



АКС

**Антикоррупционная сеть
для стран Восточной Европы и
Центральной Азии**

Отдел по противодействию коррупции
Директората по финансовым вопросам и по делам предприятий
Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
2, rue André-Pascal, 75775 Paris Cedex 16, France
Тел.: +33 (0)1 45 24 13 19, Fax: +33 (0)1 44 30 63 07
E-mail: anti-corruption.contact@oecd.org
Website: www.oecd.org/corruption/acn

Программа работы на 2016 – 2019 гг.

СТРАТЕГИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СРЕДСТВ

Стратегия была принята на заседании Координационной группы АКС 16 сентября 2016 года.

Для получения более подробной информации просим обращаться к менеджеру АКС
г-же Ольге Савран, эл. адрес: olga.savran@oecd.org.

Предыстория вопроса

В отчете о проведенной в марте 2015 г. внешней оценке деятельности АКС, отмечалось, что необходимо укрепить финансовую стабильность АКС, и было рекомендовано *«Рассмотреть возможность разработки долгосрочной стратегии по привлечению финансовых ресурсов в целях обеспечения поддержки работы АКС, как минимум, на существующем уровне».*

Новая Программа работы на 2016 – 2019 гг. была принята Координационной группой АКС в октябре 2015 г. В данную Программу было включено следующее положение о ее реализации и финансировании:

«За реализацию Программы работы АКС совместно отвечают страны-участницы АКС, партнеры и Секретариат. Реализация Программы работы АКС финансируется, главным образом, за счет добровольных взносов, поступающих от стран-членов ОЭСР и других стран-доноров, через ассигнования из основного бюджета ОЭСР и со-финансирование странами АКС и партнерами. [...] Доноры АКС из стран-членов ОЭСР, предоставляющие помощь на протяжении многих лет, отметили, что, хотя они по-прежнему поддерживают АКС, им бы хотелось видеть новых доноров, присоединившихся к АКС, а также большой вклад со стороны стран-участниц АКС в финансирование деятельности Сети [...]».

Совещание АКС высокого уровня одобрило Программу работы в апреле 2016 года. На заседании Координационной группы, которое было организовано параллельно с Совещанием высокого уровня, был дополнительно обсужден предварительный план стратегии по привлечению финансовых ресурсов, подготовленный Секретариатом. Члены Координационной группы согласились разработать оперативную стратегию по привлечению средств в целях достижения уровня финансирования, необходимого для осуществления деятельности в рамках Программы работы. Координационная группа предложила Секретариату подготовить проект Стратегии по сбору средств к следующему заседанию, которое пройдет в сентябре 2016 года, с тем чтобы завершить разработку стратегии к концу 2016 года и начать ее реализацию в 2017 году.

Цель

Целью Стратегии АКС по привлечению средств является обеспечение финансирования, необходимого для эффективной реализации Программы работы АКС на 2016-2019 гг. Она также направлена на укрепление финансовой устойчивости деятельности АКС в долгосрочной перспективе.

Новая Программа работы включает в себя предварительную оценку ее бюджета в размере ок. 1 300 000 евро в год, который основывается на несколько более высоком уровне активности по сравнению с прошлой Программой работы. Согласно результатам прошлой Программы, а также 1-го года новой Программы работы, ежегодно привлекалось ресурсов в размере ок. 1 млн. евро (включая страновые проекты), в результате чего образовался дефицит финансирования в размере около 300 000 евро в год (хотя привлеченных ресурсов было бы достаточно при более низком уровне активности).

Для устранения данного пробела необходимо активизировать меры по привлечению средств, с акцентом на увеличение числа доноров и их диверсификацию, а также на повышение роли

стран-участниц АКС в финансировании Программы работы. Растущая роль стран АКС также имеет важное значение для долгосрочной финансовой стабильности Программы работы.

Риски и возможности

Обеспечение финансовой стабильности программы, которая финансируется, в основном, за счет добровольных взносов, является непростой задачей. Для разработки эффективной стратегии по привлечению средств, важно понимать как риски, так и возможности.

АКС может столкнуться со следующими рисками при привлечении финансирования:

- Ограниченные ресурсы, имеющиеся в странах ОЭСР и АКС, полагание на малое количество доноров
- Различные предпочтения донорских организаций и недостаточная осведомленность об АКС среди доноров
- Конкуренция за донорское финансирование между различными международными организациями, вовлеченными в борьбу с коррупцией
- Предпочтение, отдаваемое донорами финансированию страновых проектов, в противовес региональным программам
- Представление об ОЭСР как о клубе богатых стран, который не работает в тесном сотрудничестве со странами-участницами АКС
- Отсутствие формальных членских отношений между странами-членами ОЭСР и странами-участницами АКС

В то же самое время АКС обладает значительными возможностями и находится в сильной позиции для того, чтобы урегулировать данные риски:

- Для стран-участниц АКС и донорских программ борьба с коррупцией является высоким приоритетом
- ОЭСР обладает солидным авторитетом в области борьбы с коррупцией и предоставляет странам АКС прямой доступ к глобальному опыту и знаниям в сфере противодействия коррупции
- АКС оказывает реальное влияние на проведение реформ в сфере противодействия коррупции в регионе
- Эффективное сотрудничество АКС с другими международными инициативами по борьбе с коррупцией
- АКС обеспечивает высокое качество методических рекомендаций и аналитической помощи, с учетом потребностей тех или иных территориальных округов
- Высокая заинтересованность стран-участниц АКС в её деятельности

Эти риски и возможности должны быть приняты во внимание при разработке и осуществлении мероприятий по привлечению средств. Более детальный анализ рисков и возможностей представлен в Приложении 1.

Основные направления работы по привлечению средств

Основные направления работы АКС по привлечению финансирования включают в себя сохранение и увеличение существующих источников финансирования, поступающих от ОЭСР и

ее стран-членов, от международных организаций и стран-участниц АКС, а также изучение новых возможностей финансирования с новыми партнерами.

Бюджет ОЭСР

Средства, выделяемые ОЭСР из ее бюджета, идут на содержание одной кадровой единицы – Менеджера АКС, а также покрывают некоторые операционные расходы, такие как переводы и некоторые расходы по организации заседаний и т.д. В то время как данное финансирование ограничено в своем объеме, поддержка должности Менеджера АКС с 1998 года – это значимый сигнал, подтверждающий приверженность ОЭСР деятельности АКС, и оно является очень важным, поскольку обеспечивает долгосрочную стабильность Программы.

Финансовые средства со стороны ОЭСР предоставляются два раза в год в рамках Программы работы и бюджета ОЭСР, и подпадают под решение Совета ОЭСР, которое принимается на основе предложения от Секретариата ОЭСР (в данном случае от Отдела по борьбе с коррупцией директората по финансовым вопросам и по делам предприятий), разработанного в соответствующих комитетах (в данном случае в Рабочей группе по борьбе со взяточничеством). Так как приоритеты Организации могут измениться в будущем, финансирование АКС также может измениться. Для того, чтобы сохранить нынешний уровень финансирования, АКС должна продолжать демонстрировать свою значимость для глобальных усилий по борьбе с коррупцией, делиться своим опытом с другими регионами, и показывать свою эффективность и результативность.

Для достижения этой цели АКС должна улучшить коммуникацию с делегациями стран-членов ОЭСР, с ее комитетами, участвующими в бюджетных решениях, а также с различными подразделениями Секретариата ОЭСР с целью повышения их информированности об АКС. Должны быть продолжены двусторонние встречи с делегациями стран-членов ОЭСР, а также подготовлены брифинги для них по конкретным видам деятельности АКС, таким как Украинский проект, и другим проектам. АКС также будет необходимо продолжать активное участие в Неделе этики, Неделе Евразии и других межотраслевых организационных мероприятиях, в которых задействованы страны Восточной Европы и Центральной Азии и поднимаются вопросы борьбы с коррупцией, а также через интернет, средства массовой информации и другие современные средства коммуникации.

Мероприятия по привлечению средств:

1. Секретариату АКС регулярно информировать Рабочую группу по борьбе со взяточничеством (РГБВ) о деятельности Сети и рассмотреть возможность проведения ежегодной совместной встречи между РГБВ и Координационной группой АКС
2. Делиться опытом АКС с другими программами глобальных связей РГБВ
3. Информировать Секретариат ОЭСР, Директорат по финансовым вопросам и делам предприятий (DAF), Директорат по госуправлению (GOV), Директорат по вопросам образования (EDU), Центр развития (DEV), Центр налоговой политики (CTP), Офис Генерального секретаря (OSG), Секретариат глобальных связей (GRS) и другие директораты и отделы ОЭСР о работе АКС
4. Изучить возможность разработки совместных проектов с другими директоратами и отделами ОЭСР

5. Принимать участие в глобальной антикоррупционной работе ОЭСР, например, в работе Антикоррупционного Центра, в Неделе этики, Неделе Евразии
6. Развивать более тесные отношения с делегациями стран-членов ОЭСР с целью информирования их об АКС
7. Улучшить внутреннюю коммуникацию и публичность деятельности АКС через собственный веб-сайт, публикации и другие средства внутренней коммуникации

Страны – члены ОЭСР

АКС пользуется давней поддержкой США и Швейцарии, предоставляемой ими для осуществления ее деятельности в регионе. Также, в рамках предыдущей Программы работы, она получала добровольные взносы от других стран, в том числе от Норвегии, Лихтенштейна и ранее от других стран. США и Швейцария взяли на себя обязательство осуществлять поддержку текущей Программы работы АКС на 2016-2019 гг. в прежнем объеме, с ожидающимся небольшим сокращением финансирования со стороны США. Поэтому будет не реалистично ожидать увеличения финансирования от этих ключевых доноров. Для обеспечения текущего уровня финансирования АКС должна продемонстрировать свою эффективность и результативность, а также приверженность заинтересованных сторон.

Кроме того, АКС получила несколько грантов для реализации своих страновых и субрегиональных проектов, в том числе для проектов в Украине, Средней Азии, Кыргызстане и ГУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан и Молдова). Эти гранты были предоставлены Великобританией, США, Швецией, Литвой, Латвией и Словакией.

В целях укрепления поддержки со стороны старых и новых доноров ОЭСР, АКС будет необходимо, в дополнение к улучшению коммуникации с делегациями стран-членов ОЭСР, установить прямые отношения с донорскими организациями – как с их офисами в странах-участницах АКС, так и с их штаб-квартирами в столицах стран-членов ОЭСР. В связи с этим, Секретариат АКС должен и в дальнейшем использовать свое участие в различных мероприятиях, таких как первая национальная конференция по борьбе с коррупцией в Украине или Казахстанский экономический форум, состоявшийся в 2015 году, страновые визиты, включая проведение мониторинга, повторные миссии и семинары, и во время их проведения организовывать встречи с миссиями стран-членов ОЭСР в целях обсуждения возможного сотрудничества и финансирования АКС.

АКС также необходимо повысить свою внешнюю видимость через свой веб-сайт, информационные бюллетени, брошюры, проектные листки и другие инструменты. Для освещения важных мероприятий можно было бы активно привлекать СМИ.

Мероприятия по привлечению средств:

8. Предоставлять информацию о работе АКС, основываясь на показателях, содержащихся в ежегодных отчетах о ее деятельности, включать в нее примеры влияния и эффективности АКС
9. Изучить приоритеты стран-членов ОЭСР по предоставлению международной помощи в области борьбы с коррупцией, существующие условия и ограничения, проекты, осуществляемые в странах-участницах АКС, донорские организации в странах-членах ОЭСР, а также их проекты в странах-участницах АКС

10. Установить прямые связи с донорскими организациями стран-членов ОЭСР, возможно, в сотрудничестве с Комитетом содействия развитию (КСР) и Секретариатом глобальных связей (СГС) ОЭСР, а также через организацию двусторонних встреч с донорами в странах АКС и в столицах этих стран в связи с проведением различных мероприятий
11. Усилить внешнюю коммуникацию и публичность деятельности АКС через веб-сайт и рекламные материалы

Международные организации (МО)

АКС установила тесные рабочие отношения с несколькими организациями-партнерами. ОБСЕ и ПРООН в прошлом предоставляли со-финансирование совместных мероприятий с ОЭСР, и подтвердили свою готовность продолжить эту практику в отношении Программы работы АКС на 2016-2019 гг. Для этого, как правило, заключается соглашение о том, что АКС берет на себя ведущую роль в разработке повесток дня мероприятий и подбирает докладчиков и участников, а ОБСЕ и ПРООН совместно финансируют аренду залов и зданий для проведения заседаний, а также транспортные расходы и / или расходы на проживание участников.

АКС также разработала альтернативные формы сотрудничества с другими партнерами. Всемирный банк, ЕБРР, АБР, и ЮНОДК бесплатно делятся своими знаниями и опытом, принимая участие в программе мониторинга АКС в рамках Стамбульского плана действий. Другие партнеры, такие, как например, ОБСЕ, предоставляют финансирование НПО для их участия в мероприятиях мониторинга.

Это совместное финансирование существенно снижает эксплуатационные расходы АКС. Для обеспечения продолжения и расширения этой практики, важно иметь возможность планировать совместное финансирование на долгосрочную перспективу, что часто осложняется из-за бюджетных циклов и других внутренних процедур партнерских организаций.

АКС может также выйти на контакт с агентствами ООН в регионе, которые непосредственно не участвуют в работе по борьбе с коррупцией, но могли бы быть заинтересованы в оказании финансовой поддержки деятельности по борьбе с коррупцией в сфере образования (ЮНЕСКО), здравоохранения (ВОЗ), снабжения продовольствием и государственных закупок (МПП, ЮНЭЙДС). ПРООН выступает в качестве Председателя страновой команды ООН и может помочь АКС установить отношения с этими организациями.

Для повышения информированности среди международных организаций об АКС, Секретариат и страны Сети должны принимать участие в различных конференциях по борьбе с коррупцией на региональном и страновом уровне, а также использовать различные коммуникационные и рекламные инструменты во время проведения этих мероприятий.

Мероприятия по привлечению средств:

12. Изучить возможность заключения долгосрочного соглашения с ОБСЕ и ПРООН о со-финансировании тематических семинаров по предотвращению коррупции и, возможно, других видов деятельности
13. Расширить сотрудничество с соответствующими агентствами ООН

14. Разработать соглашение с ЕБРР о совместном финансировании деятельности АКС в области этики бизнеса, и, возможно, других видов деятельности
15. Изучить возможность представительства АКС в деятельности по борьбе с коррупцией Всемирного банка, таких как ежегодная встреча Охотников за коррупцией и других конференциях, организованных МО
16. Проводить работу с другими банками развития в регионе для потенциального взаимодействия и сотрудничества

Страны-участницы АКС

Страны АКС уже предоставляют финансирование в поддержку деятельности АКС в натуральной форме. В ходе подготовки Программы работы АКС на 2016-2019 гг., страны-доноры в составе ОЭСР предложили странам-участницам АКС также рассмотреть вопрос о предоставлении финансовых взносов в поддержку деятельности АКС. Это не только позволит реализовать Программу работы и обеспечить долгосрочную финансовую стабильность, но будет являться важным сигналом о том, что борьба с коррупцией является реальным приоритетом для правительств стран-участниц АКС. Это также демонстрирует и гарантирует то, что программы международной помощи, осуществляемые при поддержке стран-членов ОЭСР, определяются реальным спросом и эффективно достигают своих целей.

Взносы в натуральной форме

Взносы в натуральном выражении от стран-участниц АКС принимают различные формы. Они часто покрывают расходы на дополнительных делегатов, участвующих в заседаниях Группы мониторинга АКС и Координационной группы, а также некоторые расходы во время миссий по проведению мониторинга, например, оплату аренды помещений, устный перевод, местный транспорт и другие местные расходы, они также финансируют перевод докладов АКС на национальные языки. Страны, которые принимают у себя мероприятия АКС, также часто берут на себя некоторые местные расходы. В ряде случаев странами-участницами АКС полностью профинансирован ряд мероприятий или проектов, например, Казахстан принимал у себя конференцию АКС в Астане в 2009 году, а Румыния профинансировала внешнюю оценку своей стратегии по борьбе с коррупцией, проводившуюся АКС в 2016 г. Тем не менее, общая доля таких взносов в натуральной форме не высока в списке общих эксплуатационных расходов АКС, и данные взносы трудно поддаются планированию. Важное значение будет иметь повышение размера взноса в натуральной форме и его предсказуемость.

Существуют дополнительные способы увеличения взносов в натуральном выражении от стран-участниц АКС. Например, страны, которые играют более активные или особые роли, такие, как те, кто выступают в качестве сопредседателей Координационной группы на основе ротации, могут принять на себя больше ответственности в деле содействия реализации Программы работы, например, они могут принимать у себя мероприятия в период своего председательствa, или изыскать возможность внесения дополнительного вклада в работу АКС иными способами. Реализация этой меры может потребовать некоторого изменения процедуры определения сопредседателей Координационной группы АКС, где они должны будут определены заранее, чтобы дать им возможность подготовиться к этой более ответственной роли.

Чтобы внести свой вклад в работу АКС, страны-участницы АКС могли бы привлечь дополнительные средства от других доноров. Они могут форсировать свои усилия по продвижению деятельности АКС среди доноров, и обращаться к ним с заявками на финансирование мероприятий, в которых они видят роль АКС и хотели бы получить ее поддержку. В некоторых странах существуют механизмы координации донорской помощи, которые могут быть использованы для продвижения деятельности АКС и обращения за финансированием проектов, связанных с деятельностью АКС, в их стране или в региональном масштабе.

Страны АКС могут также рассмотреть вопрос о *командировании* своих сотрудников в Секретариат АКС. Такой подход позволит странам АКС развивать навыки своих сотрудников, а также укреплять потенциал Секретариата. Прикомандирования распространены в ОЭСР: прикомандированный сотрудник выбирается Секретариатом ОЭСР на основе конкурсного отбора, где учитываются его достижения, а расходы на прикомандированного сотрудника должна нести направляющая страна.

Финансовые взносы

Финансовые взносы, в частности, через членские взносы, являются показателем политической воли национальных властей в реализации реформ в области борьбы с коррупцией. Они также являются наиболее эффективным способом гарантировать приверженность и значимость данной деятельности и то, что она отвечает потребностям стран. Все чаще национальные доноры проявляют интерес к тому, готовы ли участники таких программ делать финансовые взносы, которые свидетельствовали бы о приверженности правительств и реальном влиянии программы, финансируемой ее участниками.

В дополнение к взносам в натуральной форме, описанным выше, страны-участницы АКС также могут финансировать АКС в форме *членских взносов*, аналогичных сборам, которые страны платят за участие в различных международных организациях. Например, страны-участницы АКС платят взносы ГРЕКО и другим организациям, в которых они имеют формальное членство. Некоторые международные инициативы, такие как ОГП, также вводят плату, хотя она не является обязательной.

Общие правила для установления платы за участие не-членами в ОЭСР установлены Решением Совета «Пересмотренная резолюция Совета ОЭСР о партнерстве в органах ОЭСР», которая была принята 23 ноября 2015 г. Эта резолюция предусматривает, что «Участники должны уплачивать ежегодный взнос в размере 10 600 евро за участие в основном комитете, или 3 600 евро за участие во вспомогательном органе основного комитета [...]». Существует несколько органов ОЭСР, таких, как Рабочая группа по борьбе со взяточничеством, Глобальный форум по налоговым вопросам и другие, которые разработали свои собственные более подробные правила по данному вопросу. Например, Глобальный форум принял решение о том, что странам с уровнем ВВП до 35 миллиардов долларов надлежит уплачивать фиксированную сумму в размере 15 300 евро в год, в то время как странам, преодолевшим порог в 35 миллиардов, надлежит уплачивать свою часть общего бюджета в соответствии с размером их ВВП.

АКС, являясь программой глобальных связей, а не органом ОЭСР, может разработать свою собственную шкалу взносов. Членские взносы могут быть рассчитаны с использованием гибкого подхода, который будет учитывать экономический потенциал разных стран. Эти взносы могут оплачиваться странами на ежегодной основе в дополнение к любым другим взносам в натуральной форме. Предлагаемая шкала членских взносов в размере 7 или 10 тысяч евро в год, в зависимости от уровня дохода и участия стран в ОЭСР, а также в Стамбульском Плана действий по борьбе с коррупцией АКС, приводится в Приложении 2. Предлагается, чтобы страны АКС придерживались принципа членских взносов, однако введение таких взносов не будет обязательным с немедленным вступлением в силу, но они будут введены постепенно в период реализации текущей Программы работы на 2016-2019 гг., начиная с добровольной уплаты взносов теми странами, которые в состоянии это сделать. Тем не менее, другие страны должны предоставить дату, начиная с которой они начнут делать членские взносы.

Страны АКС могут также делать добровольные взносы в поддержку Программы работы АКС в целом или ее конкретного вида деятельности, аналогично взносам в АКС стран-членов ОЭСР. Некоторые страны-участницы АКС уже вносят добровольные взносы в ОЭСР, например, Казахстан финансирует свою страновую программу, реализуемую ОЭСР. Копия стандартного письма-предложения о финансовом вкладе, которое будет представляться страной в ОЭСР, приводится в Приложении 3. Письма-предложения также могут быть использованы для оплаты взносов.

Мероприятия по привлечению средств:

17. Предложить странам-участницам АКС рассмотреть вопрос о финансировании участия своих делегатов в заседании Координационной группы АКС, совещаниях по мониторингу и других совещаниях, проводимых за пределами их стран, и подтвердить этот вклад в натуральной форме на долгосрочную перспективу
18. Предложить странам-участницам АКС рассмотреть вопрос о финансировании всех местных расходов, связанных с хостингом мероприятий АКС, особенно со стороны стран-сопредседателей Координационной группы, и подтвердить оплату этого взноса в натуральной форме, по крайней мере, на ежегодной основе
19. Поощрять страны-участницы АКС к привлечению средств для финансирования деятельности АКС от других доноров
20. Изучить возможность командирования сотрудников из стран-участниц АКС в Секретариат
21. Предложить странам-участницам АКС рассмотреть возможность внесения добровольных взносов в АКС
22. Принятие странами-участницами АКС принципа членских взносов на основе согласованной шкалы взносов.

Страновые проекты

АКС имеет хороший опыт реализации страновых и субрегиональных программ, в том числе для Украины, Центральной Азии, Кыргызстана и ГУАМ. Программа работы на 2016-2019 гг. предусматривает возможность осуществления таких проектов при условии дополнительного финансирования.

Страновые проекты могут вооружить АКС весьма эффективным инструментом для поддержки реформ в области борьбы с коррупцией и выполнения ее рекомендаций в одной конкретной стране или в группе стран. По итогам реализации этих проектов, при надлежащей их разработке, могут быть подготовлены материалы, связанные с деятельностью АКС и региональными страновыми проектами, что также обеспечит дополнительное финансирование Секретариата АКС. Финансирование конкретных страновых проектов часто является более доступным, чем финансирование региональных программ. В то же время, учитывая относительно небольшой размер Секретариата АКС, реализация слишком большого числа различных проектов может сместить приоритет в сторону от реализации Программы работы. Конкретные страновые проекты должны фокусироваться на приоритетных странах и приоритетных вопросах.

Конкретные страновые проекты должны разрабатываться по просьбе стран-участниц АКС или доноров из стран-членов ОЭСР. Возможно, АКС потребуется информировать их о возможности разработки таких проектов. В связи с этим, общее стремление развивать прямые отношения с потенциальными и нынешними донорами будет полезным. Тем не менее, могут быть приняты дополнительные меры, такие как организация специальных мероприятий или заседаний, посвященных конкретной стране или суб-региону, используя модель Украинских завтраков АКС и консультаций СГС с делегациями стран-членов ОЭСР в рамках «Друзей Евразии» и др., а также страновые мероприятия, такие как совещания по координации действий доноров и другие возможности. Страновые проекты также могут быть реализованы в сотрудничестве с более крупными донорами, такими, как ЕС. Чтобы помочь в разработке таких проектов, АКС может создать базу данных передовой практики и инструментов, а также пулы местных и международных экспертов, которые могут быть привлечены для работы на этих проектах.

Мероприятия по привлечению средств:

23. Изучить со странами-участницами АКС и потенциальными донорами потенциал будущих страновых и субрегиональных проектов, используя для этого заседания Координационной Группы и другие возможности, и предложить им запрашивать разработку таких проектов, если они видят в них роль для АКС
24. Организовать встречи с потенциальными донорами, посвященные антикоррупционной деятельности стран или суб-регионов и потенциальным проектам как в штаб-квартире ОЭСР и странах, так и в столицах стран, где базируются донорские организации
25. Изучить возможность реализации подобных проектов в партнерстве с крупными донорами, такими как ЕС, АМР США и другими
26. Обеспечить регулярное информирование доноров и партнеров стран о ходе реализации проектов, о достижениях и вызовах

Новые партнеры

Европейская комиссия играет важную роль в проведении антикоррупционных реформ в странах АКС, странах – новых членах ЕС, странах – кандидатах, а также в соседних странах, благодаря успешному сочетанию условий членства с финансированием проектов по оказанию помощи. До настоящего времени АКС сотрудничала с ЕС только в отдельных странах, например, в Украине и Грузии, в ходе проведения мониторинга в рамках Стамбульского плана действий, а также косвенно через сотрудничество АКС с Программой содействия совершенствованию государственного управления (SIGMA). АКС следует рассмотреть

возможность развития более тесного сотрудничества с региональной и страновой деятельностью ЕС, в том числе возможность финансирования или со-финансирования. Учитывая опыт АКС в реализации проектов на страновом и региональном уровнях, а также ее подтвержденный опыт в области борьбы с коррупцией, АКС может рассмотреть возможность участия в реализации конкретных инициатив в области противодействия коррупции, реализуемых при поддержке ЕС.

Существуют антикоррупционные учебные заведения, такие как Международная антикоррупционная академия (МАА), которые могут быть заинтересованы в хостинге мероприятий АКС или работе с АКС по различным программам, посвященным институциональному развитию. ОЭСР подписала Меморандум о взаимопонимании с МАА, и МАА приняла участие во многих мероприятиях АКС. Исходя из этого, возможно, необходимо глубже рассмотреть перспективы данного сотрудничества. Вероятно, можно было бы рассмотреть возможность создания партнерских отношений с заслуживающими доверия национальными учебными центрами как в странах-членах ОЭСР, так и в странах-участницах АКС, такими как Немецкая академия судей, Офисы омбудсменов, Украинская и Кыргызская академии прокуроров и другими.

Частный сектор уже вносит свой вклад в проведение тематического исследования АКС по этике бизнеса, но в ограниченном объеме. Эти потенциальные источники могут быть дополнительно изучены АКС. Международные и национальные торгово-промышленные палаты и ассоциации адвокатов могут быть приглашены к более активному участию в работе АКС и, возможно, внесению финансового вклада в проведение отдельных мероприятий в рамках Программы работы АКС, в целях обеспечения нейтральности ее деятельности.

Существует несколько частных фондов в регионе деятельности АКС, чья работа связана с вопросами борьбы с коррупцией и этикой. Например, Фонд Сороса с его Институтом Открытое Общество активно работает в области вопросов надлежащего управления, и имеет опыт финансирования ОЭСР, например, работы Директората ОЭСР по образованию (EDU) по вопросам этики в образовании.

Мероприятия по привлечению средств:

27. Развивать далее сотрудничество с ЕС
28. Развивать сотрудничество с фондами, учебными центрами и частным сектором

Реализация

Проект Стратегии будет подготовлен для его обсуждения и принятия на заседании Координационной группы АКС 16 сентября 2016 г. В целях поддержки реализации Стратегии, АКС будут направлены официальные письма в страны сети с предложением об информировании Секретариата относительно их возможностей финансирования. Ее реализация должна начаться в 2017 году, с ежегодным отслеживанием прогресса через ежегодные доклады о деятельности АКС. План мероприятий, приведенный ниже, будет являться для Секретариата ориентиром во время запуска стратегии по сбору средств в 2016-2017 гг. Данный план будет пересматриваться с учетом достигнутого прогресса.

План мероприятий на 2016-2017 гг.

Мероприятия по привлечению средств	Конкретные мероприятия, организуемые Секретариатом	Конкретные мероприятия, организуемые странами
Сохранение бюджетных ассигнований ОЭСР в поддержку деятельности АКС		
Рабочая группа ОЭСР по борьбе со взяточничеством	<ul style="list-style-type: none"> • Регулярно выступать с промежуточными отчетами на заседаниях РГБВ, проходящими 4 раза в год • Предложить РГБВ проводить ежегодную совместную часовую сессию с Координационной группой АКС • Подготовить предложение о включении АКС в Программу работы и бюджет ОЭСР (ПРБ) на 2017-2018 гг. • Распространить знания и опыт АКС в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, Латинской Америки и странах MENA, например, создать в них сети правоохранительных органов 	<ul style="list-style-type: none"> • Страны-члены ОЭСР, участвующие в АКС: выражать поддержку регулярным отчетам, подготовленным к совместному часовому заседанию РГБВ и ПРБ
Секретариат ОЭСР	<ul style="list-style-type: none"> • Принять участие в Неделе этики • Принять участие в Неделе Евразии • Разработать совместные мероприятия и проекты с другими подразделениями ОЭСР, например, с GOV, EDU, и другими 	
Делегации стран-членов ОЭСР	<ul style="list-style-type: none"> • Готовить брифинги и встречи для делегаций, в том числе встречи с представителями АКС, например, по Украине • Приглашать делегации на заседания Сети • Готовить документы для делегаций к совещаниям, организуемым Секретариатом глобальных связей (СГС) и другими • Участвовать в обсуждениях, организуемых Комитетом внешних связей (КВС) 	<ul style="list-style-type: none"> • Страны-члены ОЭСР, участвующие в АКС: выступать в роли ведущих либо принимать участие в совещаниях для делегаций • Страны-члены ОЭСР: играть активную роль в совещаниях АКС, например, выступать в роли со-председателей
Внутренняя коммуникация	<ul style="list-style-type: none"> • Обновить вебсайт • Распространять публикации • Готовить краткие сводки и другие инструменты внутренней коммуникации 	

Сохранение и расширение финансирования АКС странами-членами ОЭСР		
Донорские организации или органы, ответственные за сотрудничество в области развития в столицах	<ul style="list-style-type: none"> • Информировать об АКС донорские организации ОЭСР или органы, ответственные за финансы развития, напрямую через делегации стран-членов ОЭСР, например, представлять ежегодные отчеты с использованием показателей эффективности, сводного отчета и других материалов • Координировать свои миссии с СГС • Представлять АКС на мероприятиях, организованных КСР • Изучить приоритеты и проекты доноров 	
Офисы донорских организаций в странах АКС	<ul style="list-style-type: none"> • Организовать встречи с офисами донорских организаций стран-членов ОЭСР в странах АКС в рамках страновых визитов и других мероприятий • Создать и поддерживать в актуальном состоянии список контактов доноров, а также список контактов по проектам 	<ul style="list-style-type: none"> • Национальные координаторы АКС: представлять доклады АКС местным донорам, например, на координационных совещаниях доноров • Национальные координаторы: информировать Секретариат о контактах с донорами
Внешняя коммуникация	<ul style="list-style-type: none"> • Готовить годовые отчеты с показателями эффективности • Обновлять брошюру • Обновлять веб-сайт • Продвигать сводный отчет, отчеты о мониторинге по странам, тематические исследования 	
Сохранение и расширение совместного финансирования деятельности АКС международными организациями		
ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Организовать совместное мероприятие в Кыргызстане • Договориться с ОБСЕ о средне- и долгосрочном со-финансировании 	<ul style="list-style-type: none"> • Национальные координаторы АКС: представлять доклады АКС международным организациям в своих странах, например на координационных совещаниях доноров • Информировать Секретариат о контактах с донорами
ЕБРР	<ul style="list-style-type: none"> • Обновить Меморандум о взаимопонимании между ОЭСР и ЕБРР • Подготовить совместный проект по этике бизнеса 	<ul style="list-style-type: none"> • То же (см. выше)
ПРООН	<ul style="list-style-type: none"> • Укреплять отношения с отделением ПРООН в Стамбуле, а также со страновыми отделениями • Предложить ПРООН расширить сотрудничество на соответствующие агентства ООН, в особенности страновые офисы 	<ul style="list-style-type: none"> • То же (см. выше)
Банки развития	<ul style="list-style-type: none"> • Развивать более тесные отношения с Всемирным банком, Банком СЕ, ЕИБ, Азиатским банком развития и 	<ul style="list-style-type: none"> • То же (см. выше)

	<p>другими</p> <ul style="list-style-type: none"> • Приглашать банки развития на встречи с участием ГС, а также к участию в выездах на места • Принимать участие в антикоррупционных мероприятиях банков развития 	
Сохранение и увеличение взносов, уплачиваемых странами-участницами АКС		
Финансирование собственных участников	<ul style="list-style-type: none"> • Направить странам письмо-предложение о реализации стратегии по сбору средств, включающей различные методы, такие как самофинансирование, другие взносы в натуральной форме, а также финансовые взносы • Включить информацию о взносах отдельных стран в ежегодные отчеты 	<ul style="list-style-type: none"> • Принять решение о финансировании, информировать об этом Секретариат АКС и подготовиться к финансированию на 2017 год, например, обеспечить резервирование средств при бюджетном планировании
Хостинг и со-финансирование мероприятий	<ul style="list-style-type: none"> • То же (см. выше) 	<ul style="list-style-type: none"> • То же (см. выше)
Командирование сотрудников в Секретариат АКС	<ul style="list-style-type: none"> • То же (см. выше) 	<ul style="list-style-type: none"> • То же (см. выше)
Добровольные пожертвования	<ul style="list-style-type: none"> • То же (см. выше) 	<ul style="list-style-type: none"> • То же (см. выше)
Членские взносы	<ul style="list-style-type: none"> • То же (см. выше) 	<ul style="list-style-type: none"> • То же (см. выше)
Привлечение финансирования АКС от других доноров	<ul style="list-style-type: none"> • То же (см. выше) 	<ul style="list-style-type: none"> • Национальные координаторы: изучить с местными донорами возможность изыскания ресурсов для финансирования АКС
Разработка возможностей привлечения финансирования для реализации страновых проектов		
Исследовать потенциал будущих проектов со странами АКС	<ul style="list-style-type: none"> • Организовать с помощью национальных координаторов встречи с участием ГС, а также двусторонние дискуссии • Использовать встречи с участием ГС и другие возможности для запрашивания странами проектов • Организовать в ходе совещаний с участием ГС специальные заседания, посвященные конкретным странам или субрегиональным проектам • Обсудить возможные дополнительные проекты во время страновых визитов, повторных миссий и мероприятий, проходящих в странах 	<ul style="list-style-type: none"> • Национальные координаторы: изучить необходимость разработки страновых проектов с различными государственными учреждениями и неправительственными партнерами • Национальные координаторы: изучить возможности финансирования местными донорами
Обсудить потенциал будущих проектов с донорами	<ul style="list-style-type: none"> • Разработать предложение по Украинскому проекту и связаться с потенциальными донорами • Провести встречи с потенциальными донорами, как в штаб-квартире ОЭСР, 	

	<p>так и в странах и столицах</p> <ul style="list-style-type: none"> • Связаться с ЕС, АМР США, ШАМС (SIDA), МНП (INL) и др. • Предоставить донорам обновленную информацию о реализации проектов • Модифицировать материалы АКС для использования при реализации страновых проектов, включения их в передовую практику, список инструментов и экспертную базу данных 	
Исследование возможностей сотрудничества и финансирования со стороны новых партнеров		
<ul style="list-style-type: none"> • ЕС 	<ul style="list-style-type: none"> • Представить доклад об АКС в ЕС в Брюсселе, рассмотреть возможность участия АКС в панельных сессиях ЕС по борьбе с коррупцией и других соответствующих встречах • Пригласить представителей ЕС на Совещание высокого уровня и встречу с участием ГС • Взаимодействовать с делегациями стран ЕС в целях изучения возможностей для сотрудничества в будущем на страновом / региональном уровне, в ходе страновых визитов, повторных миссий и других мероприятий • Разработать предложение о финансировании со стороны ЕС 	
Фонды, учебные центры и частный сектор	<ul style="list-style-type: none"> • Приглашать фонды, учебные центры и частный сектор на совещания с участием ГС • Модифицировать материалы АКС для использования частным сектором и фондами • Создать список контактов представителей частного сектора «друзья АКС» • Организовать брифинги о деятельности АКС для ключевых компаний и ассоциаций, например, МТП, МЕДЕФ, Центр развития ОЭСР (DEV), Сеть развивающихся рынков ОЭСР (EmNet), Консультативный комитет по бизнесу и предпринимательству при ОЭСР (ВІАС) 	

Приложение 1: Риски и возможности АКС для привлечения средств

Риски	Возможности
Ограниченные ресурсы	Борьба с коррупцией является высоким

<p>Мировой финансовый кризис стал причиной значительных бюджетных затруднений в странах-членах ОЭСР и АКС. Многие страны ОЭСР сократили размер своей помощи развитию, а страны АКС сократили свои бюджеты в сфере международного сотрудничества. Почти половина членов АКС являются странами с низким доходом или с доходом ниже среднего уровня, они часто полагаются на доноров для финансирования многих видов деятельности внутри страны; и им трудно оправдать финансирование международной деятельности. Несколько стран АКС недавно присоединились к ОЭСР либо к ЕС; они из получателей превращаются в новых доноров. Это является позитивным моментом развития в долгосрочной перспективе, но этим странам еще необходимо разработать свои программы иностранной помощи и мобилизовать средства, чтобы иметь возможность рассмотреть вопрос о финансировании АКС.</p>	<p><u>приоритетом</u> Страны ОЭСР и АКС признают, что коррупция является ключевым вызовом для роста и процветания обществ. Контроль коррупции является одним из предварительных условий для достижения других целей в области развития, таких как стабильность и доверие граждан в государствах, экономический рост, инвестиционный климат, социальная сплоченность и другие конкретные программы. Для того, чтобы подтвердить свою волю к борьбе с коррупцией, правительства стран АКС и ОЭСР должны определить четкие приоритеты своей политики в области противодействия коррупции и обеспечить ресурсы для их реализации. Если они считают, что АКС является ценной программой, им будет необходимо мобилизовать средства и внести финансовый вклад в реализацию Программы работы АКС, в количествах и формах, которые являются реалистичными в их конкретных обстоятельствах.</p>
<p><u>Разные предпочтения доноров</u> Внешняя политика, которая определяет бюджеты стран-членов ОЭСР в области содействия развитию, бывает часто продиктована исторически сложившимися альянсами, политическими программами правящих партий, а также новыми первоочередными задачами дня. Многие страны-доноры финансируют крупные программы, осуществляемые транснациональными банками развития и международными организациями, а также двусторонние программы в приоритетных странах. Лишь малая часть доноров имеет финансовые ресурсы, которые могут быть выделены для поддержки региональной программы ОЭСР по борьбе с коррупцией в течение длительного периода времени. Донорские организации не участвуют в деятельности Рабочей группы по борьбе со взяточничеством, и их знания об АКС могут быть ограниченными. Делегации стран-членов ОЭСР могут иметь другие приоритеты по финансированию ОЭСР.</p>	<p><u>Добавленная стоимость и влияние АКС</u> С момента своего создания в 1998 году АКС оказала сильное долгосрочное воздействие на антикоррупционные реформы в регионе. Региональный подход АКС позволяет бороться с коррупцией даже в странах со слабой властью закона. Он также позволяет разрабатывать продуманные решения в области борьбы с коррупцией, на основе опыта стран ОЭСР и АКС, адаптированные к региональным реалиям и политически принятые странами. Постоянный и регулярный контроль исполнения со стороны АКС, а не разовый срез ситуации, фокус на практике и воздействии обеспечивают странам основу для осуществления взаимного давления к осуществлению реформ. Работа, проводима АКС по взаимному обучению стран, которая объединила опытных практиков из стран АКС и ОЭСР, а также опытных сотрудников Секретариата ОЭСР, также помогает укрепить местный потенциал. Воздействие АКС может быть усилено за счет привлечения более широкого сообщества доноров к своей работе. Измерение результативности работы АКС будет способствовать сохранению нынешней и привлечению новой поддержки со стороны</p>

<p><u>Восприятие ОЭСР как клуба богатых стран</u> Некоторые донорские организации, которые осуществляют свою собственную помощь и международные программы развития на двусторонней основе воспринимают ОЭСР как организацию со штаб-квартирой в Париже, которая фокусируется на потребностях своих стран-членов, далека от работы на местах, и не имеет прямого отношения к развивающимся странам. Расходы ОЭСР часто являются более высокими по сравнению с затратами на местных консультантов в развивающихся странах, или даже в некоторых государствах-членах ОЭСР.</p>	<p>доноров. <u>ОЭСР – глобальный антикоррупционный центр</u> В качестве глобального центра по борьбе с коррупцией, ОЭСР предоставляет АКС доступ к лучшим экспертным наработкам в ОЭСР и других странах и объединяет экспертов, опытных практиков и коллег из стран ОЭСР и АКС. Ее нейтральный и профессиональный секретариат, хорошо знающий регион, обеспечивает высокое качество работы АКС. Тесное взаимодействие АКС со странами через национальных координаторов и партнеров обеспечивает актуальность ее работы. АКС имеет прочную репутацию благодаря высокой эффективности своей деятельности. Делегации стран-членов ОЭСР и их посольства во Франции обеспечивают надежную поддержку работы ОЭСР.</p>
<p><u>Страны-участницы АКС не являются членами ОЭСР</u> Лишь немногие страны АКС являются членами ОЭСР или ее Рабочей группы по борьбе со взяточничеством (Болгария, Эстония, Словения, Россия и Латвия), некоторые из них подали заявку на членство или участие (Литва и Румыния), но большинство стран АКС не являются членами Организации и не считают такое членство возможным в обозримом будущем. Могут возникнуть юридические препятствия для финансирования программы, реализуемой организацией, членами которой страны не являются, поскольку это может потребовать заключения международных договоров и других сложных инструментов.</p>	<p><u>Высокая степень заинтересованности стран в деятельности АКС</u> АКС удовлетворена высокой степенью заинтересованности и вовлеченности в ее деятельность правительств и других партнеров в регионе. Страны АКС с более высоким уровнем дохода могут иметь возможность и быть готовыми предоставить значительные финансовые средства для финансирования деятельности АКС, а другие страны, с более низким уровнем дохода могут предоставлять помощь лишь в ограниченной степени. Гибкий подход призван позволить странам вносить вклад в пределах своих возможностей. Финансирование ОЭСР может предоставляться в различных формах, которые могут помочь избежать сложных процедур, таких как международные договора, в пользу более эффективных решений.</p>
<p><u>Индивидуальные гранты и интересы</u> Когда какая-либо программа финансируется только одной или несколькими странами-членами ОЭСР, то создается впечатление, что данная программа будет преследовать их политические интересы. Если какое-либо направление деятельности, например, проведение мониторинга страны, финансируется за счет проверяемой страны, это может подорвать объективность. Существует также риск вовлечения в слишком большое количество двусторонних страновых проектов технической помощи в ущерб</p>	<p><u>Нейтралитет, региональная и страновая актуальность</u> АКС гарантирует свой нейтралитет и востребованность ее работы через свою Координационную группу, состоящую из национальных координаторов из стран АКС, доноров из стран ОЭСР, международных и неправительственных партнеров. Программа работы разработана Координационной группой, а не отдельными странами или донорами, обеспечивая тем самым отсутствие предвзятости или политической повестки дня. АКС стремится избежать финансирования</p>

<p>фондам, идущим на реализацию инициатив в масштабах региона.</p>	<p>какой-то определенной деятельности или одной страны, а наоборот Программы работы в целом. Двусторонние проекты предназначены для оказания помощи отдельным странам в выполнении рекомендаций АКС, и содержат элементы, которые являются полезными для всего региона.</p>
<p><u>Конкуренция за финансирование между организациями</u> Существует много международных организаций, конкурирующих за финансирование со стороны государств-членов ОЭСР в различных областях, в том числе в области борьбы с коррупцией. Ряд других директоратов и комитетов ОЭСР работают в Восточной Европе и Центральной Азии. Это иногда приводит к конкуренции между различными частями ОЭСР, участвующими в программах по борьбе с коррупцией и этике.</p>	<p><u>Сотрудничество и объединение усилий</u> АКС имеет четко определенный мандат, который позволяет предотвратить нездоровую конкуренцию. АКС эффективно сотрудничает с подразделениями ОЭСР, участвующими в программах по борьбе с коррупцией. АКС прилагает все усилия, чтобы обеспечивать добавленную стоимость программам мониторинга ГРЕКО, УНП ООН и ОЭСР, а также взаимодополняемость технической помощи СЕ, ПРООН, ОБСЕ и др. АКС имеет хороший послужной список мероприятий, профинансированных совместно с международными организациями, а также может исследовать потенциал сотрудничества с новыми партнерами.</p>

Приложение 2. Предлагаемые ставки членских взносов

Предлагаемые ставки членских взносов учитывают потребности АКС в финансировании, уровень дохода страны, ее участие в работе ОЭСР и Стамбульском плане действий (СПД), на долю которого приходится большая часть расходов АКС, и предоставляют участвующим странам дополнительные преимущества.

Что касается потребностей АКС в финансировании, то среднесрочная цель заключается в том, чтобы ликвидировать дефицит финансирования в 300 000 евро в год, причем две трети – 200 000 евро – должны быть покрыты за счет членских взносов.

Что касается размера взносов, то предлагаются 2 фиксированные ставки, включающие в себя:

1. 10 000 евро – для стран с высоким уровнем дохода и стран-членов ОЭСР или стран, участвующих в Стамбульском плане действий, за исключением стран СМР
2. 7000 евро – для стран с доходом выше среднего уровня, ниже среднего, а также стран с низким уровнем дохода, не участвующих в Стамбульском плане действий, а также стран СМР

	Страна-участница АКС	Уровень дохода, ¹ право на получение СМР ²	Членство в ОЭСР	Участие в СПД	Взнос (ЕВРО)
1.	Албания	Ниже среднего	-	-	7,000
2.	Армения	Ниже среднего	-	СПД	10,000
3.	Азербайджан	Ниже среднего	-	СПД	10,000
4.	Беларусь	Выше среднего	-	-	7,000
5.	Босния и Герцеговина	Выше среднего	-	-	7,000
6.	Болгария	Выше среднего	-	-	10,000
7.	Хорватия	Высокий	-	-	10,000
8.	Эстония	Высокий	ОЭСР	-	10,000
9.	Грузия	Ниже среднего	-	СПД	10,000
10.	Казахстан	Выше среднего	-	СПД	10,000
11.	Киргизия	Низкий, СМР	-	СПД	7,000
12.	Латвия	Выше среднего	ОЭСР	-	10,000
13.	Литва	Выше среднего	-	-	7,000
14.	БЮР Македония	Выше среднего	-	-	7,000
15.	Молдова	Ниже среднего, СМР	-	-	7,000
16.	Монголия	Ниже среднего	-	СПД	10,000
17.	Черногория	Выше среднего	-	-	7,000
18.	Румыния	Выше среднего	-	-	7,000
19.	Россия	Выше среднего	-	-	7,000
20.	Сербия	Выше среднего	-	-	7,000
21.	Словения	Высокий	ОЭСР	-	10,000
22.	Таджикистан	Низкий, СМР	-	СПД	7,000
23.	Туркменистан	Ниже среднего	-	-	7,000*
24.	Украина	Ниже среднего	-	СПД	10,000
25.	Узбекистан	Низкий, СМР	-	СПД	7,000
	Всего				201,000

* Туркменистан не принимает регулярного участия в работе АКС; поэтому предварительная оценка его взноса не будет включена в смету возможных суммарных взносов.

Приложение 3. Стандартное письмо-предложение о добровольном взносе

¹ То же

² <http://ida.worldbank.org/about/borrowing-countries>

Приложение 4: Сводная таблица финансовой поддержки, оказываемой странами-участницами АКС

Эта сводная таблица может быть использована для отслеживания взносов, производимых странами-участницами АКС в реализацию Программы работы АКС как составной части ежегодного отчета, а также в дополнение к информации о финансировании АКС донорами из стран-членов ОЭСР и международными организациями.

	Страна	Членский взнос	Добровольное пожертвование	Финансирование собственных делегатов (смета расходов)	Хостинг мероприятий (смета расходов)	Другое: привлечение средств доноров, прикомандирования и т.д. (смета расходов)
1.	Албания					
2.	Армения					
3.	Азербайджан					
4.	Беларусь					
5.	Босния и Герцеговина					
6.	Болгария					
7.	Хорватия					
8.	Эстония					
9.	Грузия					
10.	Казахстан					
11.	Киргизия					
12.	Латвия					
13.	Литва					
14.	БЮР Македония					
15.	Молдова					
16.	Монголия					
17.	Черногория					
18.	Румыния					
19.	Россия					
20.	Сербия					
21.	Словения					
22.	Таджикистан					
23.	Туркменистан					
24.	Украина					
25.	Узбекистан					