 круглых столов, в которых с целью достижения прозрачности деятельности Агентства гражданскому обществу были даны ответы на интересующие вопросы и тем самым отчётность уполномоченного органа по координации усилий общества и государства в процессе начала усиленного противодействия коррупции.

Работники Агентства в 140 организациях и предприятиях республики выступили с докладами и выступлениями, а также провели семинары и беседы по проблемам ущерба от коррупции, путей предупреждения коррупции и устранения коррупциогенных факторов, хода исполнений Национальной Стратегии борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008-2012 годы, необходимости участия гражданского общества в предупреждении и борьбе с коррупцией.

Рекомендация 4

Принять руководство относительно усиления сотрудничества, обмена информацией и ресурсами между органами, ответственными за борьбу с организованной преступностью и контрабандой, включая незаконный оборот наркотиков, с одной стороны, и агентствами, ответственными за борьбу с коррупцией, с другой.

Агентство является ведущим, специализированным государственным органом, координирующим деятельность всех правоохранительных органов по борьбе с коррупцией.

На основании Уголовно-процессуального Кодекса и Закона об оперативно-розыскной деятельности РТ, Агентство осуществляет взаимодействие с другими правоохранительными органами при проведении оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий. Все возникающие вопросы и проблемы решаются в ходе заседаний Координационного Совета правоохранительных органов.

Согласно требованиям Стратегии Агентство выполняет роль координирующего органа среди всех правоохранительных и других государственных органов и учреждений, а также по вовлечению институтов гражданского общества в процесс противодействия коррупции. С целью активизации сотрудничества между правоохранительными органами, ведущими борьбу с коррупцией, организованной преступностью, противодействию отмыванию (легализации) преступных доходов, контрабанды, незаконного оборота наркотиков и преступлений, связанных с налогами, подготовлен проект **Соглашения между Агентством**, Агентством по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, Министерством внутренних дел Республики Таджикистан, Государственным комитетом национальной безопасности, Таможенным комитетом при Правительстве Республики Таджикистан и Налоговым комитетом при Правительстве Республики Таджикистан и разослан им для согласования и подписания. Согласно проекта, Соглашение вступает в силу после его подписания участвующими сторонами.

Рекомендация 5

Организовать совместное профессиональное обучение по вопросам борьбы с коррупцией для сотрудников полиции, прокуроров, судей, и других должностных лиц правоохранительных органов; обеспечить необходимые ресурсы для исполнения антикоррупционного законодательства; обеспечить возможность эффективного поиска и изъятия финансовых документов.

С начала работы Агентства в Республике Таджикистан были проведены ряд международных семинаров и конференций, в работе которых участвовали сотрудники Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией и других правоохранительных органов.

В рамках реализации Стратегии, пункт 24 Матрицы реализации которой в целях повышения уровня профессиональной квалификации сотрудников судебных и правоохранительных органов, предусматривает Организация обучения по проблемам борьбы с коррупцией судей, прокуроров и других сотрудников правоохранительных органов, возложенную на Совет юстиции Республики Таджикистан, Генеральную прокуратуру Республики Таджикистан, Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, другие соответствующие министерства и ведомства, были осуществлены ряд мероприятий.

В 2009 году в Республике Таджикистан была принята **Программа обучения и правового воспитания граждан на 2009-2019 годы**, в которой наряду с общими вопросами повышения правовой культуры населения несколько пунктов этой программы были посвящены формированию антикоррупционного правосознания населения. Далее программа охватывает также вопросы обучения сотрудников правоохранительных органов и граждан в области предупреждения и борьбы с коррупцией.

По инициативе Министерства юстиции Республики Таджикистан, по согласованию и содействию министерств и правоохранительных органов, в том числе государственных учреждений культуры, Управления государственной службы, Комитета по телевидению и радио, других ведомств и организаций, высших учебных заведений и учёных юристов во исполнение этой Программы был утвержден План мероприятий по её реализации на 2010-2011 годы, в осуществлении которого Агентство будет вносить свой непосредственный вклад.

По инициативе Агентства и при непосредственной поддержке Министерства образования Республики Таджикистан во всех высших учебных заведениях страны начиная с 2010 года организованы **специальные учебные курсы “Предупреждение и борьба с коррупцией”**, согласована и утверждена программа специального курса и в настоящее время реализуется. Эти курсы включают в себя правовые основы предупреждения и борьбы с коррупцией, подобно положений Конвенции ООН против коррупции, требований международных организаций ОБСЕ, ОЭСР, Евразийской группы по противодействию отмыванию (легализации) преступных доходов и финансирования терроризма (ЕАГ), а также нормативно-правовые акты и накопленный практический опыт противодействия коррупции в Республике Таджикистан.

Вопросами обучения судей занимается также Совет юстиции Республики Таджикистан. Вопросами обучения сотрудников прокуратуры и других органов постоянно занимается Институт повышения квалификации при Генеральной прокуратуре Республики Таджикистан, в целом, вопросами правового обучения всех государственных служащих, в том числе административной и правоохранительной и военной государственной службы занимается Институт повышения квалификации государственных служащих Управления государственной службы при Президенте Республики Таджикистан. Так, в данном институте с 09 по 14 марта в рамках 46 учебных часов были проведены специальные курсы по теме “Государственное управление на современном этапе”, где в них принимали участие 23 Председателей городов и районов республики. На курсах перед слушателями выступил Директор Агентства по проблемам предупреждения и борьбы с коррупцией. В 2009 году данным учреждением были проведены 28 учебных курсов в объёме 112 часов по темам: “Понятие, признаки и виды коррупционных правонарушений”, “Коррупция как социальное проявление” и “Законодательство Республики Таджикистан о борьбе с коррупцией”.

15-16 октября 2009 года состоялась первая Душанбинская международная научно-практическая конференция по теме: “Коррупционные преступления против интересов государственной службы”.

01-03 октября 2009 года в городе Душанбе при поддержке проекта содействия реформированию государственной службы и эффективного управления по теме: “Этика и добропорядочность в

государственной службе” состоялся семинар-тренинг, где участвовали 30 руководителей кадровых служб государственных ведомств и учреждений. Такой же семинар был проведен 01-02 декабря 2009 года в городе Душанбе при поддержке вышеуказанного проекта, по теме: “Этика и беспристрастность государственных служащих”, где участвовали 25 сотрудников кадровых служб государственных органов. По результатам этих 3-х семинаров 85-ти государственным служащим были выданы сертификаты тренера в области добросовестного управления, этики государственного служащего, конфликтов интересов и борьбы с коррупцией.

В Управлении государственной службы при Президенте Республики Таджикистан в 2009 году при поддержке проекта Европейского Союза изданы учебно-методическое пособие под названием “Этика и добропорядочность в государственной службе” в количестве 470 брошюр на таджикском и русском языках и выданы бесплатно государственным служащим министерств и ведомств.

Рекомендация 6

Проводить кампании с целью повышения осведомленности и проводить обучение для широкой публики, представителей государственного и частного секторов об источниках и последствиях коррупции, о средствах предупреждения коррупции и борьбы с ней и о правах граждан при взаимодействии с государственными органами.

Агентство тесно сотрудничает с государственными и негосударственными СМИ Таджикистана. Работа Агентства открыта и прозрачна для всех представителей СМИ, независимо от их принадлежности, в том числе и для иностранных, аккредитованных на территории РТ. На основании распоряжения Президента РТ по результатам деятельности Агентства ежеквартально проводятся пресс-конференции для представителей отечественных и зарубежных СМИ.

По инициативе и непосредственной поддержке Агентства в 2009 году создана **Республиканская общественная организация “Центр антикоррупционного просвещения и пропаганды”**, деятельность которого налажена в тесном сотрудничестве с Агентством и направлена для агитации и пропаганды в целях формирования антикоррупционного правосознания среди населения а также разъяснения и формирования восприятия коррупции в гражданском обществе.

Для более тесных контактов с общественностью, вовлечения ее в процесс борьбы и выявления фактов коррупции в Агентстве существуют телефоны доверия.

Отчет общественности о деятельности Агентства, пресс-релизы и другие интересующие вопросы в области противодействия коррупции размещены на сайте Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан <http://www.anticorruption.tj>

Работники Агентства за указанный период деятельности направили в министерства и ведомства, организации и предприятия а также должностным лицам **1564** представлений и более **610 письменных предписаний** относительно причин и условий, способствующих коррупционным правонарушениям, непосредственно участвовали в большинстве случаев их обсуждения и после устранения имеющихся недостатков получили удовлетворительные письменные ответы от администраций и должностных лиц.

Посредством телевизионных и радио программ, газетных и журнальных изданий до сведения общественности было представлено **1033** информации и сообщений о деятельности Агентства, из этого количества 645 сообщений и статей в печатных и газетных изданиях, 82 теле-радиопрограмм, 44 пресс-конференции с широким участием представителей СМИ, также проведено 12 круглых столов, в которых с целью достижения прозрачности деятельности Агентства гражданскому обществу были даны ответы на интересующие вопросы и тем самым отчётность уполномоченного органа по координации усилий общества и государства в процессе начала усиленного противодействия коррупции.

Работники Агентства в 140 организациях и предприятиях республики выступили с докладами и выступлениями, а также провели семинары и беседы по проблемам ущерба от коррупции, путей предупреждения коррупции и устранения коррупциогенных факторов, хода исполнений Национальной Стратегии борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008-2012 годы, необходимости участия гражданского общества в предупреждении и борьбе с коррупцией.

Согласно утвержденного плана Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, ежегодно все министры и руководители республиканских ведомств, в том числе Директор Агентства участвуют в телевизионной передаче прямого вещания “Робита” (Связь) и отвечают на прямые интересующие телезрителей (населения-граждан) вопросы. В 2009 году такая встреча состоялась и также запланирована на 2010 год.

Агентством по инициативе и при финансовой поддержке Управления по наркотикам и преступности на 2008 год были настенные и настольные календари и брошюры, стикеры и значки с антикоррупционной символикой и надписью «Коррупция – твоё нет имеет значение», адреса и телефоны Агентства, часы приёма граждан и телефоны доверия: +(99237)2274810, 2216628, акции и плакаты, рекламные ролики.

Согласно планов по проведению учебных программ подразделений Агентства и его реализации – Ежегодно утверждается план по проведению занятий по профессиональной подготовке личного состава всех подразделений Агентства, также Центральным аппаратом Агентства подготовленный направлены в региональные управления более 20 методических пособий и рекомендаций о порядке поведения ревизий и проверок хозяйствующих субъектов, образцы и положение о порядке составления и направления письменных предписаний и представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению коррупционных преступлений и правонарушений, о порядке, способах, методах и путях выявления, раскрытия и расследования преступлений, связанных с взяточничеством, о порядке возмещения материального ущерба, нанесенного в результате совершения коррупционного преступления государственной собственности, о порядке составления и направления исковых заявлений в суды и по другим направлениям деятельности Агентства. В 2009 году совместно и при поддержке офиса ПРООН в Таджикистане Агентством был подготовлен и опубликован «Свод законов», включающего в себя все соответствующие нормативно-правовые акты и инструкции в области предупреждения и противодействия коррупции. Книги «Свод законов и другие нормативные правовые акты посвященные борьбе с коррупцией в Республики Таджикистан» были опубликованы и изданы в количестве 1000 единиц и розданы бесплатно правоохранительным органам и другим широким кругам заинтересованных читателей.

II Законодательство и криминализация коррупции и преступлений, связанных с отмыванием средств, полученных незаконным путём.

Рекомендация 7

Гармонизировать и прояснить связи взаимоотношения между нарушениями Уголовного Кодекса и Закона о борьбе с коррупцией

В целях гармонизации и приведения уголовного законодательства в соответствии с международными стандартами в области борьбы с коррупцией и с Законом Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией», была разработана Инструкция статистического учета преступлений коррупционного характера и перечень этих преступлений, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 7 сентября 2006 года за №414, с изменениями и дополнениями другим постановлением Правительства от 30 ноября 2007 года №600, в которой предусмотрены 49 преступлений, отнесённых к группе преступлений коррупционного характера.

После образования Агентства, 12 мая 2007 года были внесены соответствующие изменения и дополнения в УПК Республики Таджикистан, и 49 статей коррупционного характера, предусмотренных особенной частью Уголовного Кодекса были переданы в подследственность

Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан.

Также в новой редакции УПК Республики Таджикистан, принятого 3 декабря 2009 года Законом №564 и вводимого в действие с 1 апреля 2010 года, не считая того, что вышеуказанные изменения также были включены в текст кодекса, с целью защиты прав и свобод личности и в соответствии с конституционной нормой части 2 статьи 49 Кодекса, «защитник допускается к участию в уголовном деле с момента вынесения в отношении лица постановления о возбуждении уголовного дела, а также с момента фактического задержания подозреваемого». Согласно УПК Республики Таджикистан в прежней редакции защитник допускался к участию в уголовном деле только с момента задержания подозреваемого по уголовному делу.

Также пунктом 1 статьи 126 УПК Республики Таджикистан предусмотрено, что «в уголовном деле рассматриваются гражданские иски физических и юридических лиц, а также прокурора и специализированных органов по борьбе с коррупцией о возмещении вреда, причиненного непосредственно преступлением».

Рекомендация 8

Дополнить инкриминирование активного и пассивного взяточничества в Уголовном Кодексе в соответствии с международными стандартами и криминализовать «торговлю влиянием»

Согласно требований уголовного законодательства Республики Таджикистан (**Статья 5. Принцип равенства перед законом**), «лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, гражданства, языка, отношения к религии, политических убеждений, образования, социального, служебного и имущественного положения, принадлежности к политическим партиям общественным объединениям, места жительства и иных обстоятельств». Из смысла данной статьи вытекает, что лица, совершившие преступление, в том числе коррупционные, независимо от принадлежности к гражданству той или иной страны отвечают за своё деяние в соответствии с УК Республики Таджикистан. **Статья 14 УК Республики Таджикистан «Действия уголовного закона в отношении лиц, совершивших преступления на территории Республики Таджикистан» гласит:**

- 1) Лицо, совершившее преступление на территории Республики Таджикистан, подлежит ответственности по настоящему Кодексу, если иное не предусмотрено международными правовыми актами, признанные Таджикистаном. (зрт 17.05.2004г.№35).
- 4) Вопрос об уголовной ответственности дипломатических представителей иностранных государств и иных граждан, которые пользуются иммунитетом, в случаях совершения этими лицами преступления на территории Республики Таджикистан разрешается на основе норм международного права.

Хотя статьи УК Республики Таджикистан, предусматривающие ответственность за пассивное и активное взяточничество не предусматривают ответственности за «торговлю влиянием», однако этот смысл охватывается статьей 32 УК Республики Таджикистан, где предусматривается ответственность за покушение и приготовление к совершению преступления, то есть за сговор, обещание, создание условий и предпосылок для совершения преступления в том числе и коррупционных, при условии, если преступление было окончательным и предусмотрено статьями особенной части уголовного кодекса.

Рекомендация 9

Привести в соответствие концепцию «должностного лица» в Уголовном Кодексе и Законе по борьбе с коррупцией, охватив этим определением всех государственных должностных лиц или лиц, выполняющих служебные обязанности во всех органах исполнительной, законодательной и судебной власти государства, включая органы местного самоуправления, и должностных лиц, выбранных или назначенных в представительный орган, а также лиц, представляющих интересы государства в коммерческих и совместных предприятиях и в управлении компаний.

В соответствии с предписаниями статьи 1 Закона Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией», субъектами коррупционных правонарушений являются – лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, лица, приравненные к уполномоченным на выполнение государственных функций, а также лица, противоправно предоставляющие материальные и нематериальные блага и услуги лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, или приравненным к ним лицам;

- **лица, уполномоченные на выполнение государственных функций** – лица, занимающие государственные должности государственной власти или государственные должности государственной службы в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственной службе», в том числе в Вооруженных Силах Республики Таджикистан, а также должностные лица государственных хозяйствующих субъектов и других субъектов хозяйствования, доля государства в имуществе которых составляет не менее половины;

- **лица, приравненные к уполномоченным на выполнение государственных функций** – должностные лица органов местного самоуправления, должностные лица организаций, независимо от подчиненности и формы собственности, общественных организаций, политических партий и религиозных организаций; лица, зарегистрированные в установленном законом порядке в качестве кандидатов на занятие выборных государственных должностей и в члены выборных государственных органов; должностные лица иностранных государств и международных организаций, имеющие отношения с должностными лицами, государственными органами, физическими и юридическими лицами Республики Таджикистан;

Как выше упомянуто, в соответствии с требованиями УК Республики Таджикистан, любое лицо, совершившее преступление на территории Республики Таджикистан, подлежит ответственности по настоящему Кодексу, если иное не предусмотрено международном - правовыми актами, признанные Таджикистаном.

В соответствии со статьёй 1 Закона Республики Таджикистан «О государственной службе», под понятием государственная должность понимается образованная в пределах полномочий, установленных Конституцией Республики Таджикистан, структурная единица государственного органа для осуществления государственной власти, полномочий лиц, занимающих государственные должности государственной власти и компетенции государственных органов.

Данная статья предусматривает, что государственное должностное лицо – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию занимающее государственные должности государственной власти и государственные должности государственной службы для осуществления государственной власти и компетенции государственных органов.

Рекомендация 10

Ввести криминализацию взяточничества иностранных граждан или правительственных чиновников иностранных государств, посредством расширения понятия «должностное лицо» или введения отдельных положений об уголовных преступлениях в Уголовный Кодекс

Согласно требованиям уголовного законодательства, должностное лицо иностранного государства является субъектом преступления и в отношении него разрешено проведение мер уголовного преследования если на него не распространяются привилегии и иммунитеты, закрепленные в международно - правовых актах, признанных республикой Таджикистан.

Статья 14. Действия уголовного закона в отношении лиц, совершивших преступления на территории Республики Таджикистан

1) Лицо, совершившее преступление на территории Республики Таджикистан, подлежит ответственности по настоящему Кодексу, если иное не предусмотрено международном - правовыми актами, признанные Таджикистаном. (зрт 17.05.2004г.№35).

В Уголовном кодексе Республики Таджикистан вопросу активного взяточничества специально посвящена статья 320.

Диспозиция части 1 данной статьи гласит: «Дача взятки должностному лицу лично или через посредника». Субъектом данного преступления (взятодателем) могут быть любое физическое лицо, достигшее 16 лет независимо от пола, расы, национальности, вероисповедания, принадлежности к той или иной социальной группе, гражданства и занимаемой должности. За это деяние предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет.

В диспозиции части 2 данной статьи предусмотрена дача взятки при квалифицирующих то есть при отягчающих обстоятельствах: «Дача взятки должностному лицу за совершение им заведомо незаконных действий (бездействие) или повторно». Санкция 2 части данной статьи предусматривает наказание в виде лишения свободы от пяти до десяти лет с конфискацией имущества либо без таковой.

В настоящее время, в Агентстве рассматривается вопрос о криминализации иностранных граждан и должностных лиц иностранных (международных) организаций, за совершение преступления пассивного взяточничества и других должностных (коррупционных) преступлений и внесения изменений и дополнений в УК Республики Таджикистан в этой части.

Рекомендация 11

Рассмотреть возможность изменения существующей системы конфискации, чтобы предусмотреть конфискацию доходов, полученных в результате коррупции, или имущества, стоимость которого соответствует этим доходам, или соразмерные ей денежные штрафы. Рассмотреть временные меры, чтобы повысить эффективность и оперативность процедуры идентификации и изъятия доходов, полученных в результате коррупции, на этапах уголовного расследования или преследования.

В соответствии с требованиями УПК Республики Таджикистан в новой редакции, принятого 3 декабря 2009 года Законом №564 и вводимого в действие с 1 апреля 2010 года, с целью обеспечения гражданского иска, с целью возвращения потерпевшей стороне в лице государственных предприятий и учреждений, других организаций независимо от форм собственности, граждан и возмещения ими ущерба, нанесенных преступлением, в том числе коррупционного характера, и в дальнейшем возможной конфискации имущества по приговору суда, применяется наложение ареста на имущество. Орган, ведущий уголовный процесс, с согласия прокурора вносит в суд ходатайство о наложении ареста на имущество подозреваемого, обвиняемого или материально ответственных лиц. Судья выносит решение о наложении ареста на имущество.

Статья 48 УК Республики Таджикистан относит конфискацию имущества к категориям как основного, так и дополнительного наказания. Вместе с тем, конфискация имущества может быть назначена как дополнительное наказание лишь в случаях, прямо предусмотренных в Особенной части настоящего Кодекса.

Статья 57 «Конфискация имущества» УК Республики Таджикистан гласит:

«1) Конфискация имущества есть принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства имущества, являющегося собственностью осужденного.

2) Конфискация имущества устанавливается за тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные из корыстных побуждений, и может быть назначена судом только в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса.

3) Не подлежит конфискации имущество, необходимое осужденному или лицам, находящимся на его иждивении, согласно перечню, предусмотренному Кодексом исполнения уголовных наказаний».

В санкциях коррупционных преступлений, предусмотренных уголовным кодексом Республики Таджикистан, конфискация имущества предусмотрена как основное так и дополнительное наказание. Например, санкции частей 3 и 4 статьи 245 «Присвоение или растрата», части 2 и 3 статьи 246 «Хищение средств, выданных в качестве кредита», части 3 и 4 статьи 247 «Мошенничество» (если эти деяния совершены с использованием служебного положения), частей 2 и 3 статьи 262 «Легализация (отмывание) денежных средств либо иного имущества, полученных противозаконным путем», преступлений получение взятки, дача взятки и провокация взятки (ст.ст. 319-321 УК Республики Таджикистан) и многих других статей УК Республики Таджикистан, предусматривающих ответственность за совершение преступлений коррупционного характера, предусматривает конфискацию как вид наказания.

Рекомендация 12

Обеспечить, чтобы иммунитет, предоставляемый Конституцией некоторым категориям государственных служащих не препятствовал проведению расследования и предоставления актов взяточничества.

Согласно требованиям статьи 17 Конституции Республики Таджикистан, все равны перед законом и судом. Статья 5 «Принцип равенства перед законом» УК Республики Таджикистан гласит:

«Лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, гражданства, языка, отношения к религии, политических убеждений, образования, социального, служебного и имущественного положения, принадлежности к политическим партиям общественным объединениям, места жительства и иных обстоятельств».

С целью обеспечения равноправия граждан, в соответствии с Конституцией и другими нормативными правовыми актами, в последние годы в Республике Таджикистан уделяется большое внимание вопросам ограничения круга лиц, имеющих юридический иммунитет, и в дальнейшем обеспечения беспрепятственного, объективного расследования коррупционных деяний, предупреждения возможности использования привилегий со стороны определенных кругов должностных лиц. Согласно изменений и дополнений, внесенных в Конституционный закон Республики Таджикистан «Об органах прокуратуры» Законом Республики Таджикистан в 2009 году (Статья 58. Неприкосновенность прокурора и следователя), уголовное дело в отношении прокурора и следователя по коррупционным преступлениям, экономическим преступлениям коррупционного характера и преступлениям, связанным с налогами, возбуждается Директором Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан. Предварительное расследование по этим уголовным делам ведется исключительно следователями Агентства. Ранее, в отношении прокуроров и следователей органов прокуратуры уголовное дело возбуждалось только Генеральным прокурором.

В период проведения расследования уголовного дела в отношении прокурора или следователя в случаях, предусмотренных законом, на основании обоснованного постановления следователя с согласия Генерального прокурора Республики Таджикистан обвиняемый отстраняется от должности.

Часть 2 статьи 51 Конституции Республики Таджикистан предусматривает, что:

«Член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон обладает правом неприкосновенности, он не может быть арестован, задержан, подвергнут приводу, обыску, за исключением случаев задержания на месте совершения преступления».

Также статьей 91 Конституции предусмотрено, что:

«Судья обладает правом неприкосновенности. Без согласия органа, избравшего или назначившего его, судья не подлежит аресту и привлечению к уголовной ответственности.

Судья не подлежит задержанию, за исключением случаев задержания его на месте совершения преступления.

Как следует из вышеупомянутых статей Конституции, при совершении преступления привилегированные должностные лица, обладающие иммунитетом неприкосновенности, наравне с другими гражданами равны перед законом и к ним также применяются меры уголовного преследования.

Рекомендация 13

В отношении отмывания денег продолжить усилия, направленные на создание службы финансовой разведки; рассмотреть преступления отмывания денег в уголовном кодексе, обеспечив достаточную широту определения, чтобы оно охватывало все формы укрывательства доходов, полученных в результате коррупции.

Указом Президента Республики Таджикистан №724 от 20 октября 2009 года был учрежден орган финансовой разведки – **Департамент финансового мониторинга при Национальном Банке Республики Таджикистан**. В данный момент разрабатываются правовые основы деятельности этого органа и проект закона о противодействии отмыванию (легализации) денежных средств и доходов, полученных незаконным путём и финансирования терроризма. Законом Республики Таджикистан «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан» противодействие (легализации) денежных средств и доходов, полученных незаконным путём возложено на органы Агентства. Представители от Республики Таджикистан участвовали в заседаниях Рабочих групп и 11-е Пленарного заседания Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), прошедшего 7-9 декабря 2009 г. в г. Гуйлине (Китай), где в качестве прогрессивного шага была оценено учреждение вышеуказанного органа.

Уголовный Кодекс Республики Таджикистан предусматривает специальные нормы об уголовной ответственности за легализацию (отмывание) денежных средств либо иного имущества, полученных противозаконным путем, а также за финансирование терроризма (ст.262 и 179¹). Указанные нормы диспозиции статьи 262 предусматривают уголовную ответственность за совершение имущественных сделок или иных операций с денежными средствами или иным имуществом, заведомо полученными незаконным путем, а равно использование таких денежных средств или иного имущества для занятия предпринимательской или иной экономической деятельностью либо их использование другим путем.

Основываясь на Стратегическом Плане действий ЕАГ на 2006-2008 годы, международных конвенциях в этой области, Соглашении стран СНГ о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере экономики, подписанном в городе Москве 12 апреля 1996 года, согласно статьи 1 которой в целях выработки согласованной стратегии и укрепления взаимодействия правоохранительных и контрольных органов в борьбе с преступлениями в сфере экономики, прежде всего в банковской и кредитно-финансовых системах, в области внешнеэкономической деятельности и отмывании (легализации) доходов, полученных преступным путем, Стороны будут осуществлять сотрудничество, путем приведения национального законодательства в соответствие с нормами международного права, определением уполномоченных органов и налаживания сотрудничества путем обмена опытом и информацией, а также других соглашениях, по инициативе Таджикистана в его столице - городе Душанбе 5 октября 2007 года был подписан **Договор государств-участников СНГ о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма**.

Рекомендация 14

Обеспечить эффективные меры для предоставления международной взаимной правовой помощи.

Республика Таджикистан является участником нижеследующих международных, межгосударственных и межправительственных соглашений о взаимной правовой помощи (ВПП);

- *Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанной Главами государств- участников Содружества Независимых Государств 22 января 1993 года в г. Минске (Минская конвенция);*
- *Межправительственное Соглашение государств участников СНГ о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере экономики от 12 апреля 1996 года, подписанное в г. Москве;*
- *Договор между Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республики «О правовой помощи по гражданским и уголовным делам» от 16 сентября 1996 года, подписанный в г. Пекине.*
- *Договор между Республикой Таджикистан и Республикой Индия «О правовой помощи по уголовным делам» от 10 мая 2001 года, подписанной в г. Дели*

В соответствии со Статьей 16 Конституции Республики Таджикистан, выдача преступника разрешена на основе двусторонних соглашений и договоров о предоставлении юридической помощи в выдаче преступников.

Двухсторонние соглашения:

- *Соглашение с Народной Китайской Республикой о юридической помощи в гражданских и уголовных делах (1996);*
- *Соглашение с Республикой Турцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 6 мая 1996 года*
- *Соглашение с Киргизской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, от 6 мая 1998 года;*
- *Соглашение с Республикой Индия о юридической взаимопомощи в уголовных делах, от 10 мая 2001 года;*
- *Соглашение с Республикой Узбекистан о Выдаче Преступников, от 15 июня 2000 года;*
- *Соглашение с Республикой Индия о выдаче преступников, от 14 ноября 2003 года; и Соглашение с Украиной о выдаче преступников и передаче обвиняемых для отбывания наказания, от 2 апреля 2004 года.*

Многосторонние соглашения: Таджикистан подписал Минскую Конвенцию о юридической взаимопомощи и правовых отношениях в гражданских, семейных и уголовных делах от 22 января 1993 года, которая вступила в силу в Таджикистане 20 декабря 1994 года. На основании Статьи 56, Участники Соглашения обязуются по условиям данного соглашения выдавать по запросу, лиц, находящихся на их территории для привлечения к уголовной ответственности или для отбывания наказания.

Кишиневская Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года получила ратификацию Республики Таджикистан 1 октября 2004 года. На основании Статьи 66, участники соглашения обязуются, на основании условий, обозначенных в данной Конвенции, выдавать по запросу лиц, находящихся на их территории для привлечения к уголовной ответственности или для отбывания наказания.

Также по Статье 5 Договора, Участники Договора могут, в отсутствие условий, позволяющих выдачу преступников по запросу других Участников Договора, преследовать в уголовном порядке собственных граждан или других лиц, постоянно проживающих на его территории согласно законодательству запрашивающего Участника Договора, если эти лица подозреваются в совершении преступления.

Основу национального законодательства Республики Таджикистан в области прямого обмена информацией и оказания взаимной правовой помощи иностранным государствам в выявлении, отслеживании, замораживании и наложении ареста на орудия, предметы, средства преступлений и доходы, полученные преступным путем составляют Уголовно - процессуальный кодекс Республики Таджикистан и международные соглашения подписанные Республикой Таджикистан.

Уголовно-процессуальное законодательство Республики Таджикистан оставляет вопросы установления объемов ВПП на усмотрения договаривающихся по межгосударственным договорам сторон. Так, в соответствии со статьей 6 Минской конвенции ВПП может заключаться в составлении и пересылки документов, проведения обысков, изъятия, пересылка и выдача вещественных доказательств, проведение экспертизы, допроса обвиняемых, свидетелей, экспертов, возбуждения уголовного преследования, розыска и выдачи лиц совершивших преступления и т. д.

В соответствии со статьей 2 Соглашения Государств - участников СНГ «О сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере экономики» от 12 апреля 1996 года, ее участники должны стремиться к совершенствованию своих законодательств с тем, чтобы они предусмотрели возможность конфискации и передачи другой стороне активов (ценные бумаги, драгоценности, антиквариат и другие материальные ценности), выдачи банковских, кредитно-финансовых и других документов в целях предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений в сфере экономики.

Какие либо ограничения для предоставления ВПП в делах о коррупции ни законодательством, ни межгосударственными соглашениями Республики Таджикистан не установлены. По возбужденным уголовным делам банковская тайна не может быть признана как основание для отказа в удовлетворения ходатайств в рамках ВПП. В целях неуголовных процессуальных

действий в отношении юридических лиц могут быть предоставлены сведения, не составляющие государственную или банковскую тайну.

Обмен информацией по конкретным делам осуществляется в порядке предусмотренном соглашениями о взаимной правовой помощи. Следует отметить, что практика прямого обмена информацией и оказания взаимной правовой помощи иностранным государствам в выявлении, отслеживании, замораживании и наложении ареста на орудия, предметы, средства преступлений и доходы, полученные преступным путем еще недостаточно развита. В частности очень мало случаев направления правоохранительными органами Таджикистан в другие государства или поступление от других государств ходатайств об оказании взаимной правовой помощи относительно отслеживания, замораживания наложение ареста на орудия преступлений или доходов полученных преступным путем.

III Предупреждение коррупции. Прозрачность государственной службы

Рекомендация 15

Подготовить и широко распространить комплексные практические пособия для должностных лиц о коррупции, конфликте интересов, этических нормах, санкциях и донесении о коррупции. Укрепить потенциал налоговых и таможенных служб посредством организации базового регулярного обучения на рабочем месте, должностных лиц этих организаций.

В 2009 году совместно и при поддержке офиса ПРООН в Таджикистане Агентством был подготовлен и опубликован «Свод законов», включающего в себя все соответствующие нормативно-правовые акты и инструкции в области предупреждения и противодействия коррупции. Книги «Свод законов и другие нормативные правовые акты посвященные борьбе с коррупцией в Республики Таджикистан» были опубликованы и изданы в количестве 1000 единиц и розданы бесплатно правоохранительным органам и другим широким кругам заинтересованных читателей.

В Свод законов включены тексты Конвенции ООН против коррупции, Стратегия борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008-2012 годы, Указ Президента Республики Таджикистан №143 от 10.01.2007 года об образовании Агентства, Законы Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией», «Об Агентстве», «О государственном финансовом контроле», «О государственной службе», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О проверках хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан», «Об обращениях граждан» и другие законы, выдержки и из уголовного, уголовно-процессуального, об административных правонарушениях, налогового, гражданско-процессуального, об экономическом судопроизводстве, подзаконные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Агентства, приказы и инструкции Агентства о порядке проведения проверок и ревизий, совместных проверок с налоговыми органами, и др.

Указом Президента Республики Таджикистан за №659 от 20 мая 2009 года утверждено Положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантных административных должностей государственной службы, на основании которого принято Положение о порядке проведения конкурса для лиц, принимаемых на службу в Агентство, утвержденного Приказом Директора Агентства.

В Управлении государственной службы при Президенте Республики Таджикистан в 2009 году при поддержке проекта Европейского Союза изданы учебно-методическое пособие под названием “Этика и добропорядочность в государственной службе” в количестве 470 брошюр на таджикском и русском языках и выданы бесплатно государственным служащим министерств и ведомств.

Указанное методическое пособие состоит из следующих глав:

1. Добросовестное управление.
2. Этика государственной службы.

3. Регулирование конфликта интересов.
4. Борьба с коррупцией.

Рекомендация 16

Рассмотреть возможность укрепления школы государственной администрации, которая должна проводить на месте обучение государственных должностных лиц и программа которой будет включать темы, связанные с этикой и мерами борьбы с коррупцией.

Указом Президента РТ от 9 октября 2002 года в Управлении государственной службы при Администрации Президента РТ был создан Институт повышения квалификации государственных служащих.

Основные задачи института состоят в проведении переподготовки и повышения квалификации госслужащих, а также осуществлении образовательной, методической, научной, информационной и аналитической деятельности в сфере государственной службы.

Для укрепления потенциала преподавательских кадров данного института в 2006 -2007 годах туда были приглашены ученые-специалисты ведущих отраслей науки из высших учебных заведений РТ, бывшие сотрудники государственной службы, имеющие большой практически опыт работы, которые проводят обучение на краткосрочных и среднесрочных курсах и по программе профессиональной переподготовки.

В 2007 году в программу обучения института включен курс по изучению законодательства РТ и вопросов, связанных с предотвращением и профилактики коррупции.

Вопросам правового обучения всех государственных служащих, в том числе административной и правоохранительной и военной государственной службы занимается Институт повышения квалификации государственных служащих Управления государственной службы при Президенте Республики Таджикистан. Так, в данном институте с 09 по 14 марта в рамках 46 учебных часов были проведены специальные курсы по теме “Государственное управление на современном этапе”, где в них принимали участие 23 Председателей городов и районов республики. На курсах перед слушателями выступил Директор Агентства по проблемам предупреждения и борьбы с коррупцией. В 2009 году данным учреждением были проведены 28 учебных курсов в объёме 112 часов по темам: “Понятие, признаки и виды коррупционных правонарушений”, “Коррупция как социальное проявление” и “Законодательство Республики Таджикистан о борьбе с коррупцией”.

15-16 октября 2009 года состоялась первая Душанбинская международная научно-практическая конференция по теме: “Коррупционные преступления против интересов государственной службы”.

1-3 октября 2009 года в городе Душанбе при поддержке проекта содействия реформированию государственной службы и эффективного управления по теме: “Этика и добропорядочность в государственной службе” состоялся семинар-тренинг, где участвовали 30 руководителей кадровых служб государственных ведомств и учреждений. Такой же семинар был проведен 01-02 декабря 2009 года в городе Душанбе при поддержке вышеуказанного проекта, по теме: “Этика и беспристрастность государственных служащих”, где участвовали 25 сотрудников кадровых служб государственных органов. По результатам этих 3-х семинаров 85-ти государственным служащим были выданы сертификаты тренера в области добросовестного управления, этики государственного служащего, конфликтов интересов и борьбы с коррупцией.

Рекомендация 17

Принять меры по защите работников государственных учреждений от дисциплинарных взысканий и притеснений в случае сообщения ими о подозрительной практике в своих ведомствах правоприменительным органам или органам прокуратуры, посредством принятия (базовых) нормативных документов о защите свидетелей или «лиц, сигнализирующих о нарушениях» и проведения внутренней кампании информирования государственных служащих об этих мерах. Кроме того, провести применения статей Криминального Кодекса за клевету и оскорбление,

чтобы они не могли создавать препятствия для предоставления информации о правонарушениях.

Специальный механизм гарантий защиты служащих государственных учреждений от судебного преследования в связи с представлением правоохранительным органам информации о коррупции, а также от применения связанных с этим мер дисциплинарного воздействия или преследования предусмотрен в законе Республики Таджикистан «О государственной службе» в главе 4, статье 34, которая гарантирует защиту государственного служащего, членов его семьи и близких родственников от насилия, угроз и других неправомерных проступков, связанных с исполнением должностных обязанностей.

Статья 6 «Гарантии неприкосновенности лиц, оказывающих содействие в борьбе с коррупцией» Закона Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией» предусматривает следующие нормы:

«1. Лицо, сообщившее о факте правонарушения, связанного с коррупцией, или иным образом оказывающее содействие в борьбе с коррупцией, находится под защитой государства.

2. Информация о лице, оказывающем содействие в борьбе с коррупцией, является государственной тайной и предоставляется только по запросам органов, указанных в части 1 статьи 5 настоящего Закона, или суда в порядке, установленном Законом, только с их согласия.

Разглашение этой информации влечет ответственность, установленную Законом.

3. В случае необходимости органы, ведущие борьбу с коррупцией, обеспечивают безопасность лиц, оказывающих содействие в борьбе с коррупцией.

4. Правила настоящей статьи не распространяются на лиц, сообщивших заведомо ложную информацию, которые подлежат ответственности за это в соответствии с Законом».

Статья 19 Закона Республики Таджикистан об Агентстве предоставляет право органам Агентства поощрять граждан, оказавших помощь органам Агентства в исполнении обязанностей, объявлять и вручать гражданам назначенные премии за помощь в выявлении преступлений коррупционного характера и задержаний лиц, их совершивших.

Статья 31 Закона Республики Таджикистан об агентстве предусматривает, что:

«Сотрудники органов Агентства являются представителями государственной власти и находятся под защитой государства. Под такой же защитой находятся их родственники, а в исключительных случаях и другие лица, на жизнь и здоровье которых покушаются с целью воспрепятствования законной деятельности органов Агентства, под такой же защитой находятся и их имущество».

Вопросу защиты прав свидетелей (информаторов) в Республике Таджикистан на законодательном уровне всё более уделяется особое внимание.

Антикоррупционной стратегией предусмотрена необходимость разработки и принятия Закона Республики Таджикистан «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», детально регламентирующий комплекс мер защиты участников уголовного процесса, способствующих раскрытию преступлений. Это положение конкретизировано пунктом 13 Матрицы мер по реализации Стратегии, то есть специально, с целью повышения уровня защищенности свидетелей и лиц, сообщающих о фактах совершения коррупционных правонарушений, предусмотрена разработка и принятие Закона Республики Таджикистан «О государственной защите свидетелей, потерпевших, экспертов и иных участников уголовного судопроизводства и членов их семьи», запланированного на 2010 год и возложенного на министерство внутренних дел Республики Таджикистан, Министерство юстиции Республики Таджикистан, Генеральная прокуратура Республики Таджикистан, Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан.

Согласно отчета Министерства юстиции Республики Таджикистан по реализации Стамбульского плана действий, в письме за №4-4-74 от 20.01.2010 года, изложено, что для выполнения данной задачи проект Закона Республики Таджикистан «О государственной защите свидетелей, потерпевших, экспертов, других участников уголовного процесса и членов их семей» разработан

и согласован с министерствами и ведомствами Республики Таджикистан, в данное время который с учетом поступивших предложений дорабатывается.

В статье 12 Закона Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» в редакции Закона Республики Таджикистан от №191 28.07.2006 года предусмотрено:

«Предание гласности сведений о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих или оказывавших им содействие на конфиденциальной основе, допускается в исключительных случаях лишь с их согласия в письменной форме и в случаях, предусмотренных законами.

Разрешение прокурора или судебное решение на право проведения оперативно-розыскного мероприятия и материалы, послужившие основанием для принятия такого решения, хранятся только в органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Оперативно-служебные документы, отражающие результаты оперативно-розыскной деятельности могут быть представлены органу дознания, следователю, судье, прокурору другим органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность в порядке и в случаях, установленных настоящим законом».

Статья 18. Социальная и правовая защита граждан, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность Закона Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» гласит:

«Лица, содействующие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, находятся под защитой государства.

Государство гарантирует лицам, изъявившим согласие содействовать органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, выполнение своих обязательств, в том числе предусмотренных контрактом, а также гарантирует правовую защиту, связанную с правомерным выполнением указанными лицами общественного долга или возложенных на них обязанностей.

При возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на жизнь, здоровье или имущество отдельных лиц в связи с их содействием органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, а равно членов их семей и близких, эти органы обязаны принять необходимые меры по предотвращению противоправных действий, установлению виновных и привлечению их к ответственности, предусмотренной законодательством Республики Таджикистан.

Лицо из числа членов преступной группы, совершившее противоправное деяние, не повлекшее тяжких последствий и привлеченное к сотрудничеству с органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, активно способствовавшее раскрытию преступлений, возместившее нанесенный ущерб или иным образом загладившее причиненный вред, освобождается от уголовной ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Лица, сотрудничающие с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, либо оказавшие им помощь в раскрытии преступлений или установлении лиц их совершивших, могут получать вознаграждение и другие выплаты, которые налогами не облагаются и в декларациях о доходах не указываются.

Период сотрудничества граждан по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в качестве основного рода занятий включается в трудовой стаж граждан. Указанные лица имеют право на пенсионное обеспечение в соответствии с законом Республики Таджикистан.

В целях обеспечения безопасности лиц, сотрудничающих с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность и членов их семей, допускается проведение специальных мероприятий по их защите в порядке, определяемом законом и иными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

В случае гибели лица, сотрудничающего по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в связи с его участием в проведении оперативно-розыскных мероприятий семье пострадавшего и лицам, находящимся на его иждивении из средств соответствующего бюджета выплачивается единовременное пособие в размере десятилетнего денежного содержания погибшего и в установленном законом порядке назначается пенсия по случаю потери кормильца».

Рекомендация 18

Обеспечить эффективное выполнение положений Закона «О борьбе с коррупцией» в отношении декларации активов и предупреждения конфликта интересов посредством создания независимого ведомства (возможно Совета по борьбе с коррупцией) и предоставления ему права контролировать выполнение указанных регулятивных норм. Вместе с тем, обеспечить реальность выполнения этих норм – обязательство в отношении декларации активов должны ограничиваться лишь высшими должностными лицам и работниками ведомств, подверженными опасности коррупции.

16 мая 2007 года Президент подписал закон “Об амнистии граждан и юридических лиц Республики Таджикистан в связи с легализацией имущества”. Основная идея настоящего закона вывести из тени активы граждан и юридических лиц с целью определения юридического статуса имущества, настоящего владельца и налогообложения. Госслужащие и в том числе высшее должностные лица согласно Закона РТ «О борьбе с коррупцией» и Налогового Кодекса РТ ежегодно обязаны предоставить уполномоченному органу Декларации о доходах и об имуществе

Как выше было отмечено (смотрите ответ на рекомендацию 2) с целью объединения всех противодействующих коррупции сил государственной власти, Парламента, неправительственных организаций и гражданского общества в целом, и осуществление комплексных мер по предупреждению и борьбе с коррупцией в Республике Таджикистан и устранения причин и условий, способствующих коррупции, для создания **Национального совета по противодействию коррупции при Президенте Республики Таджикистан** 21 января 2010 года на имя Президента Республики Таджикистан было представлено предложение письмом за №7/1-159. Президент Республики Таджикистан поддержал данное предложение и в настоящее время разрабатывается проект Указа и положение такого Совета, который в своём составе будет иметь **две комиссии по предупреждению и борьбе с коррупцией и по разрешению конфликтов интересов** и в ближайшее время будет направлен Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан, министерствам и ведомствам для согласования. Мы его разработали по образцу моделей Российской Федерации и Республики Кыргызстан.

Согласно статьи 8 Закона Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией», лица, претендующие на государственные должности, при назначении (избрании) на должность, и лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, ежегодно в соответствии с законодательством Республики Таджикистан представляют в налоговые органы по месту жительства декларацию о доходах.

Государственный орган, уполномоченный к назначению (избранию) и освобождению от государственной должности, имеет право при назначении (избрании) лица на должность, а с лиц, занимающих государственные должности, один раз в год истребовать представления сведений:

- о доходах, полученных ими из всех источников;
- о недвижимости и ценном движимом имуществе, стоимость каждого из которых в отдельности превышает две тысячи показателей для расчетов, в том числе находящемся за пределами Республики Таджикистан либо находящемся во временном владении других лиц, с указанием оценочной стоимости и адреса;
- о вкладах в банках, в том числе иностранных банках, ценных бумагах, которыми вправе распоряжаться лично или совместно с другими лицами;

- о своем прямом или опосредованном участии в качестве акционера или участника фирм и обществ, дехканских (фермерских) хозяйств, других хозяйствующих субъектов и фондов с указанием формы участия и процента собственности в них;
- о задолженности на сумму свыше 500 показателей для расчетов и об иных обязательствах финансового характера, в том числе за границей;
- сведения об имуществе членов семьи.

Непредставление или представление неполных или недостоверных сведений, перечисленных в части 2 настоящей статьи, если в содеянном не содержится признаков уголовно наказуемого деяния, является основанием для отказа в назначении (избрании) на должность или освобождении от должности.

Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» в новой редакции, №233 от 5 марта 2007 года в статье 31 «Сведения о доходах и имущественном положении государственного служащего» предусматривает аналогичные меры:

«1.Гражданин при поступлении на государственную службу и государственные служащие обязаны ежегодно представлять в налоговые органы по месту жительства декларацию по подоходному налогу и в государственный орган по месту работы декларацию об имущественном положении.

2.Вид дохода, вид и наименование имущества, а также порядок и срок предоставления деклараций, предусмотренных в части первой настоящей статьи, устанавливаются Правительством Республики Таджикистан.

3.Непредставление деклараций или отражение в них искаженных данных является основанием для отказа гражданину в приеме на государственную службу или для освобождения государственного служащего от государственной службы.

4.Содержание деклараций не подлежит разглашению, за исключением случаев, предусмотренных законом».

На основании постановления Правительства Республики Таджикистан за №689 от 30 декабря 2009 года «О проекте Закона Республики Таджикистан о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» Управлением государственной службы данный проект и после одобрения был направлен для рассмотрения и принятия в Парламент – Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. В проекте данного закона предусмотрены нормы, относящиеся к вопросам предупреждения коррупции, принятия Кодекса этики государственного служащего в новой и расширенной редакции, регулирование вопросов конфликта интересов и другие вопросы.

Для реализации указанных положений вышеперечисленных законов, Управлением государственной службы при Президенте Республики Таджикистан, проделана определенная работа. Согласно утвержденного плана управления на 2009 год, ими проверено состояние представления деклараций об имущественном положении госслужащих в государственных органах и органах местного самоуправления. В результате чего выявлено, что многие государственные служащие не представили своевременно декларации в соответствующие органы.

О выявленных недостатках в Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан и в Налоговый комитет при Правительстве Республики Таджикистан была направлена подробная информация для принятия соответствующих мер. В пункте 30 Рабочего плана Управления на первое полугодие 2010 года предусмотрено проведение мониторинга состояния представления деклараций по налогам от доходов и имущественному положению государственного служащего, результат которого подытоживается 1 мая 2010 года.

Рекомендация 19

Проанализировать Закон о государственных закупках с целью повышения прозрачности процедур закупок, повышения их эффективности и ограничения возможности необоснованного принятия решений служащими закупочных организаций при осуществлении процедур отбора. Обеспечить, чтобы критерии приемлемости для конкурсных государственных закупок и процессов приватизации содержали положение об отсутствии судимости за коррупцию. При условии

юридической защиты честной конкуренции, рассмотреть необходимость создания и ведения базы данных компаний, которые в прошлом были осуждены за коррумпированную практику, в поддержку таких ограничительных критериев приемлемости.

В соответствии со ст. 12 Конституционного закона Республики Таджикистан «О Правительстве Республики Таджикистан» и во исполнение Указа Президента РТ от 30 ноября 2006 года за № 9 «О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти Республики Таджикистан», Постановлением Правительство Республики Таджикистан от 2 мая 2007 года за № 246 утверждены Положение и структура Центрального аппарата Агентства по закупкам товаров, работ и услуг.

Согласно утвержденному Положению на Агентство по закупкам товаров возложено реализация государственной политики Республики Таджикистан в области закупок товаров в целях обеспечения эффективного использования государственных средств, иностранных кредитов и грантов.

Закон Республики Таджикистан о государственных закупках товаров, работ и услуг № 168 от 3 марта 2006 года определяя правовые, экономические и организационные основы государственных закупок товаров, работ и услуг, устанавливает единые правила и процедуры, связанные с государственными закупками товаров, работ и услуг, осуществляемых полностью или частично за счет государственных средств Республики Таджикистан. Настоящий Закон регулирует единое экономическое пространство по государственным закупкам товаров, работ и услуг, целевое использование государственных средств, расширение круга участников, расширение справедливой конкуренции, а также совершенствование деятельности органов исполнительной власти в государственных закупках работ и услугах.

Статья 16 данного закона предусматривает, что для приобретения статуса потенциальной стороны договора закупки поставщик (подрядчик) должен соответствовать таким квалификационным требованиям как если его делами не распоряжается судебный орган или назначенное им лицо, его коммерческая деятельность не приостановлена и не является объектом судебного разбирательства;

Если за совершение корыстных преступлений не лишен права заниматься определенной деятельностью, вступившим в законную силу приговором суда;

Если не имеет задолженностей по уплате налогов и других обязательных платежей;

Если не был отстранен от процедур закупок и его имя или наименование не были внесены в реестр ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков) уполномоченным органом за предоставление ложных сведений, искажение фактов и введение в заблуждение относительно его квалификационных данных с целью заключения договора о государственных закупках.

Если не была отстранена от процедур закупок, и ее наименование не было внесено в Реестр ненадежных (недобросовестных) закупающих организаций уполномоченного органа за грубые нарушения процедур закупок и нанесение ущерба поставщикам (подрядчикам), а также за несвоевременные выплаты по договорам о закупках.

Согласно требований данного закона ведется Реестр ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков). Ведение реестра ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков) возлагается на уполномоченный орган по государственным закупкам.

Уполномоченный орган по государственным закупкам обязан рассмотреть обращение закупающей организации, поданное в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 19 настоящего Закона, и при установлении достаточности представленных доказательств вносит имя или наименование виновного претендента в реестр ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков).

Имена и наименования претендентов, причина их включения в реестр и срок отстранения от участия в государственных закупках должны быть опубликованы в бюллетене государственных закупок и веб-сайте уполномоченного органа по государственным закупкам.

Исключение претендента из реестра ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков) производится по ходатайству заинтересованного претендента по истечении срока отстранения от

участия в государственных закупках приказом руководителя уполномоченного органа по государственным закупкам.

Антикоррупционной стратегией было предусмотрено повышение прозрачности процедур закупок, их эффективности и ограничения возможности необоснованного принятия решений служащими закупочных организаций при осуществлении процедур отбора, обеспечения немедленного предъявления соответствующей декларации в налоговый орган во время осуществления закупок. Также было отмечено, что к законодательным актам, требующим первоочередного внесения дополнений и изменений по этим вопросам следует отнести Земельный кодекс Республики Таджикистан, законы Республики Таджикистан «О государственных закупках товаров, работ и услуг», «О лицензировании отдельных видов деятельности» и другие нормативные правовые акты, регламентирующие выдачу различных разрешений.

С целью обеспечения контроля над государственными закупками, пункт 3 Матрицы мер по реализации Стратегии предусматривает Внедрение системы электронных государственных закупок, для повышения прозрачности процедуры закупок, и исполнение данного пункта возложено на Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан.

Рекомендация 20

Укрепить потенциал, ресурсы и автономность Комитета государственного финансового контроля и повисит его обязательства в отношении отчетности перед Парламентом и общественностью в целом.

По Распоряжению Президента Республики Таджикистана от 17 мая 2007 года за №189, образована рабочая группа по разработке стратегии и плана действий по созданию нового независимого органа внешнего аудита.

Рабочая группа должна разработать стратегию и план действий по созданию независимого органа внешнего аудита и в декабре 2007 года представить Президенту Республики Таджикистан для утверждения. Также предусмотрено, что Агентство в своей деятельности подчиняется и подотчетно Президенту Республики Таджикистан и представляет Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (нижней палате Парламента) отчет о результатах расследований и финансовых проверок.

Согласно Закона Республики Таджикистан «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан», функцию внешнего аудита выполняют сотрудники Главного управления по государственному финансовому контролю Агентства. В соответствии с требованиями статьи указанного закона, Агентство являясь уполномоченным органом государственного финансового контроля, осуществляет государственный финансовый контроль по эффективному использованию государственных средств и государственного имущества для обеспечения экономической безопасности государства.

Сотрудники Главного управления осуществление государственного финансового контроля во всех ветвях государственной власти, местных органах государственной власти и местного самоуправления, в государственных предприятиях, учреждениях и организациях, а также в других, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан, случаях.

Также данный закон предусматривает, что Директор Агентства для исполнения своих обязанностей представляет отчет, заключения и предложения о результатах контрольно - аналитической деятельности, финансовых проверок и ревизий, о выполнении доходных и расходных частей государственного и местных бюджетов, эффективности использовании фондов и государственного имущества Президенту Республики Таджикистан, а также отчет о результатах финансовых проверок Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

О деятельности Главного управления по госфинконтролю Агентства за 3-х летний период (2007-2009) выше было упомянуто (см. ответ на рекомендацию 3).

Рекомендация 21

Рассмотреть возможность создания независимой службы уполномоченного по информационным вопросам для разбирательства жалоб в рамках Закона о доступе к информации, проведения расследований, подготовки отчетов и рекомендаций. Пересмотреть законодательство о доступе к информации для ограничения возможности принятия необоснованных решений со стороны ответственных должностных лиц и ограничения объема информации, которая не подлежит раскрытию.

Согласно требованиям статьи 18 Закона об Агентстве на органы Агентства возложено рассмотрение жалоб и заявлений, информации и сведений, материалов финансово-хозяйственной деятельности, служебных расследований в отношении государственных служащих, связанных с правонарушениями коррупционного характера.

Так как граждане в основном обращаются в защиту своих прав и интересов с заявлениями и жалобами, это предусмотрено статьёй 5 Закона об Агентстве, посвященной рассмотрению жалоб и заявлений о неправомерных действиях сотрудников Агентства.

Данная статья гласит:

Статья 5. Соблюдение прав граждан в деятельности Агентства

Агентство в пределах своих полномочий защищает права и свободы каждого человека и гражданина, независимо от его гражданства, места жительства, национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения.

Сотрудник Агентства во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина, иностранного гражданина и лица без гражданства обязан разъяснять ему основание и повод такого ограничения.

Сотрудник Агентства обеспечивает право на защиту и другие права задержанных и взятых под стражу лиц, в необходимых случаях проводит их судебно - медицинское освидетельствование, немедленно сообщает об их задержании родственникам, администрации по месту работы или учебы и в течение 24 часов - прокурору, при необходимости принимает меры по оказанию доврачебной помощи а также устраняет опасность, угрожающую жизни, здоровью или имуществу, возникшей в результате задержания или заключения под стражу указанных лиц.

Агентство не имеет право собирать, хранить, использовать и распространять информацию о частной жизни лица без его согласия, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и другими законами Республики Таджикистан.

Ограничение прав и свобод человека и гражданина, за исключением случаев, предусмотренных законом, запрещено. Агентство обязано обеспечить лицу возможность ознакомления с материалами, ограничивающими его права и свободы.

Лицо, считающее, что действиями органов Агентства или должностных лиц ущемлены его права и свободы, вправе обратиться с жалобой на действия этих органов и должностных лиц в вышестоящий орган Агентства, прокуратуру или в суд.

В марте 2007 года в Таджикистане принят Кодекс об административных процедурах. Согласно данного Кодекса в настоящий момент в каждом административном ведомстве должно быть учрежден коллегиальный орган по рассмотрению жалоб. Данная коллегия вправе рассматривать административные акты. Если административный акт носит нормативный характер, то его рассматривает Административная комиссия при Правительстве страны. Своим решением комиссия может признать акт недействительным, частично недействительным, признать утративший силу акт недействительным а также обязать административный орган издать другой по содержанию акт. Решение комиссии может быть обжаловано только в суд.

Также 18 июня 2008 года за №411, был принят Закон Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации». Данный закон фиксирует право каждого гражданина на свободное осуществление поиска информации и получение ее от государственных органов и организаций, иных органов и организаций, наделенных государством властными полномочиями, органов местного самоуправления (далее - органов и организаций), их должностных лиц, обладающих этой информацией на законных основаниях.

Данный закон предусматривает объективные принципы и способы обеспечения права на доступ к информации. Наконец, статьи 16 и 17 Закона предусматривают ответственность должностных лиц за отказ в предоставлении информации, необоснованная отсрочка ответа или его непредставление в течение установленного срока, а равно другие нарушения порядка рассмотрения и удовлетворения запроса, предусмотренного настоящим Законом, которые могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу или в суд.

Лица, которым неправомерно отказано в доступе к информации, а также лица, получившие недостоверную, неполную информацию или получившие ее несвоевременно, имеют право на компенсацию понесенного морального вреда в порядке, установленном законодательством.

Согласно Конституционного закона Республики Таджикистан «О Конституционном суде Республики Таджикистан», Конституционный суд Республики Таджикистан рассматривает вопросы о нарушениях конституционных прав и свобод граждан по примененным или подлежащим применению закону и другому правовому акту, в конкретном правоотношении, а также определяет соответствие Конституции Республики Таджикистан закона, другого правового акта и руководящих разъяснений Пленумов Верховного суда Республики Таджикистан, Высшего экономического суда Республики Таджикистан, примененных судом в их отношении в конкретном деле, в порядке, определенном настоящим конституционным Законом. (ЗРТ от 20.03.08 №368).

Согласно статье 37 данного Закона, правом на обращение в Конституционный суд Республики Таджикистан обладают:

Уполномоченный по правам человека о нарушении конституционных прав и свобод заявителя о соответствии Конституции Республики Таджикистан законов и других правовых актов;

Граждане о нарушении конституционных прав и свобод, связанных с примененным или подлежащим применению законом и другим правовым актом в конкретном правоотношении, а также о соответствии Конституции Республики Таджикистан закона, других правовых актов и руководящих разъяснений Пленумов Верховного суда Республики Таджикистан, Высшего экономического суда Республики Таджикистан, примененных судом в их отношении в конкретном деле.