

## El Sistema Estatal de Planeación (SEPLAN) como estrategia de empoderamiento y construcción de capital social en Guanajuato / México

**Palabras clave:** Planeación estratégica, participación social, empoderamiento, gobernanza.

### 1. Área geográfica de impacto

Entidad federativa Guanajuato, México.

### 2. Punto de partida y descripción del proyecto

Siendo la participación social un elemento indispensable para planificar y construir sistemas para el desarrollo equilibrado y competitivo de los territorios, en los últimos años en Guanajuato se han venido realizando esfuerzos desde el ámbito gubernamental, pero sobre todo desde las estructuras sociales, buscando incrementar la coherencia y legitimidad de decisiones públicas, así como su incidencia y efectividad en la transformación de la realidad local del estado, los municipios y las regiones.

La demanda de espacios y esfuerzos de participación, expresada por los distintos actores - gubernamentales, privados y sociales- se basa en la necesidad de democratizar y consensar las acciones y decisiones de planificación del desarrollo, legitimar las acciones y decisiones públicas, e incrementar la capacidad de gestión del desarrollo por parte de los actores clave. Con ello como objetivo, los esfuerzos se han materializado en el establecimiento de un Sistema Estatal de Planeación (SEPLAN), un mecanismo permanente de planeación integral, estratégica y participativa, a través del cual el Poder Ejecutivo del Estado, los Ayuntamientos y la sociedad organizada establecen procesos de coordinación para lograr el desarrollo integral y competitivo de la entidad. En el seno del SEPLAN se establecen proyectos estratégicos para el desarrollo social y económico, y de infraestructura para el desarrollo buscando fortalecer las acciones tendientes a aprovechar las ventajas y dotaciones iniciales del territorio. Los objetivos específicos del SEPLAN son:

- Intervenir en los procesos de planeación de largo plazo a través de la competitividad e innovación para elevar la calidad de vida de los habitantes del estado, desde una perspectiva integral y con un enfoque regional.
- Vincular y fortalecer las reflexiones y esfuerzos en materia de desarrollo entre instancias gubernamentales y sociedad, para que ésta se empodere y asuma el liderazgo de proyectos y acciones estratégicas a realizar.
- Establecer las bases de un sistema (modelo) de planeación del desarrollo a través de estrategias que puedan trascender los periodos gubernamentales y que los propios ciudadanos se involucren en el seguimiento a las acciones que mejoren su calidad de vida.

### 3. Juego de actores

El SEPLAN busca integrar las expectativas de los actores gubernamentales, privados y sociales para incidir positivamente en el territorio local, lo cual se encuentra institucionalizado en la normatividad estatal en la materia. Tanto en el SEPLAN como en los respectivos consejos que lo integran, se encuentran representados actores provenientes de los siguientes ámbitos: a) gobierno estatal -a través de entidades y/o dependencias de la administración estatal-, b) gobiernos municipales – Ayuntamientos-, c) instituciones de educación superior y de investigación, d) organizaciones sociales, y e) especialistas y liderazgos de la sociedad.

### 4. Tiempo de ejecución

El SEPLAN actualmente está instalado y operando desde 2002 –incluidas las estructuras de participación- con resultados concretos generados.

## 5. Recursos financieros

Las acciones a realizar, contenidas en los planes, programas y proyectos por parte del SEPLAN, se consideran dentro de los procesos de presupuestación estatal y municipal generando concurrencias de apoyo y de financiamiento entre los actores.

## 6. Recursos humanos

El SEPLAN se estructura en un Consejo de Planeación para el Desarrollo del Estado de Guanajuato (COPLADEG) y en Consejos de Planeación de Desarrollo Municipal (COPLADEM). Adicionalmente, se auxilia de Consejos Regionales, Consejos Sectoriales y Consejos Especiales. A partir de la integración del propio sistema, los actores realizan actividades de diagnóstico y análisis de la problemática de sus territorios, de identificación de cursos de acción y alternativas de solución, de ideas de proyectos y de mecanismos de gestión para su ejecución.

## 7. Actividades realizadas

- Se institucionalizaron y cohesionaron los diferentes Consejos que integran el SEPLAN.
- Se generaron diversos instrumentos de planificación (Planes y Programas: estatales, municipales, de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Territorial, Sectoriales, Regionales y Especiales) y Sistemas de información para la planificación.
- Se desarrollaron Metodologías de planificación participativa
- Se desarrollaron Modelos de gestión local (Territorios de Innovación, Regionalización, Red de Ciudades)
- Se han concretizado Agendas de acción (Ambiental, Urbano Territorial)

## 8. Logros y resultados

- Se han generado insumos estratégicos para el diseño e implementación de políticas públicas y para la acción conjunta de los actores en distintos ámbitos de competencia.
- La confianza se materializa en un mayor número de proyectos presentados, mayor número de acuerdos y compromisos cumplimentados, así como un mayor número de actores sociales participando.
- Se ha logrado la construcción de una visión compartida del desarrollo.
- Se ha logrado la legitimación y democratización de acciones, así como la acción y coordinación conjunta, fortaleciendo a su vez la cohesión social.

## 9. Factores decisivos del éxito

-El **mejoramiento de los diseños institucionales** del SEPLAN, a través de reformas graduales en su marco normativo para mejorar y fortalecer su operatividad, la representatividad de los actores y el involucramiento ciudadano.

-El **fortalecimiento de la cultura cívico-política**, entendida como el conjunto de valores, creencias, costumbres y prácticas asumidas y aceptadas por la comunidad que facilitan el diálogo, el consenso, la definición de responsabilidades y la implementación conjunta de proyectos en beneficio común y para el territorio

## 10. Efectos de red

Se fomentan la cooperación y la articulación entre el nivel Provincial y municipal, así como las relaciones entre estos, la sociedad organizada, y otros actores locales clave. A través de los

procesos que atiende el SEPLAN y de los bienes que genera, ha sido posible incrementar los procesos de empoderamiento y de participación activa de la sociedad en la elaboración, implementación y seguimiento de acciones para el desarrollo.

## **11. Contactos**

Sitio web de la instancia operadora del SEPLAN: <http://iplaneg.guanajuato.gob.mx/>

Contacto: J. Jesús Soria Narvárez

Correo: [jsoria@guanajuato.gob.mx](mailto:jsoria@guanajuato.gob.mx)

Teléfono: 00(52) 473 121 99 22