



Agricultural Policies in OECD Countries: Monitoring and Evaluation 2007

Summary in Greek

Γεωργικές πολιτικές των χωρών του ΟΟΣΑ: Παρακολούθηση και αξιολόγηση 2007

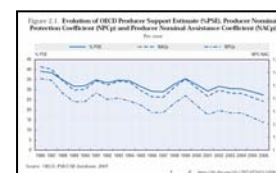
Περίληψη στα ελληνικά

- Η έκθεση «Γεωργικές πολιτικές των χωρών του ΟΟΣΑ» περιέχει ενημερωμένους δείκτες εκτίμησης της στήριξης του γεωργικού τομέα στις χώρες του Οργανισμού, καθώς και αναλύσεις των γεωργικών πολιτικών ανά χώρα.
- Σύμφωνα με την έκθεση, η κρατική στήριξη της γεωργίας παραμένει ουσιαστική, παρά τη μείωση που σημειώθηκε στη ζώνη του ΟΟΣΑ από τη δεκαετία του '80 και έπειτα, και διαφέρει σημαντικά από χώρα σε χώρα.
- Η έκθεση εξετάζει επίσης μερικές πρόσφατες εξελίξεις στη γεωργική πολιτική συμπεριλαμβανομένων των αλλαγών της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΚΓΠ) της Ευρώπης και των αναθεωρήσεων στην Ιαπωνία και την Κορέα, καθώς και πιθανές μελλοντικές εξελίξεις στη γεωργική πολιτική των ΗΠΑ και της Ελβετίας.

Το 2006 οι γεωργικές πολιτικές εφαρμόστηκαν στο πλαίσιο ισχυρότερων γενικά τιμών των βασικών γεωργικών προϊόντων στην παγκόσμια αγορά και συνεχιζόμενης αδυναμίας του δολαρίου ΗΠΑ. Σε εγχώριο επίπεδο, στην Ευρωπαϊκή Ένωση οι μεταρρυθμίσεις συμπεριέλαβαν την περαιτέρω αποσύνδεση της στήριξης από την παραγωγή στο πλαίσιο της εφαρμογής του καθεστώτος ενιαίας ενίσχυσης. Στην Κορέα και την Ιαπωνία συμφωνήθηκε η λήψη μέτρων για τη μεταρρύθμιση της πολιτικής, ενώ στις Ηνωμένες Πολιτείες προτείνεται νέα αγροτική νομοθεσία για την αντικατάσταση του σημερινού αγροτικού νόμου. Πολλές χώρες χαράσσουν πολιτικές για να ενθαρρύνουν την παραγωγή βιοκαυσίμου. Παρά τις εκτεταμένες συνομιλίες, οι τρέχουσες διαπραγματεύσεις για την Αναπτυξιακή Ατζέντα της Ντόχα δεν ευοδώθηκαν και κατά συνέπεια η κατάσταση όσον αφορά την πολυμερή εμπορική πολιτική παρέμεινε σε μεγάλο βαθμό αμετάβλητη.

Ως μερίδιο των ακαθάριστων γεωργικών εσόδων το εκτιμώμενο επίπεδο στήριξης στη ζώνη του ΟΟΣΑ (δείκτης στήριξης παραγωγού εκφρασμένος σε ποσοστό επί τοις εκατό, % PSE) μειώθηκε από το 38% των εσόδων κατά μέσο όρο το 1986-88 σε 29% το 2004-06. Το 2006 η επί τοις εκατό έκφραση του δείκτη στήριξης παραγωγού (% PSE) ανερχόταν στο 27%, σημειώνοντας μείωση κατά δυο εκατοστιαίες μονάδες από το 2005. Εντούτοις, στον ΟΟΣΑ ως σύνολο το επίπεδο της στήριξης στους παραγωγούς δε σημείωσε ιδιαίτερη μεταβολή από τα τέλη της δεκαετίας του '90 και έπειτα. Πιο πρόσφατα σημειώθηκε πρόοδος όσον αφορά την αλλαγή στον τρόπο παροχής της στήριξης στους παραγωγούς - μέσω της αξιολογούμενης απομάκρυνσης από τα μέτρα που σχετίζονται με την παραγωγή συγκεκριμένων βασικών προϊόντων. Όμως παρά τη σημαντική μείωση, τα μέτρα που σχετίζονται με την παραγωγή παραμένουν η κυρίαρχη μορφή στήριξης στους παραγωγούς στην πλειονότητα των χωρών. Ομοίως, οι υφιστάμενες πολιτικές που στοχεύουν σε σαφώς προσδιορισμένους στόχους και δικαιούχους εξακολουθούν να είναι περιορισμένες. Η καλύτερη στοχοθέτηση των πολιτικών θα αύξανε την αποτελεσματικότητά τους όσον αφορά στην επίτευξη των εγχώριων στόχων, την αύξηση της αποδοτικότητας και την προώθηση της διαφάνειας.

[Γράφημα 2.1. Εξέλιξη των δεικτών του ΟΟΣΑ: Εκτίμηση Στήριξης Παραγωγού \(% PSE\), Συντελεστής Ονομαστικής Αξίας Προστασίας \(NPCp\) και Συντελεστής Ονομαστικής Αξίας Στήριξης \(NACp\)](#)



Παρά τη μείωση, η γεωργία στον ΟΟΣΑ συνεχίζει να χαρακτηρίζεται από υψηλά επίπεδα στήριξης

Το 2006 η στήριξη στους παραγωγούς στη ζώνη του ΟΟΣΑ υπολογίστηκε στα 268 δισ. δολάρια ΗΠΑ ή στα 214 δισ. ευρώ και αντιπροσώπευε το 27% των γεωργικών εσόδων. Κατά την περίοδο 2004-06 η στήριξη ως μερίδιο των γεωργικών εσόδων μειώθηκε σε σχέση με τη διετία 1986-88. Συνυπολογίζοντας τη στήριξη των γενικών υπηρεσιών στο γεωργικό τομέα (έρευνα, υποδομή, επιθεωρήσεις, μάρκετινγκ και προώθηση), η συνολική στήριξη του τομέα (δείκτης εκτίμησης συνολικής στήριξης εκφρασμένος σε ποσοστό επί τοις εκατό, % TSE) ισοδυναμούσε με το 1,1% του ΑΕΠ του ΟΟΣΑ κατά το 2004-06, που είναι λιγότερο από το μισό από το μέσο όρο του

2,5% κατά το 1986-88.

Εμμένουν οι μεγάλες διαφορές στο επίπεδο της στήριξης μεταξύ των χωρών

Μολονότι η στήριξη μειώθηκε σε σύγκριση με τη διετία του 1986-88, παραμένουν μεγάλες διαφορές στο επίπεδο της στήριξης μεταξύ των χωρών. Η στήριξη στους παραγωγούς κατά το 2004-06 ανερχόταν σε 1% περίπου των γεωργικών εσόδων στη Νέα Ζηλανδία και σε 5% στην Αυστραλία. Έφτανε το 14% στις Ηνωμένες Πολιτείες και το Μεξικό, το 22% στον Καναδά και το 24% στην Τουρκία. Διαμορφωμένο στο 34% το επίπεδο στήριξης στην Ευρωπαϊκή Ένωση ήταν πέντε εκατοστιαίες μονάδες υψηλότερο από το μέσο όρο του ΟΟΣΑ. Η στήριξη ανερχόταν στο 55% των γεωργικών εσόδων στην Ιαπωνία και ξεπερνούσε το 60% στην Ισλανδία, τη Νορβηγία, την Κορέα και την Ελβετία.

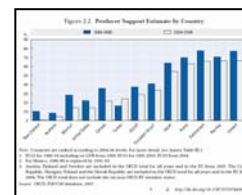
Η πρόοδος που σημειώθηκε ως προς τη μείωση του επιπέδου στήριξης παρέμεινε ανομοιομορφη από χώρα σε χώρα

Σε σχέση με τη διετία 1986-88 η στήριξη παραγωγού ως ποσοστό των γεωργικών εσόδων σημείωσε τη μεγαλύτερη μείωση στον Καναδά, το Μεξικό (από το 1991-93 και μετά) και τη Νέα Ζηλανδία. Μεταξύ των χωρών με υψηλά επίπεδα στήριξης οι μεγαλύτερες περικοπές έλαβαν χώρα στην Ισλανδία, την Ελβετία και την Ιαπωνία. Η συνολική στήριξη στη γεωργία εκφρασμένη ως μερίδιο του ΑΕΠ μειώθηκε επίσης σε όλες τις χώρες του ΟΟΣΑ, ενώ το υψηλό μερίδιο της συνολικής στήριξης στην Τουρκία αντικατοπτρίζει το μεγάλο μέγεθος του γεωργικού τομέα και το σχετικά χαμηλό ΑΕΠ.

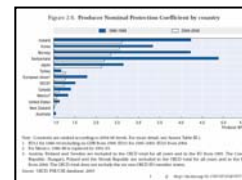
Αντίθετα μεγαλύτερη πρόοδος συντελέστηκε όσον αφορά την αλλαγή του τρόπου παροχής της στήριξης στους παραγωγούς

Το μερίδιο των μορφών στήριξης που στρεβλώνουν περισσότερο την παραγωγή και το εμπόριο (δηλαδή αυτές που σχετίζονται με τις εκροές ή τις μεταβλητές εισροές) μειώθηκε από 86% της στήριξης παραγωγού κατά την περίοδο 1986-88 σε 64% το 2004-06 στη ζώνη του ΟΟΣΑ. Η μείωση της στήριξης που σχετίζεται με την παραγωγή (συμπεριλαμβανομένης της στήριξης των τιμών της αγοράς που αντανακλά κυρίως μέτρα προστασίας στα σύνορα) αντικατοπτρίζεται επίσης στην αξιοσημείωτη άμβλυνση του χάσματος μεταξύ των εγχώριων τιμών παραγωγού και των τιμών στα σύνορα (όπως μετρείται από το συντελεστή ονομαστικής αξίας προστασίας παραγωγού, NPC). Το 1986-88 ο μέσος όρος τιμών παραγωγού του ΟΟΣΑ ήταν κατά 51% υψηλότερος από τις τιμές στα σύνορα· έως τη διετία 2004-06 το χάσμα είχε μειωθεί στο μισό (25%). Το χάσμα περιορίστηκε περισσότερο στην Ελβετία, τη Νορβηγία και την Ισλανδία, όμως οι τιμές παραγωγού

Σχήμα 2.2. Δείκτης Εκτίμησης Στήριξης Παραγωγού (PSE) ανά χώρα



Σχήμα 2.6. Συντελεστής Ονομαστικής Αξίας Προστασίας Παραγωγού (NPC) ανά χώρα



παραμένουν πάνω από διπλάσιες των τιμών στα σύνορα, όπως συμβαίνει επίσης στην Ιαπωνία και την Κορέα. Οι περικοπές των ενισχύσεων που στρεβλώνουν περισσότερο την παραγωγή και το εμπόριο συνοδεύτηκαν από αυξήσεις των ενισχύσεων χορηγούμενων με βάση την τρέχουσα ή μη καλλιεργούμενη έκταση, αριθμό ζώων, έσοδα ή εισοδήματα. Τα τελευταία χρόνια οι ενισχύσεις που δε συμπεριλαμβάνουν την υποχρέωση παραγωγής για την καταβολή τους απέκτησαν μεγαλύτερη σημασία. Οι ενισχύσεις υπόκεινται όλο και περισσότερο σε όρους πολλαπλής συμμόρφωσης ιδίως περιβαλλοντικής φύσης.

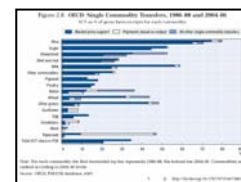
Η πλειονότητα της στήριξης στοχεύει πάντα συγκεκριμένα προϊόντα, όμως οι πολιτικές που ενισχύουν την ευελιξία των παραγωγών αποκτούν μεγαλύτερη βαρύτητα.

Οι μεταβιβάσεις για την παραγωγή ενός μόνο προϊόντος (SCT) παραμένουν η σημαντικότερη συνιστώσα του δείκτη στήριξης παραγωγού (PSE), αν και το μερίδιό τους στη συνολική στήριξη παραγωγού μειώθηκε από 88% το 1986-88 σε 64% το 2004-06. Η μείωση των μεταβιβάσεων που στοχεύουν ένα συγκεκριμένο βασικό προϊόν δεν ήταν ομοιόμορφη μεταξύ των προϊόντων. Μολονότι το μερίδιο των μεταβιβάσεων για την παραγωγή ενός μόνο προϊόντος (SCT) στα έσοδα των παραγωγών γάλακτος, αυγών, δημητριακών και ελαιούχων σπόρων μειώθηκε κατά περισσότερο από το ήμισυ, άλλοι κατά παράδοση ιδιαίτερα προστατευόμενοι τομείς όπως το ρύζι και η ζάχαρη κατέγραψαν μόνο μικρή μείωση (παραμένουν τα βασικά προϊόντα με το υψηλότερο ποσοστό μεταβιβάσεων SCT και συντελεστή NPC). Η στήριξη εξελίχθηκε με τα χρόνια προς την κατεύθυνση των πληρωμών από τον προϋπολογισμό οι οποίες είναι λιγότερο συνδεδεμένες με την παραγωγή συγκεκριμένου προϊόντος (και ως εκ τούτου εκτός των μεταβιβάσεων SCT) είτε επιτρέποντας την καταβολή ενίσχυσης για μια ομάδα προϊόντων (ή για όλα τα προϊόντα) είτε αίροντας την υποχρέωση παραγωγής για την είσπραξη ενίσχυσης.

Ένας αριθμός σημαντικών αλλαγών πολιτικής εφαρμόστηκαν κατά το 2005 και 2006...

Η εφαρμογή της μεταρρύθμισης της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής το 2003 συνεχίστηκε στην Ευρωπαϊκή Ένωση με την εισαγωγή του καθεστώτος ενιαίας ενίσχυσης από το 2005 και με την επέκταση της μεταρρύθμισης στον τομέα της ζάχαρης το 2006. Ένας νέος κανονισμός για την ανάπτυξη της υπαίθρου εκδόθηκε για την περίοδο 2007-13, με την κάθε χώρα μέλος της ΕΕ να εκπονεί το δικό της πρόγραμμα εφαρμογής. Η Ισλανδία σταδιακά αντικαθιστά τις ενισχύσεις για το γάλα που βασίζονταν στην παραγωγή με τις ενισχύσεις ανά κεφαλή εκτρεφόμενου ζώου (2005-12). Στην Ιαπωνία εκπονήθηκε ένα νέο βασικό σχέδιο για τα τρόφιμα, τη γεωργία και την ύπαιθρο. Ένα από τα χαρακτηριστικά στοιχεία του σχεδίου αυτού είναι η καταβολή από το 2007 νέων άμεσων ενισχύσεων που δίνουν στους παραγωγούς μεγαλύτερη ευελιξία όσον αφορά στις αποφάσεις παραγωγής. Η

Σχήμα 2.8. ΟΟΣΑ:
Μεταβιβάσεις για την
παραγωγή ενός μόνο προϊόντος
(SCT) ανά βασικό προϊόν



Κορέα δρομολόγησε την εφαρμογή της αναθεωρημένης πολιτικής της για το ρύζι, που συμπεριλαμβάνει την κατάργηση των κρατικών προμηθειών και τη θέσπιση άμεσων ενισχύσεων. Η Ελβετία καταργεί σταδιακά το ισχύον καθεστώς ποσόστωσης της παραγωγής γάλακτος.

...και μερικές νέες αλλαγές είναι υπό εξέταση

Στις Ηνωμένες Πολιτείες καθώς ο γεωργικός νόμος 2002-07 παύει να ισχύει μετά το 2007, βρίσκονται υπό εξέλιξη προτάσεις για το νέο νόμο. Στην Ελβετία οι προτάσεις για τη νέα γεωργική πολιτική για την περίοδο 2007-11 (AP 2011) συνεπάγονται την περαιτέρω απομάκρυνση από μέτρα που στηρίζουν τις τιμές των βασικών προϊόντων.

Οι πολυμερείς διαπραγματεύσεις για το εμπόριο γεωργικών προϊόντων ξανάρχισαν, όμως η επιτυχής κατάληξή τους παραμένει φευγαλέα

Ο γύρος εμπορικών διαπραγματεύσεων για την Αναπτυξιακή Ατζέντα της Ντόχα συνεχίστηκε υπό την αιγίδα του ΠΟΕ χωρίς όμως να επιτευχθεί συμφωνία, και οι διαπραγματεύσεις για διμερείς και περιφερειακές εμπορικές συμφωνίες αυξήθηκαν. Η πρόοδος στις πολυμερείς εμπορικές διαπραγματεύσεις θα παρείχε ένα επιπρόσθετο κίνητρο για την περαιτέρω μεταρρύθμιση της γεωργικής πολιτικής.

© OECD 2007

Η περίληψη αυτή δεν αποτελεί επίσημη μετάφραση του ΟΟΣΑ.

Η αναπαραγωγή της περίληψης αυτής επιτρέπεται υπό την προϋπόθεση ότι παρατίθεται το δικαίωμα αποκλειστικής εκμετάλλευσης του ΟΟΣΑ, καθώς και ο τίτλος της πρωτότυπης έκδοσης.

Οι Πολύγλωσσες Περιλήψεις είναι μεταφρασμένα αποσπάσματα των δημοσιευμάτων του ΟΟΣΑ που εκδόθηκαν αρχικά στην αγγλική και τη γαλλική γλώσσα.

Διατίθενται δωρεάν στο Ηλεκτρονικό Βιβλιοπωλείο του ΟΟΣΑ www.oecd.org/bookshop/

Για περισσότερες πληροφορίες επικοινωνήστε με το Τμήμα Δικαιωμάτων και Μεταφράσεων της Διεύθυνσης Δημοσίων Υποθέσεων και Επικοινωνιών του ΟΟΣΑ μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στη διεύθυνση: rights@oecd.org ή μέσω φαξ: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

Επισκεφτείτε τον ηλεκτρονικό μας κόμβο www.oecd.org/rights/

