

Lanzamiento del reporte OECD Territorial Review of Córdoba, Argentina
Salón Bordeaux, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Nacional de Córdoba
1 de diciembre de 2016 – 14h a 15h30

Estimado Gobernador, estimados Ministros y Secretarios del gobierno provincial, Estimado Decano de la UNC, querido Ernesto Resk, señoras y señores,

Es un placer estar con ustedes hoy para entregarles el reporte de la OCDE *Territorial Review of Córdoba*. Es el resultado de 15 meses de diálogo de políticas entre la OCDE y más de 115 actores provinciales del sector público, privado y sin fines de lucro. Estamos muy agradecidos por el apoyo y compromiso de todos ustedes a lo largo del proceso, y en particular del coordinador del equipo local, Profesor Ernesto Resk y de las autoridades del gobierno provincial. También agradecemos al anterior Gobernador Jose Manuel de la Sota y a su ex ministro de Finanzas, Ángel Mario Elettore por su rol activo en los primeros meses y la gran visión en solicitar este primer estudio de la OCDE en Argentina y a nivel sub-nacional. De hecho, ayer en un seminario con autoridades federales enfatizamos el rol clave de Córdoba en la productividad y competitividad nacional, y el éxito de nuestra cooperación para resaltar el potencial que se encierra en las diversas provincias del país.

Ese potencial es más que obvio para el caso de Córdoba. La OCDE ha quedado impresionada por la competitividad e innovación que se desprenden de los sectores productivos provinciales y su gran tradición educativa, en particular con esta institución donde estamos hoy, la Universidad Nacional de Córdoba que data del siglo XVI. Córdoba tiene condiciones naturales envidiables y una localización estratégica para las cadenas de valores mundiales que apoyaron de desarrollo de sectores agropecuarios, metal-mecánico, turístico y de TICs. Córdoba ha sido uno de los actores clave en la recuperación económica de Argentina tras la crisis de deuda del 2001. Entre 2003 y 2009, la provincia creció a un ritmo medio interanual de alrededor del 6% del PIB provincial, principalmente gracias al notable desempeño de las exportaciones cordobesas, que se multiplicaron por tres gracias al aumento de la demanda de automóviles de Brasil y precio de materias primas exportadas a China como el soja que aumentó en un 293%. Ello resultó en mejoras sustanciales de las condiciones materiales y de la calidad de vida de los cordobeses, con una reducción del 12% al 6% de la tasa de NBI.

Sin embargo, hoy la economía provincial se encuentra en un punto de inflexión debido a la dificultad de reponerse de la crisis financiera global, y a la caída de los precios de las materias primas que ha lastrado las exportaciones del sector agropecuario. La nueva coyuntura económica de Brasil, también ha afectado a las manufacturas tradicionales, como el sector automóvil. La falta de confianza en las estadísticas oficiales refrendada por la situación de emergencia estadística nacional también ha dificultado la producción de datos objetivos y creíbles para guiar la toma de decisión. En este marco, las autoridades provinciales se acercaron a la OCDE con dos preguntas principales:

- ¿Qué **estrategia y políticas de desarrollo** contribuirán a mejorar la competitividad de la provincia, su resiliencia a los shocks económicos, tanto nacionales como externos, mientras a la vez se mejora la inclusión social y se reducen las desigualdades?
- ¿Qué cambios en las **estructuras de gobernanza** se requerirán para la implementación de estas políticas, a la vez que se fomenten una mejor transparencia y rendición de cuentas del gobierno para con el ciudadano?

Esperamos que los resultados de este diálogo contribuyan al debate provincial con una mirada hacia los distintos sectores de la sociedad y ayudando a fomentar un consenso sobre políticas de crecimiento sustentable e inclusivo sin dejar a nadie atrás. En respuesta a estas preguntas, el reporte señala tres áreas en las que la provincia debe centrar sus esfuerzos para superar los retos acuciantes para la provincia en el corto, mediano y largo plazo:

1. Al presente, **no existe una estrategia de desarrollo provincial** basada en objetivos y resultados, lo que crea dificultades para guiar las decisiones. Si bien existe un claro consenso entre distintos actores sobre qué sectores son estratégicos, el enfoque es demasiado sectorial cuando se podrían aprovechar complementariedades e innovaciones entre ellos. Por esto creemos que el diseño y la implementación de una estrategia de desarrollo territorial que esté basada en una visión a medio y largo plazo con objetivos y metas claros para diversificar la economía provincial y mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos, ayudará a formalizar un camino a futuro sustentable. Si se reactiva el COPEC, podría desempeñar este papel a corto plazo, por ejemplo.
2. En particular, se requiere acción en **cuatro áreas de política claves** para el desarrollo y la competitividad de Córdoba que son infraestructura, acceso al crédito, educación e innovación.
 - La **infraestructura** provincial necesita más conectividad, integración e inclusión. Por ejemplo, el 52% de la red primaria de carreteras está en mal estado y sólo el 38% de hogares cordobeses tiene acceso a cloacas.
 - El restringido **acceso al crédito** restringe la actividad privada, y desde el año 2008 se ha registrado un frenazo en la creación de Pymes.
 - Hay que fortalecer la **educación secundaria y técnica** para mejorar el capital humano y dar segundas oportunidades a aquellos en riesgo de exclusión. Un estudio de la Bolsa de Comercio señala que el 69% de las empresas del sector automotor consideran la falta de personal cualificado como el mayor impedimento para la contratación.
 - La gran **capacidad tecnológica y emprendedora** de Córdoba como ha demostrado con la técnica de siembra directa para el maní en su sector agropecuario se podría potenciar. La tasa de personal dedicado al I+D (0.57%) es muy inferior a regiones de la OCDE como País Vasco 3.08% o Lombardía 1.73%.

La OCDE recomienda que la estrategia de desarrollo de la provincia ha de enfocarse en potenciar estas cuatro áreas de políticas con medidas muy concretas:

- Diseñar e implementar una estrategia de infraestructura integral que contenga energía, transporte, servicios del agua potable y cloacas, vivienda, entre otros, y ayude a superar la brecha que existe actualmente en cooperación y coordinación con las autoridades federales
 - Crear las condiciones para facilitar el crédito a las pymes, mediante el fortalecimiento de las capacidades financieras de éstas, y apoyando la iniciativa que existe por parte de los actores en la provincia para la creación de una Sociedad Garantía Recíproca
 - Fortalecer la educación secundaria y técnica como vehículo de inclusión y productividad, a través del diseño de una estrategia de habilidades a medio y largo plazo para atraer estudiantes a áreas técnicas y crear currículos flexibles
 - Implementar una estrategia de innovación para modernizar los sectores tradicionales, que se apoye las redes de clusters existentes y el fuerte tejido universitario, y que favorezca el emprendedurismo provincial
3. El tercer área de recomendaciones se refiere a la **gobernanza multinivel** necesaria para diseñar estas estrategias e implementar políticas relacionadas de manera coordinada. A lo respecto, destacamos los siguientes puntos en particular :
 - La poca **evaluación de resultados** de programas y políticas provinciales. Parte se debe a la falta de indicadores territoriales desagregados a nivel municipal más allá de los grandes aglomerados, y la ausencia de acercamiento “funcional” en la definición de ciudades.
 - La cooperación actual entre actores públicos, privados y universitarios se basa sumamente en un personalismo que caracteriza pequeños estados y podría beneficiarse con **procesos más formales** para asegurar que las políticas trascienden ciclos políticos.

- El nivel de *fragmentación municipal* para con otras provincias argentinas, en particular en el Gran Córdoba, impide maximizar la productividad y el bienestar. Hay que fomentar la cooperación intermunicipal y los convenios urbanísticos para lograr economías de escala y mayor eficiencia. La experiencia de áreas funcionales metropolitanas de la OCDE, cuyas fronteras están basadas en donde la gente vive y trabaja en vez de perímetros únicamente administrativos, puede informar mejoras políticas urbanas.

El reporte sugiere medidas concretas para mejorar el marco de gobernanza multinivel de Córdoba:

- Establecer un centro de gobierno que asegure la coordinación e integración de los objetivos sectoriales de los distintos ministerios y agencias provinciales.
- Mejorar las prácticas de monitoreo identificando indicadores de desempeño y apoyando mayor modernización administrativa
- Modernizar y fortalecer la infraestructura estadística provincial, lo cual requiere invertir en programas y métodos estadísticos para desagregar datos a nivel municipal así como métodos innovadores (open data, mobile data)
- Consolidar la mesa provincial de municipalidades y fortalecer los acuerdos urbanos existentes para favorecer la cooperación intermunicipal para servicios de calidad
- Involucrar a los ciudadanos en la toma de decisiones mejorando medidas ya en marcha como el Portal de Compras y Contrataciones online, el Ciudadano Digital, o el Plan de Metas desarrollado junto con los ciudadanos de la Ciudad de Córdoba.

El rol de la OCDE es asesorar a los gobiernos las políticas y buenas prácticas necesarias para alcanzar los objetivos que se plantean. Sin embargo, una cosa es poner una serie de recomendaciones encima de la mesa y otra bien distinta es conseguir que éstas ocurran. Por primera vez en un estudio de territorial, proponemos un **Plan de Acción** en el que se establece cuáles son los pasos a seguir, las buenas prácticas internacionales, los indicadores que ayudarán al monitoreo y quién podría hacer qué reconociendo que la gobernanza no es solo los gobiernos. Muchas de estas recomendaciones son de responsabilidad compartida entre actores del sector público, privado y sin fines de lucro.

Señores, Señoras,

Todo lo anterior, son grandes ambiciones y retos complicados, pero confiamos y creemos que en Córdoba hay los valores, cultura de esfuerzo y cooperación, y los activos humanos e institucionales necesarios para lograrlos, si para ello se cuenta con el esfuerzo de todos. Por todas estas razones, quedamos a su disposición para seguir apoyando en todo lo posible *unas mejores políticas para una vida mejor* en la provincia de Córdoba.

Muchas gracias por su atención y agradezco de nuevo su presencia en este acto.